

© Роман Николаевич Сучков

заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии
юридического факультета ВЮИ ФСИН России

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Аннотация: автор исследует причины сегодняшнего экстремизма в молодежной среде, предлагает ряд конкретных мер по профилактике экстремизма среди российской молодежи, опираясь на имеющийся отечественный опыт административных структур.

Abstract: The author investigates the causes of extremism in today's youth, offers a number of concrete measures to prevent extremism among Russian youth, building on existing local experience of administrative structures.

Ключевые слова: экстремизм, молодежь, местные органы власти, федеральные программы, образовательные учебные заведения.

Keywords: extremism, youth, local government, federal programs, educational institutions.

Согласно Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной 14 ноября 2013 г. Президентом Российской Федерации, одним из основных направлений деятельности сил обеспечения общественной безопасности является противодействие экстремизму.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указывает в качестве одного из направлений решения поставленных задач совершенствование правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, общественную безопасность и конституционный строй РФ.

Сегодня задачу противодействия экстремизму выполняет Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Важным направлением предупреждения молодежного экстремизма является деятельность государства и общества по усилению социальной и экономической поддержки молодежи, организации их трудовой занятости, реализации досуговых программ патриотического, толерантного и межконфессионального цикла. Также необходима и поддержка досуговых бюджетных организаций (например, кружки и клубы по интересам во дворах, кварталах и т.п.). Необходимым условием успешной превентивной работы с молодежью в рамках противодействия экстремизму является оздоровление семейно-бытового и образовательного климата. Ценным в области формирования у молодых людей нетерпимости к экстремизму может послужить конфессиональный фактор.

Залогом успешного предупреждения молодежного экстремизма выступают: патриотическое воспитание молодого поколения, эффективная (а не только декларируемая) государственная молодежная политика, активизация превентивной деятельности с педагогически несостоятельными семьями, с лицами, имеющими искажение нравственно-правового сознания, с иными субъектами, которым присуще преступное поведение в связи с криминогенным типом личности и ее микросреды; совершенствование института общественных инспекторов по охране детства из числа

педагогических работников образовательных организаций, а равно развитие волонтерского движения с привлечением представителей гражданского общества и молодежи.

Для борьбы с экстремистской деятельностью необходимо использовать комплекс общих, специальных и индивидуальных профилактических мер. Профилактика предполагает воспитание толерантности в обществе, нетерпимости к проявлениям экстремизма и т.д. Особое значение имеют также воспитательно-образовательные мероприятия и программы. Так, темы фильмов о противодействии экстремизму, терроризму и преступности Приказом Минкультуры РФ от 3 февраля 2011 г. № 45 «О приоритетных темах национальных фильмов в 2011 году» признаны одними из важнейших приоритетных тем в документальном и научно-популярном кино.

К числу основных субъектов системы профилактики экстремизма в молодежной среде следует отнести: органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП), органы и организации образования, органы по делам молодежи. Согласно ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в целях противодействия ей федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Однако работа названных субъектов по противодействию проявлениям экстремизма в молодежной среде далеко не всегда соответствует предъявляемым требованиям на фоне сохраняющейся религиозной и конфессиональной напряженности, распространения экстремистской идеологии, а также роста в отдельных субъектах Федерации протестной активности населения.

В регионах не всегда принимаются муниципальные программы по профилактике экстремизма в молодежной среде, разработанные программы нередко не содержат конкретных мероприятий, сроков и исполнителей¹. Учитывая данный факт, в региональные и муниципальные программы должны включаться содержательные, действенные и обеспеченные соответствующими средствами мероприятия, в реализации которых должны быть задействованы все субъекты противодействия экстремизму. Предупреждение межэтнических конфликтов и противодействие экстремизму должны быть поставлены на системную основу, разовые мероприятия не дают ощутимых результатов².

В профилактике экстремизма в молодежной среде значительна роль образовательных организаций, в первую очередь школ, колледжей, высших учебных заведений, в связи с чем названным организациям необходимо усилить контроль за исполнением законодательства в рассматриваемой сфере.

Особое внимание необходимо уделить надзору за исполнением законодательства, направленного на ограничение доступа обучающихся к информации экстремистского содержания в сети «Интернет», поскольку благодаря информационно-коммуникационным технологиям, и прежде всего интернету, экстремистская деятельность становится элементом медийной повестки дня в масштабах страны. Под видом «обмена мнениями» в

¹ Ережипалиев Д. И. Надзор за исполнением законов о профилактике экстремизма в молодежной среде // Законность. – 2016. – № 6. С. 32.

² Хохлов Ю. П. Предупреждение межнациональных конфликтов - стратегически важная задача государства // Прокурор. – 2014. – № 1. С. 42.

интернете экстремисты получили возможность вести пропаганду, вербовать новых сторонников и увеличивать количество «сочувствующих»³.

Конечно, следует заметить, что во многих образовательных организациях на компьютерах установлена система фильтрации, но она далеко не всегда обеспечивает полную защиту от доступа к информации, содержащей материалы экстремистского характера. Выявляются факты непринятия локальных нормативных актов, определяющих порядок проведения работ по блокированию доступа с компьютеров, оснащенных выходом в сеть «Интернет» и предназначенных для пользования несовершеннолетними обучающимися, к сайтам и электронным документам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов.

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2014 г. только в Уральском федеральном округе территориальные прокуроры в суд направили 588 заявлений, которые содержали требования об ограничении доступа к экстремистским материалам, об обязательной установке в образовательных учреждениях контентных фильтров и т.п.⁴

На наш взгляд, профилактика молодежного экстремизма должна проводиться во всех сферах:

а) политической – необходимо совершенствовать законодательство, принимать программы, направленные на противодействие молодежному экстремизму;

б) социальной – устранение резкого расслоения общества по уровню материальной обеспеченности, осуществление социального контроля за молодыми людьми, ведущими антиобщественный образ жизни, обеспечение молодежи рабочими местами на рынке труда;

в) духовной – привитие молодым людям через призму религии, веры, любви и сострадания, основ нравственности, что позволит воздействовать на криминогенные факторы базисного характера;

г) экономической – финансовая поддержка органами государственной власти общественных организаций, деятельность которых направлена на реализацию программ по патриотическому воспитанию молодежи.

На основании вышеизложенного представляется, что результативность превентивной работы среди молодежи зависит от законности, целенаправленности, конкретности и профессиональности ее проведения. Сегодняшняя уголовно-правовая и социально-экономическая политика государства носит реакционный характер, что, по нашему мнению, является неверным. Законодательство не должно только реагировать на какое-либо криминальное проявление, оно должно предупреждать возможность совершения противоправных действий. Это докриминальное воздействие как элемент общесоциального предупреждения должно быть, во-первых, направлено на молодых людей, имеющих искажения нравственного и правового сознания, во-вторых, на трудновоспитуемых детей, в особенности склонных к употреблению спиртных напитков и наркотических средств, в-третьих, на педагогически несостоятельные семьи.

Список литературы

1. Ережипалиев Д. И. Надзор за исполнением законов о профилактике экстремизма в молодежной среде // Законность. – 2016. – № 6.

2. Хохлов Ю. П. Предупреждение межнациональных конфликтов - стратегически важная задача государства // Прокурор. – 2014. – № 1.

³ Кубякин Е. О. Молодежный экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2011. – № 4 (9). С. 150.

⁴ Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 10 марта 2015 г. № 33-15-2015 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Кубякин Е. О. Молодежный экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2011. – № 4 (9).

4. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 10 марта 2015 г. № 33-15-2015 // СПС «КонсультантПлюс».