

© Сергей Евгеньевич Шокин
доцент кафедры конституционного
и муниципального права
Владимирского филиала РАНХиГС
кандидат юридических наук
E-mail: Shokin-sergey2015@yandex.ru

Shokin Sergey E.
Assistant Professor of Constitutional
and Municipal Law Department
of Vladimir Branch of RANEPА,
PhD (Law)

СТРАТЕГИЯ СОВРЕМЕННОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Strategy for warning of contemporary terrorism

Аннотация: статья посвящена вопросам предупреждения терроризма как социально-политического явления. Автор анализирует факторы, препятствующие реализации предупредительных мер. Отмечаются особенности, влияющие на деятельность по предупреждению и борьбе с терроризмом. Рассматриваются современные тенденции и особенности терроризма. Определены направления деятельности для достижения результатов по предупреждению и эффективной борьбе с этим явлением.

Abstract The article is devoted to the prevention of terrorism, as a socio-political phenomenon. The author analyzes the factors that prevent the implementation of preventive measures. Features that affect the activities for preventing and combating terrorism are noted. Current trends and features of terrorism are considered. Directions of activity for achievement of results on the prevention and effective struggle against this phenomenon are determined.

Ключевые слова: терроризм, борьба с терроризмом, предупреждение, стратегия, меры борьбы с терроризмом, преступность, глобализация.

Keywords: terrorism, fight against terrorism, prevention, strategy, measures to combat terrorism, crime, globalization.

Предупреждение и предотвращение актов проявления терроризма могут быть реализованы, по крайней мере, двумя способами. Во-первых, предотвращение и борьба с терроризмом являются одной из важнейших функций и целей любого современного государства. Во-вторых, предупреждение терроризма – комплекс socioэкономических, политических и правовых мер, нацеленных на предотвращение появления террористических организаций (групп), совершения террористических актов, выявление причин и условий, способствующих совершению таких актов, целью которой является обеспечение безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Прежде чем обратиться к мерам, направленным на предотвращение террористических актов, необходимо обратить внимание на факторы, которые значительно затрудняют осуществление таких мер, для того, чтобы с учетом этих факторов в дальнейшем их совершенствовать.

В современных условиях терроризм был трансформирован в большое и сложное социополитическое явление, осуществляемое на систематической основе из-за многих противоречий, которые существуют в обществе и относятся к важнейшим сферам жизни.

Выделим некоторые особенности, которые непосредственно влияют на деятельность, направленную на предотвращение как непосредственно актов терроризма, так и на борьбу с этим явлением в целом. В настоящее время они включают следующее: 1)

борьба с преступлениями террористической направленности осуществляется, главным образом, в результате реагирования на уже совершенные преступления; 2) отсутствие или малоэффективность совместной деятельности органов государственной власти и правоохранительных органов по предотвращению преступных посягательств, ликвидация международных и межрегиональных связей преступных групп (банд), и в результате нейтрализация террористических организаций и групп; 3) до настоящего времени до конца не создана полная информационная база данных по всем преступлениям, совершенным террористическими группами и членами этих групп; 4) ведомственное разобщение в деятельности правоохранительных органов по фиксации и учету преступлений террористической направленности, что оказывает негативное влияние в реализации программ, направленных на борьбу с терроризмом. В результате чего достоверность статистической информации искажается, что оказывает негативное влияние на регистрацию и учет уголовных дел и соответственно приводит к дублированию следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Правоохранительные органы из-за ведомственной разобщенности часто лишены возможности быстрого обмена информацией; 5) многие лица, ранее отбывавшие наказания за преступления, имеющие террористическую подоплеку, остаются без соответствующего внимания со стороны правоохранительных органов и спецслужб. Многие из этих лиц продолжают участвовать в антиобщественной деятельности, владеют огнестрельным оружием, порой и на законных основаниях, укрывают лиц, официально находящихся в розыске; 6) многочисленные обысковые мероприятия, осуществляемые по инициативе правоохранительных органов по месту жительства предполагаемых членов террористических групп, являются безрезультатными. По ряду уголовных дел фиксировалась утечка информации о предстоящих следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях.

В то же время вопрос о современных тенденциях терроризма представляется весьма проблематичным, только с учетом их особенностей возможно говорить об эффективной системе предотвращения терроризма и контроля за этим явлением. Главную тенденцию можно определить как интенсивное изменение терроризма в сторону увеличения его социальной опасности:

- темпы роста и темпы прироста (за последние три десятилетия мир пережил более чем 10 тысяч террористических актов, только нашедших широкое отражение и освещение в СМИ);

- с точки зрения организации (терроризм с конца XIX – начала XX века развился от террористов-одиночек, до создания террористических групп, крупных организаций, строящихся на четко определенной структурной основе и четкой иерархической подчиненности, с подведением под свою деятельность политической и идеологической платформы. Группы и организации уже перешагнули территориальные границы и строятся по межнациональному принципу, такие как «Аль-Каида», ИГИЛ (запрещенная в России террористическая организация) и др.;

- материально-техническая и финансовая поддержка (реализация актов терроризма осуществляется как с использованием индивидуального оружия и даже банального ножа (Лондон), так и с применением оружия массового поражения, приводящего к разрушительным взрывам (Париж, Москва, Санкт-Петербург, Мадрид и др.), а также с применением иных подручных средств: автомобили, самолеты и пр. (Нью-Йорк, Берлин, Ницца и др.) мировыми центрами финансирования террористических актов);

- по национальным и межнациональным масштабам террористической деятельности (терроризм «перемещается» от единичного места преступления до охвата больших городов, а также целых стран и регионов);

– по опасности последствий и числу человеческих жертв (темпы роста человеческих жертв в среднем на порядок опережают темпы роста самих террористических актов. Тенденции терроризма становятся таковыми, что от убийства отдельных лиц, ненавистных террористам, прослеживается переход к убийству сотен и тысяч ни в чем не повинных людей (крушение российского самолета над Синайским полуостровом, террористические акты в Париже, Ницце и др.));

- по характеру и объему целей (диапазон достаточно широк: от убийства отдельных людей к свержению законной власти, политических режимов, разрушению государств и фактическому уничтожению народов (ИГИЛ (запрещенная в России террористическая организация));

- по расширению социальной основы терроризма (под знамена террористов встают не только отдельные организации, политические, националистические и религиозные объединения, но население отдельных государств (зачастую обманутое) или его значительные слои).

Нет сомнения, что питательной средой для распространения терроризма в глобальном масштабе является социальный разрыв между богатством и бедностью, все возрастающее социальное неравенство и нестабильность внутренней политической ситуации во многих странах мира.

Современный терроризм имеет много особенностей, которые качественно отличают его от террористических проявлений в прошлом:

– во-первых, сформировались глобальные и региональные центры управления, налажено обучение в террористических центрах и организациях, организовано взаимодействие между отдельными группами и исполнителями;

- во-вторых, внедрение представителей террористических организаций во властные структуры, общественные организации и органы местного самоуправления, в государственные, политические, экономические структуры, приобрело достаточно широкое распространение; под их покровом, а нередко и с их непосредственным участием создается обширная сеть центров и их отделений для обучения боевиков и финансовой поддержки терроризма;

- в-третьих, прослеживается тенденция к переходу от осуществления отдельных, одиночных террористических актов к крупномасштабным действиям, приобретающим характер террористической войны, в ходе которой широко используются методы информационного и психологического воздействия на массы, что создает атмосферу всеобщего страха, инициирование антиправительственных настроений в обществе, с целью борьбы за политическое влияние и власть;

- в-четвертых, происходит сращивание международного терроризма с организованной преступностью, результатом которой становится наркобизнес, незаконный оборот оружия, торговля людьми и др.;

- в-пятых, принята практика искусственного создания конфликтных ситуаций для распространения влияния терроризма на политические процессы;

- в-шестых, существенно изменились цели террористических организаций. Если ранее побуждением к их действиям было выражение протеста против политики правительств отдельных государств и желание достигнуть существенных улучшений в жизни населения, то в современных условиях на передний план выходит месть политическому режиму и борьба за власть.

Более того, в целях распространения своего влияния террористы активно используют конфликт и кризисные ситуации не только в их собственной стране, но также в государствах, предоставивших им убежище.

Действия террористов выступают как фактор инициирования и формирования очагов военной опасности и напряженности, милитаризации во многих регионах мира. Более того, пример бывшей союзной Югославии, стран Ближнего Востока показывает, что терроризм может служить не только в качестве неотъемлемой части военных действий, но также и как детонатор военных конфликтов и становиться препятствием их мирному урегулированию. Независимо от цели, будь она бескорыстной (чтобы сделать человечество счастливым) или корыстной (чтобы достичь личной власти), терроризм всегда предполагает насилие, принуждение, угрозу. С точки зрения объекта нападения, терроризм наносит ущерб жизни и здоровью людей, их правам и законным интересам, собственности, дезорганизует общественную жизнь.

Один из главных способов достижения целей террористов состоит в том, чтобы запугать, создать атмосферу страха, неуверенности в безопасности жизни людей и их близких. Насилие в большинстве случаев сопровождается физическим воздействием, включая телесные повреждения и смерть. Это может сопровождаться психологическим давлением или вымогательством отдельных благ, особенно для тех случаев, когда террористический акт сопровождается требованием выкупа.

Современный терроризм претерпел значительные изменения и стал более сложным явлением, не имеющим территориальных границ. Общественная опасность террористических актов также значительно выросла.

В современном мире террористические организации и группы перешли от координации своих действий к проведению совместных террористических актов в различных государствах мира. Этому способствовало совершенствование организационной структуры террористических сообществ. Твердая, централизованная иерархическая структура теперь уступает место гибкой неформальной структуре сообщества, которая успешно видоизменяется и приспосабливается к окружающей среде. Соответственно взаимодействие в боевой группе также довольно гибко, и роль каждого из ее участников определена конкретной задачей в данный момент. Внутренние отношения в террористической организации дополнены внешними неофициальными контактами с людьми, которые не принадлежат к ней, но часто, даже вне их желания, вовлечены в выполнение задач террористической группы. Внутренняя и внешняя связи строго не регламентируются формальными рамками и обязанностями, а базируются на основе общих ценностей и норм поведения, разделяемых членами террористических организаций и лицами, им сочувствующими.

«Глобализация» терроризма привела к увеличению числа наемников в террористических организациях и группах. Последние привнесли большую жестокость. Современные террористические акты нацелены, прежде всего, на создание атмосферы паники и страха среди населения. Это происходит из-за увеличения числа случайных жертв во время проведения террористических актов. Проявляемая при этом жестокость определяется личными качествами современных террористов, большинство из которых является наемниками, религиозными фанатиками и уголовным элементом.

Усиление влияния террористов непосредственно среди населения должно, прежде всего, создать сеть сочувствующих. Они вовлекаются в предоставление систематической или одноразовой помощи для боевиков террористической организации, предоставляя приют, транспорт, при необходимости, обеспечивают террористам доступ для получения информации. и т.д. Наличие такой поддержки облегчает действия террористических групп, поскольку сочувствующие им лица не являются членами вооруженных формирований и не смогут выдать ее секреты в случае их задержания и ареста.

В дополнение к уже имеющейся сети поддержки также широко привлекаются и лица с экстремистскими и преступными взглядами и наклонностями, которые случайно

оказались в эпицентре действия и не связаны с определенной террористической организацией.

При социально-политических кризисах, а именно во время них, как правило, и происходит активизация террористической деятельности, значительно усложняется работа правоохранительных органов по противодействию притоку новых кадров в террористические организации.

Терроризм постепенно превращается в постоянно действующее и активно используемое достаточно эффективное глобальное средство политической борьбы. Формирование теории терроризма позволяет объединить различные террористические течения (правого и левого политического, националистического, этнического и религиозного толка, техногенного и пр.) в некий «конгломерат» террористических организаций и направить их деятельность на достижение долговременных политических целей в национальном и международном масштабе. Интернационализация терроризма способствует расширению перечня объектов террористических акций и позволяет осуществлять противодействие национальным правоохранительным органам за счет «транснациональной» помощи со стороны исповедующих терроризм организаций и в отдельных случаях целых государств. Тем самым налицо возникновение «блоков» террористических организаций как в отдельно взятой стране, так и на региональном и международном уровнях.

Одновременно увеличивается разрушительный потенциал средств реализации террористических акций. Это связано с использованием новейшего вооружения, поражающие возможности которого резко возросли. Так, применение переносных ракетных комплексов существенно расширило возможности боевиков по поражению бронированных наземных и воздушных целей. Предпринимаются попытки осуществить теракты с применением оружия массового поражения. Кроме того, возросла уязвимость современной экономики от террористических воздействий. Это связано, прежде всего, с ростом производственных мощностей, повышением скорости протекания в них процессов и использованием в последних радиационных и сильнодействующих химических веществ.

В настоящее время наблюдается сращивание терроризма с организованной преступностью. В том и другом случае речь идет об устойчивом «сообществе» людей, выступающих против существующих законов государства и общества, с достаточно строгой иерархической структурой, единым органом руководства и наличием «общей» кассы для финансирования своей деятельности.

Террористическую и преступную организации до определенного момента можно различать лишь по целям и мотивам. У террористических организаций существует определенный уклон в сторону борьбы насильственными средствами за политическую власть на государственном, региональном и даже международном уровне. Организованные преступные организации предпочитают паразитировать на существующем государственном устройстве и идут на насильственные меры только в достаточно очерченных рамках. Даже колумбийская наркомафия никогда не пыталась создать свою собственную власть в контролируемых ею районах.

Организованные преступные сообщества подчас используют террористические методы для достижения своих конкретных политических целей, подчиненных в конечном счете их коренным экономическим интересам. Речь идет об использовании методов террористического характера для срыва политических мероприятий власти (по борьбе с коррупцией, наркомафией и т.д.), для поддержки угодных политических сил, продвижения во властные структуры собственных представителей или создания своего лобби в государственных институтах, либо, наоборот, для устранения определенных политических сил от власти, для оказания целенаправленного силового воздействия в интересах формирования

нужного общественного мнения, осуществления влияния на поведение избирателей и проводимые избирательные кампании посредством запугивания сторонников нежелательных общественных деятелей и политических организаций.

В таких случаях структуры организованной преступности вступают во взаимодействие с экстремистскими политическими, в том числе террористическими, организациями на основе совпадения интересов и целей. Одна из главных причин стремления террористических организаций к взаимодействию с организованной преступностью состоит в том, что сама ее природа как негативного социального явления предполагает определенную связь с властью либо то или иное участие в структурах власти, в том числе и на высших уровнях управления (в масштабе страны, отдельных регионов), в политических партиях, общественных организациях и т. п.

Следует признать, что формы и методы добывания средств как у террористов, так и у преступников идентичны. Нередко преступления уголовного характера маскируются политическими целями, а их участники, выдавая себя за террористов, требуют к себе отношения после ареста как к политическим заключенным.

Говоря о мерах предупреждения терроризма, необходимо отметить значение отечественной юридической науки в борьбе с этим негативным явлением, ученым вполне по силам выработать современные средства защиты от потенциального зла, в том числе лежащие в плоскости изучения медицины, психологии и психики террористов.

Вместе с тем стратегия предупреждения терроризма и борьбы с ним должна включать в себя грамотную информационную политику средств массовой информации. В настоящее время специалистами различных областей знаний (юристами, философами, теологами, психологами, медиками и др.) отмечается негативная тенденция к оказанию отрицательного влияния определенных информационных продуктов на психологические и как следствие поведенческие установки населения (пропаганда в средствах массовой информации жестокости, насилия, кровной мести, радикально-националистических установок, морально-деформированных стереотипов поведения и т.п.).

Представляется, что для эффективной борьбы с терроризмом необходимо направить свои усилия как минимум по четырем основным направлениям. Первое заключается в выявлении и блокировании финансовых потоков, питающих террористов. Второе связано с разработкой или обновлением законодательства и понятийной базы в этой сфере. Третье направление – улучшение взаимодействия между правоохранительными органами отдельных стран по борьбе с терроризмом. Предполагается также объединение усилий разведывательных и контрразведывательных служб. Четвертое направление заключается в улучшении межсудебного сотрудничества с участием Евростюта, в рамках которого прокурорские работники и судебное сообщество должны объединить усилия для более быстрого и эффективного преследования террористов, обмена уликами и информацией.

Список литературы

1. Горбунов Ю. С. К вопросу о правовом регулировании противодействия терроризму / Ю. С. Горбунов // Журнал российского права. – 2007. – № 2.
2. Кабанов П. А. Политический терроризм как политико-криминологическая категория и её содержание. // Российский следователь. – 2008. – № 3.
3. Лапина И. Ю., Каргапольцев С. Ю. Терминологическая интерпретация терроризма в прошлом и настоящем (постановка проблемы) // Казанский педагогический журнал. – 2015. – Т. 3. – № 6-3 (113).
4. Потёмка К. А. Терроризм: правовая основа и способы борьбы в Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. – 2017. – № 6.

5. Спирин А. Д. Лики современного, терроризма / Анализ феномена терроризма. Четвертые кузбасские философские чтения: материалы междунар. науч. конф. – Кемерово, 2006.

6. Томова А. А., Сардарян А. А., Кропачева С. А. Выявление и профилактика терроризма и экстремизма в средствах массовой информации // Молодой ученый. – 2016. – № 24.