

© Анна Кимовна Кайдашова
канд. экон. наук, доцент
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

Kaydashova Anna Kimovna
Candidate of Economics
Associated Professor,
Associate Professor of the Department of
state and municipal management,
Vladimir branch of Ranepa

**АНАЛИЗ ПРИЧИН ОТТОКА НАСЕЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ
(НА ПРИМЕРЕ Г. ОРСКА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Analysis of the reasons for the outflow of the population of a territory
(on the example of the city of Orsk, Orenburg region)**

Аннотация: в статье представлены структура и динамика численности населения города Орск Оренбургской области. Автор проводит причинно-следственный анализ неудовлетворительной тенденции изменения численности населения территории с использованием социологического опроса населения.

Abstract: The article presents the structure and dynamics of The population of the city of Orsk, Orenburg region. The author conducts a causal analysis of the unsatisfactory trend in the population of the territory using a sociological survey of the population.

Ключевые слова: город Орск, динамика численности населения, причины миграции.

Keywords: city of Orsk, population dynamics, causes of migration.

Орск – второй по численности из городов Оренбургской области после Оренбурга. Общая площадь города – 621,33 км², по этому показателю Орск входит в десятку городов России с наибольшей площадью.

Численность населения в 2017 году составляла 230 414 чел.

Город Орск располагает квалифицированными трудовыми ресурсами при невысокой стоимости рабочей силы. В городе накоплен опыт подготовки кадров, но при этом происходит сокращение численности населения города в связи с оттоком местных жителей, естественной убылью и сокращением количества мигрантов (рис. 1).

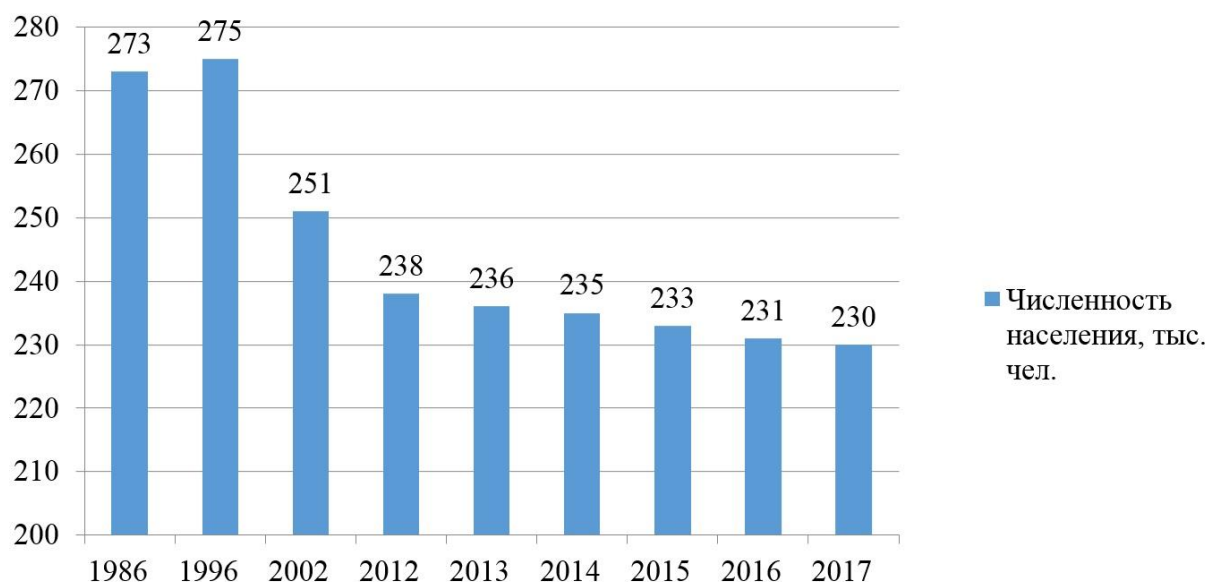


Рис. 1. Динамика численности населения г. Орска за 1986-2017 гг. [1]

Прогнозы указывают на угрозу продолжающегося снижения численности.

Рисунок 2 демонстрирует сокращение численности населения в возрастных группах от 18 до 24 и от 35 до 45 лет. В возрастной группе старше 60 лет наблюдается прирост населения, что говорит в целом о его старении [2].

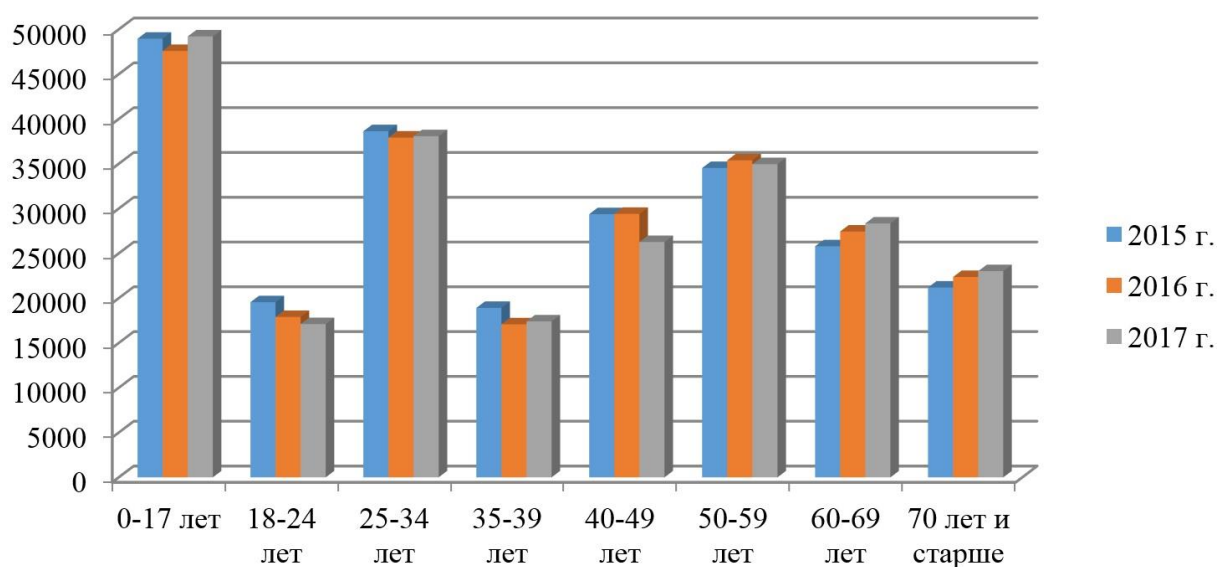


Рис. 2. Возрастная структура населения города Орска за 2015-2017 гг.

Таким образом, экономически активное население уезжает из города в более привлекательные города. С целью выявления причин оттока жителей из города в апреле 2017 г. среди них был проведен опрос методом квотного отбора. Выборочная совокупность составила 630 чел. По данным опроса населения, около 40 % жителей планируют уехать из города Орска в ближайшей перспективе, около 25 % опрошенных хотели бы покинуть город, но не имеют возможности (рис. 3 и 4).

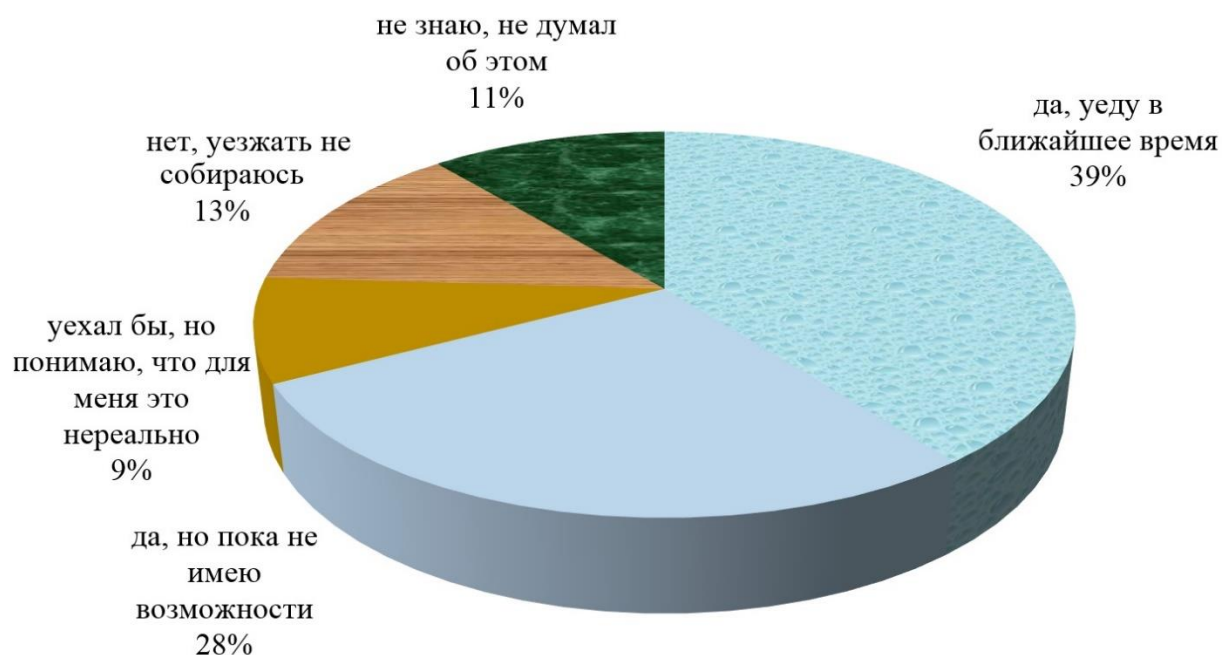


Рис. 3. Планы жителей уехать из города Орска

Как видим, самыми весомыми причинами оттока населения являются:

- отсутствие перспектив для роста (90,7 %);
- плохая экология (88,7 %);
- отсутствие работы (70,7 %).

Проанализируем каждую из причин.

Первая причина – отсутствие перспектив для роста.

Перспективы для роста, по мнению большинства опрошенных, определяются:

- наличием работы и достойной заработной платой;
- качеством городской среды.
-

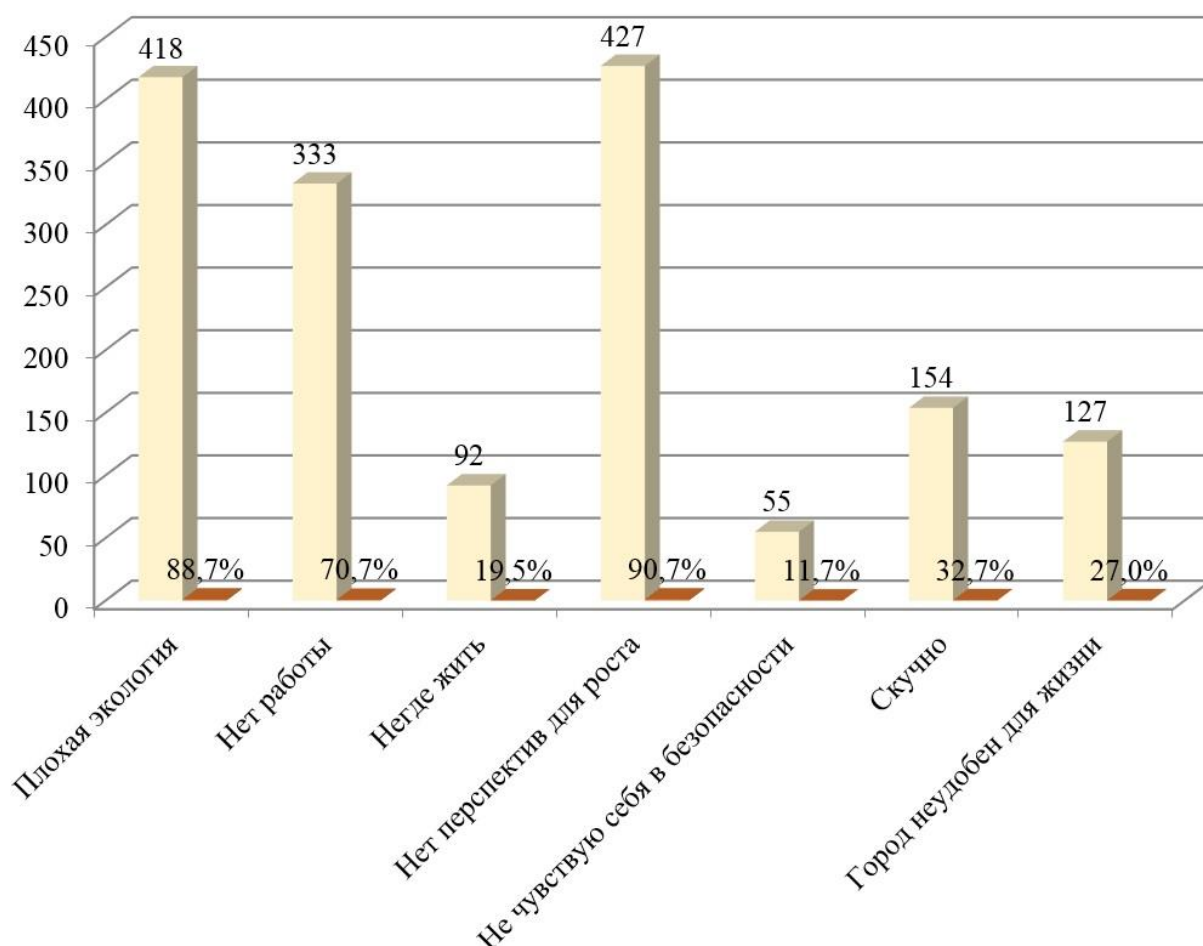


Рис. 4. Основные причины желания населения уехать из города Орск

Уровень заработной платы в городе остается довольно низким. Согласно исследованиям агентства Headhunter, самые низкие показатели в Махачкале (10,6 тыс. руб.), а также в Орске (11,8 тыс. руб.). Примечательно, что в 2016 году антилидеры были те же [3]. При этом в отчете о социально-экономическом развитии Орск за первое полугодие 2017 года средний заработок жителя составлял 26427,3 руб. [2]. Данные, как видим, противоречивы.

Индекс качества городской среды представлен в таблице 1. Источником информации послужил сайт <http://индекс-городов.рф>, который разработан в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды», реализуемого Минстроем РФ.

Таблица 1

Индекс качества городской среды Орска [4]

Обобщающий показатель	Частный параметр					Итого	
	Безопасность	Комфорт	Экологичность	Идентичность и разнообразие	Современность среды	%	балл
Жилье и прилегающие пространства	9	8	2	5	5	58	29
Уличная инфраструктура	9	1	8	2	3	46	23
Озелененные и водные пространства	2	1	5	1	1	20	10
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	9	3	5	1	1	38	19
Общественно-деловая инфраструктура	3	1	1	1	1	14	7
Общегородское пространство	-	-	-	-	-	44	22

Состояние городской среды Орска оценивается как неудовлетворительное. Город набрал 110 баллов (36 %) из 300 возможных. Данные таблицы показывают слабую развитость общественно-деловой инфраструктуры и озеленения территории. Такая картина не противоречит ответам респондентов.

Вторая причина – экологические проблемы.

В городе функционируют крупные машиностроительный и нефтеперерабатывающий заводы, а в соседнем городе-спутнике Новотроицке – градообразующий металлургический комбинат и цементное производство. Несмотря на сокращение объемов производства и персонала на ряде из перечисленных предприятий, санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории города Орска не улучшается.

В Год экологии «Зеленый патруль» проводил выездные рейды. В десятку худших регионов рейтинга попали: Челябинская, Свердловская, Ленинградская, Московская, Тверская, Оренбургская, Курганская, Иркутская области, Еврейская АО и Республика Бурятия [5].

Отметим, что жители Орска регулярно жалуются на смог и неприятный запах в воздухе. Контент-анализ публикаций на новостном сайте ural56.ru в ответ на жалобы жителей города Орска на неприятный запах в воздухе показал следующее (таблица 2).

Таблица 2

Результаты контент-анализа публикаций, посвященных загрязнению воздуха, на сайте ural56.ru за 2015-2017 гг.

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Абсолютное отклонение	
				2016 г./2015 г.	2017 г./2016 г.
Число публикаций, посвященных проблемам экологии города Орска, в ответ на жалобы жителей	6	18	27	12	9

Эти данные демонстрируют неудовлетворительную динамику. Число жалоб растет по годам, при этом 2017 год – был объявлен Годом экологии. Показатели говорят и об активности населения, СМИ в выявлении экологических проблем в надежде на их решение. При этом город по-прежнему нередко накрывает смог.

Третья причина – отсутствие работы.

На 01.01.2017 в поисках работы было зарегистрировано 16,4 тыс. чел. (на 8,2% меньше, чем на 01.01.2016). На 01.01.2018 в поисках работы было зарегистрировано 17,3 тыс. чел. (на 5,9% больше, чем на 01.01.2017) [2]. Динамика не критичная, но все-таки неудовлетворительная. На крупных предприятиях города регулярно происходят сокращения работников, что обусловлено трудностями в адаптации к законам рынка. Среди малых и средних предприятий есть некоторая положительная динамика (таблица 3):

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Орске растет, при этом темпы роста снижаются;
- число малых предприятий в 2017 г. по сравнению с 2015 г. увеличилось незначительно – на 7 единиц;
- число крестьянских фермерских хозяйств росло в 2016 г. самыми высокими темпами, при этом их удельный вес в структуре предпринимательства минимален.

Таблица 3

Количество хозяйствующих субъектов в г. Орске за 2015-2017 гг.

Хозяйствующие субъекты	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Абсолютное отклонение		Темп роста, %	
				2016 г./ 2015 г.	2017 г./ 2016 г.	2016 г./ 2015 г.	2017 г./ 2016 г.
Всего по субъектам малого и среднего предпринимательства, ед.	9378	9523	9590	145	67	101,5	100,7
Малые предприятия (без КФХ)	4000	3980	4007	-20	27	99,5	100,6
ИП (без КФХ)	5321	5474	5514	153	40	102,9	100,7
Средние предприятия	16	17	17	1	0	106,2	100
КФХ	29	38	38	9	0	131,0	100
КФХ - юридические лица	12	14	14	2	0	116,7	100

Отсутствие интереса к территории со стороны резидентов и нерезидентов подтверждают и низкие показатели ввода жилья в эксплуатацию (таблица 4).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что основными проблемами города, вызывающими недовольство жителей территории, являются:

- неудовлетворительное экологическое состояние города;
- низкий уровень заработной платы во многих отраслях;
- сокращение рабочих мест;
- отсутствие перспектив для роста;
- низкий уровень качества городской среды.

Таблица 4

Строительство жилья в МО г. Орск в 2015-2017 гг.

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп роста, %	
				2016 г./ 2015 г.	2017 г./ 2016 г.
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования, м ² общей площади	45701	26988	8186	59	30
Введено в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования, м ² общей площади	28796	16755	4693	58	28

При сохранении всех выявленных тенденций прогноз изменения численности населения неутешителен. Для предотвращения оттока населения территории необходимо:

- повысить привлекательность и имидж территории для резидентов и нерезидентов;
- стимулировать развитие экономики региона с использованием природоохранных технологий;
- улучшать инвестиционный климат для снижения социальной напряженности;
- развивать городскую среду и инфраструктуру.

Список литературы

1. Территориальный орган Федеральной службы статистики по Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 09.08.2018).
2. Орск.ру - главный сайт Орска и Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <http://orsk.ru/news/70676> (дата обращения: 25.08.2018).
3. Официальный портал администрации г. Орска [Электронный ресурс]. URL: <http://orsk-adm.ru/?q=promyshlennosts> (дата обращения: 25.08.2018).
4. Индекс качества городской среды [Электронный ресурс]. URL: <http://индекс-городов.рф/towns/151-orsk> (дата обращения: 10.07.2018).
5. Экологический рейтинг субъектов РФ по итогам зимы 2016 - 2017 годов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.greenpatrol.ru> (дата обращения: 10.07.2018).
6. Урал56 – главный сайт г. Орска [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ural56.ru> (дата обращения: 22.07.2018).