

© Оксана Дмитриевна Притула
кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономики и финансов,
Новгородский филиал РАНХиГС
e-mail: pritula.ok@gmail.com

**ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)¹**

**Justification of the problems of development of rural territories
(on the example of the Chudovsky municipal district of the Novgorod region)**

Аннотация: в настоящей статье раскрываются особенности и проблемы развития сельских территорий в российских реалиях. Автором обозначены основные проблемы развития села, излагаются результаты реализации муниципальной политики по обеспечению устойчивого развития территории Чудовского муниципального района с последующим аналитическим обоснованием проблем и подходов к их решению с учетом воздействия факторов внешней и внутренней среды.

Summary: In this article, features and problems of rural areas development in the Russian realities are revealed. The author outlines the main problems of rural development, outlines the results of the implementation of the municipal policy to ensure sustainable development of the Chudovo Municipal District with subsequent analytical substantiation of problems and approaches to their solution, taking into account the impact of external and internal factors.

Ключевые слова: муниципальное образование, устойчивое развитие, убыль населения, стратегия устойчивого развития сельских территорий.

Keywords: municipal formation, sustainable development, population decline, sustainable development strategy for rural areas.

В настоящее время обеспечение устойчивого развития территории требует необходимого ресурсного обеспечения, позволяющего поддерживать на определенном уровне социальную, экологическую и экономическую сферы, а также воспроизводить достаточные по объему и качеству ресурсы. Таким образом, на местном уровне необходимо сформировать такие системы ресурсного обеспечения, которые позволяют рационально использовать имеющиеся ресурсы и тем самым обеспечивать устойчивое развитие территории. Данный факт подтверждает актуальность настоящего направления исследования на сегодняшний день.

Проблема устойчивости развития сельских территорий была актуальна в России всегда. Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растет при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны. Развитие сельских территорий сегодня происходит крайне неравномерно. Несмотря на динамичный рост агропромышленного комплекса, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городах [4].

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и правительства Новгородской области в рамках научного проекта «Обоснование дифференциации территорий по уровню социально-экономического развития как детерминанты демографической ситуации (на примере муниципальных образований Новгородской области)» № 18-410-530003.

Сужается доступ населения к услугам организаций социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, к утрате освоенности сельских территорий. В разной степени на протяжении последних лет решались вопросы по сохранению и развитию сельских территорий. Разработанная и законодательно утвержденная в 2010 году Концепция устойчивого развития сельских территорий до 2020 г. определяет круг основных проблем на селе, которые можно представить следующим образом:

- отсутствие дорог и логистических связей;
- нехватка образовательных и медицинских учреждений;
- отсутствие высококлассных специалистов различных профилей.

В качестве основной проблемной особенности развития сельских территорий России можно выделить убыль сельского населения. Сокращение численности сельского населения выражается в сокращении количества населенных пунктов. Часто это связано с переездом трудоспособного населения в города.

Главными объектами, на которые направлена программа «Устойчивое развитие сельских территорий», являются населенные пункты, специализирующиеся на производстве товаров аграрного сектора. Это в первую очередь села, деревни и рабочие поселки. Проект не обходит вниманием и территории, находящиеся под влиянием одного местного Совета, но расположенные между поселениями. Также объектами программы станут населенные пункты, входящие в состав городов, но специализирующие на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Ухудшение жизни в сельской местности особо заметно по сокращению числа деревень и поселков. Население не видит перспективы жизни в данной местности, и происходит отток в крупные города. Данный процесс ведет к постепенному вымиранию сел и деревень. Вследствие этого население оставляют определенные территории, происходит выбывание земель сельскохозяйственного назначения из всеобщего оборота. А именно то, что за продуктивными землями никто не ухаживает, и они начинают пустовать. В результате данных процессов в стране может возникнуть продовольственная проблема. Программа «Устойчивое развитие сельских территорий» предусматривает улучшение условий для проживания в данной местности. Так как условия проживания - это одна из основных причин того, что люди покидают сельские территории. Условия жизни в сельской местности отстают от городов в несколько раз [5, с. 120].

Молодые специалисты не стремятся отказываться от преимуществ городской инфраструктуры. Многие жители уезжают в поисках лучшей жизни по причине отсутствия должного медицинского обслуживания. Даже если оно есть, то, скорее всего, труднодоступно. Объектов культуры и досуга настолько мало, что они удовлетворяют потребности лишь трети жителей сел и деревень России. Все это способствует миграционным процессам, участниками которых становится преимущественно население трудоспособного возраста. В связи с этим число трудовых ресурсов в аграрной отрасли стремительно сокращается.

Весь проект, который должен обеспечить устойчивое развитие сельских территорий до 2020 года, делится на два этапа. Реализация первого находилась во временном диапазоне с 2014 по 2017 год. Второй соответственно охватит следующие три года – с 2018-го по 2020-й включительно. Реализация первой части плана заключалась в том, чтобы уравнивать качество жизни и обеспеченность сельских территорий в разных регионах. Для этого из федерального бюджета были выделены определенные финансовые средства, которые распределялись обратно

пропорционально обеспеченности местности. Каждая территория должна была быть оценена со стороны перспективы долгосрочного развития и общего потенциала [1].

Реализация второго этапа предполагает тот факт, что агропромышленный комплекс должен достичь в своем развитии требуемых показателей Всемирной торговой организации. Для этого будет проведена работа по улучшению условий жизнедеятельности в сельской местности. Стабильное и устойчивое развитие сельских территорий возможно лишь при условии постоянного поддержания положительной динамики роста. То есть начиная с 2018 года и до окончания программы государство обязуется удовлетворять все потребности сельского населения в целях улучшения качества жизни.

На втором этапе особая ставка делается на молодую часть населения. Реализация проекта начинается с благоустройства населенных пунктов, которое включает в себя возведение объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Предполагаются облегченные условия приобретения жилья молодыми семьями. При этом жилплощадь должна быть в таком состоянии, чтобы наличествовала возможность нормального уровня проживания. Вследствие этого предполагается, что количество молодых людей, нуждающихся в крыше над головой, станет меньше. Вторым пунктом планируется строительство необходимых объектов инфраструктуры, имеющих общеобразовательное значение. Также государством предусматривается приведение в должный вид уже существующих объектов. Программа должна повлиять на обеспечение сельских жителей качественным и доступным медицинским обслуживанием за счет организации фельдшерских пунктов.

Стратегия устойчивого развития сельских территорий предполагает собой сосредоточение ресурсов. Это обеспечивается за счет возведения объектов социального значения. Должна быть сформирована инженерная инфраструктура. Разработчики стратегии внесли одним из пунктов увеличение уровня газификации населения. Также жители сел и деревень должны иметь доступ к воде технического назначения и питьевой.

Анализ результатов реализации муниципальной политики по обеспечению устойчивого развития территории Чудовского муниципального района позволяет выделить и аналитически обосновать следующие проблемы [6] (таблица 1):

- увеличение уровня безработицы, проблемы трудоустройства;
- увеличение количества зарегистрированных расторжений брака;
- низкая комфортность среды проживания, в том числе экологическое состояние города.

Таблица 1

Аналитическое обоснование выявленных проблем

Проблемы, выявленные в ходе анализа	Обоснование выявленной проблемы
Увеличение уровня безработицы, проблемы трудоустройства	Уровень безработицы в Чудовском муниципальном районе составляет 1,74 %, район занимает 1-е место по безработице из всех районов Новгородской области. В связи с ликвидацией предприятия «Монделис Русь», ликвидацией предприятий по производству спичек, изделий из фарфора уменьшение рабочих мест в районе

Увеличение количества зарегистрированных расторжений брака	По данным загса в Чудовском муниципальном районе в 2017 году: количество зарегистрированных расторжений брака - 117
Низкая комфортность среды проживания, в том числе экологическое состояние города. Проблемой в сфере благоустройства городской территорий является недостаточное количество комфортных, современных скверов, пространств, предназначенных для досугового времяпровождения населения. В местах общественного пользования отмечается недостаток малых архитектурных форм, освещения, «зеленых зон»	1. Низкое качество автомобильных дорог (по состоянию на 01.01.2018 года не отвечает нормативным требованиям 89,14 процента автомобильных дорог общего пользования местного значения), по итогам проведенной инвентаризации, исходя из минимального перечня работ по благоустройству, уровень благоустройства составляет 55 %, в том числе уровень благоустройства дворовых территорий – 47 %, уровень благоустройства общественных территорий – 69 % [7]

Наличие проблем развития территории муниципального образования позволяет обозначить направления их решения (таблица 2).

Таблица 2

Направления решения проблем развития сельской территории – Чудовского муниципального района

Проблемы, выявленные в ходе анализа	Направления решения проблем
Увеличение уровня безработицы, проблемы трудоустройства	Создание новых рабочих мест путем привлечения инвесторов, а также поддержка малого и среднего бизнеса, самозанятое население
Увеличение количества зарегистрированных расторжений брака	Необходимо укреплять институт семьи, стимулировать рождаемость, участия в программах доступности жилья, поддержки многодетных семей, улучшать адресную помощь малоимущим семьям.
Инфраструктура/городская среда	Улучшение городской среды, разработка дизайн-проектов, улучшение придомовых территорий, выполнение плана ремонта дорожного сектора

Дадим более подробную характеристику некоторых направлений решения выявленных проблем обеспечения устойчивого развития в условиях Чудовского муниципального района. Рассмотрим сектор демографических проблем, которые в то или иной степени связаны друг с другом, а именно снижение рождаемости и увеличение числа разводов. Эксперты считают, что уменьшение количества разводов находится в прямой зависимости от мер, которые принимает государство. Чаще всего разводятся молодые люди в возрасте от 18-24 лет, что является предпосылкой формирования демографической проблемы.

Демографическая ситуация в России характеризуется высокой смертностью и низкой рождаемостью. Необходимо укреплять институт семьи, ведь от этого напрямую зависит рождаемость. Таким образом, необходимо стимулировать рождаемость в районе, участие в программах доступности жилья, поддержки многодетных семей, улучшать адресную помощь малоимущим семьям. Также необходимо создавать условия для того, чтобы молодые люди, молодые семьи оставались в районе, а не

устремлялись в крупные города. Для этого необходимо улучшать городскую инфраструктуру, медицинское обслуживание, качество образования и, самое главное, рабочие места. Чтобы у молодых специалистов было желание возвращаться в свой родной край и строить свои семьи, делать карьеру. Возможно также увеличение целевых направлений в вузы от района для дальнейшего возвращения молодых кадров.

В том же ряду наиболее остро в данный момент стоит проблема безработицы в районе [3]. Для решения данной проблемы необходимы следующие мероприятия: увеличение инвестиционной привлекательности района. Привлечение инвесторов – данный метод поможет в увеличении новых рабочих мест; поддержка малого и среднего бизнеса; поддержка самозанятого населения; переквалификация специалистов.

В целом устойчивое развитие Чудовского муниципального района не может происходить без условий для комфортного и безопасного проживания населения. Для этого необходимы такие меры как: увеличение общего числа благоустроенных придомовых территорий и поддержание благоустроенных территорий в надлежащем состоянии; поддержание социально-досуговых, культурных мест и мест отдыха в хорошем состоянии; развитие положительных тенденций в создании благоприятной среды жизнедеятельности; повышение степени удовлетворенности населения уровнем благоустройства; развитие культурного отдыха населения; улучшение санитарного и экологического состояния города; повышение уровня эстетики города.

Таким образом, при переходе к устойчивому развитию на местном уровне следует выработать основные направления, которые учитывают мировые и российские тенденции и ожидаемые изменения в общественной жизни, технологической сфере, экономике и политике, природно-климатические условия, также жизненные стандарты, технологический, интеллектуальный и социальный потенциал населения, ресурсные возможности муниципальных образований и, наконец, состояние самой муниципальной среды.

Список литературы

1. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Баутин В. М., Козлов В. В. Устойчивое развитие сельских территорий: сущность, термины и понятия / В.М. Баутин, В.В. Козлов // МСХ РФ. – 2016. – № 3-4.
3. Давыдова С. Г., Притула О. Д. Хозяйственный комплекс Чудовского района: ретроспектива и современность / Геоэкологические проблемы и устойчивое развитие Балтийского региона: сборник материалов молодежной научно-практической конференции. – Великий Новгород, 2017. – С. 84-93.
4. Коваленко Е. Г. Проблемы и механизмы развития сельских территорий // Фундаментальные исследования. – 2012. – № 3. – Ч. 3. – С. 687-690.
5. Фролова В. И. Методы обоснования программ устойчивого развития сельских территорий. – СПб., 2012.
6. Фетисова Г. В., Притула О. Д. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: текущее состояние, проблемы реализации (на примере Крестецкого муниципального района) // Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. – 2014. – № 82. – С. 44-49.
7. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Чудовского муниципального района на 2018–2022 годы» [Электронный

ресурс]. Режим доступа: <http://www.adminchudovo.ru>, свободный (дата обращения: 17.04.2018).