

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в статье рассматривается деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, а также методические рекомендации по оценке ее эффективности на примере Владимирской области.

Abstract: The article examines the activities of socially-oriented non-profit organizations, as well as methodological recommendations for assessing its effectiveness in the example of the Vladimir region.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, эффективность деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Keywords: socially oriented non-profit organizations, the activities of socially-oriented non-profit organizations, the effectiveness of socially-oriented non-profit organizations.

В развитии государственной социальной политики Российской Федерации большую роль играют социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО), которые создаются для достижения целей, затрагивающих все социальные сферы и слои населения.

Некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в конкретной социальной сфере, могут достигать совершенно различных результатов, в том числе количественных и качественных показателей, что говорит о различиях эффективности их деятельности. Анализ эффективности любой деятельности позволяет в дальнейшем вносить определенные коррективы для достижения более высоких показателей при расходовании меньших финансовых и человеческих ресурсов.

Первые результаты научных исследований по разработке методики оценки эффективности деятельности СО НКО начиная с 60-х гг. XX века не всегда и не в полной мере учитывали специфику СО НКО, которая выражается, во-первых, в том, что их цели отличны от получения прибыли, в то время как исследования же отражали только финансовые аспекты их деятельности. Во-вторых, важнейшей составляющей эффективности деятельности СО НКО является ее социальный аспект, а он в большинстве работ признавался неизмеримым и не включался в аргументированную количественную оценку.

Проблемы оценки эффективности деятельности СО НКО целесообразно разделить на следующие:

- неспецифические проблемы выражаются в многочисленности заинтересованных сторон и целей деятельности СО НКО, наличии косвенных результатов деятельности, особенностях СО НКО как производителей услуг;
- специфические проблемы выражаются в отсутствии возможности применять показатели прибыльности для оценки эффективности их деятельности; нечеткой определенности целей функционирования; специфичности результатов деятельности, которая проявляется в ограниченной возможности их измерить.

Имеющиеся в настоящее время концепции эффективности деятельности СО НКО (целевая концепция, концепция системных ресурсов, концепция множественности заинтересованных сторон, концепция социального конструктивизма, процессная концепция) в целом вписываются в понимание эффективности, но не дают комплексного решения указанных проблем. Более верная оценка эффективности деятельности СО НКО должна включать сопоставление социально-экономических результатов и затрат для всех сторон, так как социальная эффективность подразумевает согласованность групповых интересов с принятыми нормами в обществе относительно деятельности СО НКО, функционирующей в той или иной сфере.

Принимая во внимание вышеперечисленные проблемы, в 2016 году администрацией Владимирской области совместно с Владимирским филиалом Финансового университета при Правительстве Российской Федерации была проведена научно-исследовательская работа по комплексному исследованию проблем оценки социально-экономической эффективности деятельности СО НКО, по итогам которой были выработаны определенные рекомендации по оцениванию деятельности СО НКО.

В процессе оценки социально-экономической эффективности деятельности СО НКО важно выработать систему критериев, которые могли бы адекватно отражать специфику работу СО НКО. При этом необходимо осуществлять учёт финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО.

Анализ показателей деятельности может проводиться в отношении СО НКО, внесенных в реестр СО НКО Владимирской области – получателей государственной поддержки.

На основании постановления Губернатора Владимирской области от 28 ноября 2011 г. № 1319 комитетом по социальной политике администрации области ведется государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки.

Результаты проведения анализа показателей деятельности СО НКО могут быть направлены на:

- 1) обоснование принятия мер, направленных на развитие СО НКО во Владимирской области;
- 2) информирование населения Владимирской области о деятельности СО НКО.

Анализ показателей деятельности СО НКО желательно проводить ежегодно (за отчетный календарный год).

На основании сведений, полученных в результате проведения анализа показателей деятельности СО НКО, может быть сформирован рейтинг СО НКО Владимирской области, позиции которого в дальнейшем учитываются при оказании поддержки СО НКО во Владимирской области. Позиция конкретной организации в рейтинге СО НКО должна определяться путем ранжирования СО НКО исходя из результатов суммирования баллов, присвоенных по каждому показателю деятельности.

Анализ показателей деятельности СО НКО может проводиться на основании следующих источников информации:

- анкета о деятельности СО НКО в текущем календарном году (далее - Анкета);
- отчет СО НКО, размещенный на информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации;
- реестр СО НКО Владимирской области - получателей государственной поддержки;

- иные источники информации, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации.

В целях формирования рейтинга СО НКО данные организации должны предоставлять информацию добровольно, в том числе добровольно осуществляют заполнение Анкеты.

Представляется целесообразным оценивать социально-экономическую эффективность деятельности СО НКО по следующим критериям.

1. Имущественные показатели деятельности СО НКО.
2. Финансовые показатели деятельности СО НКО.
3. Экономические показатели деятельности СО НКО.
4. Социальные показатели деятельности СО НКО.

Имущественные показатели деятельности СО НКО представляют собой совокупность показателей, отражающих наличие и использование имущественных ресурсов СО НКО. Имущественные показатели деятельности СО НКО включают:

- 1) имущественное состояние СО НКО;
- 2) исполнение СО НКО обязательств по обязательным платежам в отношении муниципального имущества.

Финансовые показатели деятельности СО НКО представляют собой совокупность показателей, отражающих наличие, размещение и использование финансовых ресурсов СО НКО. Финансовые показатели деятельности СО НКО включают:

- 1) финансовую устойчивость СО НКО;
- 2) финансовую активность СО НКО;
- 3) реализацию мероприятий СО НКО за счет внебюджетных средств.

Финансовая устойчивость СО НКО может анализироваться исходя из использования СО НКО различных источников финансового обеспечения ее деятельности, а именно:

- 1) целевые поступления (субсидии, гранты и др.) из федерального, бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов;
- 2) поступления от физических лиц, в том числе членские взносы;
- 3) поступления от юридических лиц;
- 4) поступления из иных источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Финансовая активность СО НКО может анализироваться исходя из участия СО НКО в организуемых органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления отборах, конкурсах на предоставление средств соответствующего бюджета.

Реализация мероприятий СО НКО за счет внебюджетных средств может анализироваться исходя из наличия реализованных мероприятий СО НКО за счет внебюджетных средств.

Экономические показатели деятельности СО НКО представляют собой совокупность показателей, связанных с отражением эффекта (результата) деятельности СО НКО. Экономические показатели деятельности СО НКО включают:

- 1) экономическую активность СО НКО;
- 2) экономическую эффективность деятельности СО НКО в разрезе объема финансового обеспечения;
- 3) экономическую эффективность деятельности СО НКО в разрезе количества мероприятий.

Экономическая активность СО НКО может анализироваться исходя из соотношения количества заявок (заявлений) на конкурсы для СО НКО.

Экономическая эффективность деятельности СО НКО в разрезе объема финансового обеспечения может анализироваться исходя из соотношения объема внебюджетных средств на реализацию мероприятий СО НКО, финансовое обеспечение которых осуществлялось с привлечением средств областного бюджета (в том числе средств СО НКО и граждан, в отношении которых реализовывались данные мероприятия), к общему объему финансового обеспечения их реализации (средств областного бюджета и внебюджетных средств) по количеству заявок (заявлений), направленных в областную администрацию, по которым реализовывались указанные мероприятия СО НКО.

Коэффициент экономической эффективности деятельности СО НКО в разрезе объема финансового обеспечения может рассчитываться по следующей формуле:

$$K_3 = \left(\sum_{i=1}^n F_{b1} / \sum_{i=1}^n F_{o1} \right) \times 100 (\%),$$

где K_3 – коэффициент экономической эффективности деятельности СО НКО в разрезе объема финансового обеспечения;

F_{b1} – объем внебюджетных средств в отношении соответствующей заявки (заявления);

F_{o1} – общий объем финансового обеспечения соответствующей заявки (заявления);

n – количество соответствующих заявок (заявлений).

Экономическая эффективность деятельности СО НКО в разрезе количества мероприятий может анализироваться исходя из соотношения количества мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществлялось с привлечением средств областного бюджета, к общему количеству мероприятий, реализованных СО НКО.

Социальные показатели деятельности СО НКО представляют собой совокупность показателей, отражающих степень достижения социально значимых целей СО НКО, определенных учредительными документами. Социальные показатели деятельности СО НКО включают:

- 1) социальную активность СО НКО;
- 2) открытость, публичность и доступность СО НКО;
- 3) удовлетворенность деятельностью СО НКО;
- 4) численность работников СО НКО;
- 5) охват граждан СО НКО;
- 6) реализация СО НКО мероприятий с участием добровольцев.

Социальная активность СО НКО может анализироваться исходя из соотношения количества граждан целевой группы, в отношении которых были реализованы мероприятия, финансируемые с привлечением средств областного бюджета, к количеству граждан данной целевой группы.

Открытость, публичность и доступность СО НКО может анализироваться исходя из наличия размещенной информации о деятельности СО НКО в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (за исключением информации о предпринимательской и иной приносящей доход деятельности СО НКО).

Удовлетворенность деятельностью СО НКО может анализироваться исходя из наличия нарушений, выявленных при осуществлении в установленном порядке проверок соблюдения СО НКО условий, целей предоставления ей субсидий за счет средств областного бюджета, муниципального имущества в безвозмездное

пользование, аренду, а также обоснованных жалоб на деятельность СО НКО, поступивших в администрацию Владимирской области в соответствии с компетенцией.

Численность работников СО НКО может анализироваться исходя из количества граждан, состоящих в трудовых отношениях с СО НКО.

Охват граждан СО НКО может анализироваться исходя из количества граждан, в отношении которых были реализованы мероприятия СО НКО.

Реализация СО НКО мероприятий с участием добровольцев может анализироваться исходя из количества мероприятий, реализованных СО НКО с участием добровольцев.

В заключение важно отметить, что специфика деятельности СО НКО обуславливает особенности подходов к анализу социально-экономической эффективности их деятельности, что предполагает учёт не только финансовых и экономических, но и социальных показателей.

Список литературы

1. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/glossary>.
2. Тарханова Е. Г. Оценка социально-экономической эффективности деятельности некоммерческих организаций: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Е. Г. Тарханова. – Иркутск, 2012.
3. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».