

© Алла Сергеевна Курганова
кандидат юридических наук
доцент кафедры конституционного и
муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: kurganova.alla@gmail.com

Kurganova Alla S.
Candidate of Law Sciences
Associate Professor of constitutional
and municipal law
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

ГРАЖДАНСТВО КАК ОДИН ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Citizenship as one of the main elements of the constitutional and legal status of the individual in the Russian Federation

Аннотация: в статье рассматривается гражданство, как один из основополагающих элементов конституционно-правового статуса личности, его роль и место в данной структуре, понятие гражданства и юридическое состояние человека.

Abstract: The article discusses the citizenship as one of the main elements of the constitutional and legal status of the individual in the Russian Federation, the role and the place of it in this structure, concept of nationality, legal condition of the person.

Ключевые слова: гражданство, государство, конституционно-правовой статус личности, юридическое состояние человека.

Keywords: citizenship, the state, constitutional and legal status of the individual.

Существует огромное количество связей права и личности. Но наиболее полную картину можно увидеть через понятие конституционно-правового статуса личности, в котором охарактеризованы все основные категории юридического бытия индивида: интересы, взаимоотношения с государством, потребности, активная деятельность в различных сферах жизни (например, в трудовой), социальные потребности и так далее. Это собирательная, аккумулирующая категория.

Как правило, в науке правовой статус личности ассоциируется с юридическим положением личности в обществе, которое неразрывно связано с социальным положением (ролью) человека в обществе.

В разных правовых семьях выделяются 3 основные концепции статуса личности: социалистическую, мусульманскую и либеральную. Соответственно у каждой из них имеется своя специфика прав, свобод и обязанностей гражданина, закрепленная в основных законах различных стран. В рамках одной статьи рассмотреть и проанализировать эти концепции, конечно, не получится. Поэтому рассмотрим элемент гражданства на примере либеральной системы, к которой относится в том числе и наша страна - Россия.

Так, в статье 1 Декларации прав человека и гражданина 1789 г. говорится о том, что люди получают свои основные права не от государства, а с момента рождения. В историческом аспекте эпоха Французской революции является примером рождения наиболее значимого конституционно-правового документа, актуального и по сей день. Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и

сопротивление угнетению [9, с. 80]. Стоит отметить тот факт, что в юридической науке нет единства в понимании взаимодействия государства и личности, о чем свидетельствует использование законодателем 2 категорий «права человека» и «права гражданина». Причина тому – как закрепленные в Конституции России естественные (личные) права, принадлежащие человеку с рождения, независимо от государства, так и позитивные права, которые приобретаются человеком в зависимости от того или иного гражданства. Соответственно эта тенденция прослеживается и в иных нормативно-правовых актах российского законодательства. Аналогичные нормы права содержатся и в Гаагской конвенции, регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве от 12 апреля 1930 года, Уставе ООН, Конвенции Совета Европы о сокращении случаев многогражданства и о военной повинности в случаях многогражданства от 6 мая 1963 года, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин от 18 декабря 1979 года, Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 года и др. [2].

К примеру, в настоящее время во Франции вопросы гражданства почти не отражены в Конституции этой страны, а переадресованы ст. 34 Основного закона Кодексу законов о французском гражданстве 1945 года с последующими изменениями [9]. При этом основной принцип приобретения гражданства остается неизменным: по рождению.

Россия же относительно недавно перешла от модели социалистического устройства общества к либеральной, поэтому особенно актуален анализ института гражданства как основополагающего элемента конституционно-правового статуса личности.

В период постоянного проведения правовых реформ в России, направленных на создание гражданского общества, гражданин, конечно, должен быть в центре внимания юридического сообщества, его правовой статус является важнейшим показателем развитости общества в целом.

На 1 января 2018 года, по данным Всероссийской переписи населения, на территории России проживает 146,9 млн. человек. Каждый из них имеет гражданство РФ [17, с. 76]. В России вопросы гражданства регламентированы Конституцией РФ, международными договорами и Федеральным законом «О гражданстве в РФ», в которых установлены демократические принципы гражданства.

Конституционные права и свободы – центральная часть конституционно-правового статуса личности.

В общем смысле статус (от лат. *status* – положение, состояние) – это сложившееся состояние, существующее положение вещей [13, с. 222].

Вся совокупность норм Конституции Российской Федерации и раскрывающих их норм конституционного права образует конституционно-правовые институты, являющиеся элементами конституционно-правового статуса личности. В научной литературе существует огромное количество мнений о том, какие именно элементы входят в состав конституционного статуса личности.

Так, например, такие авторы, как Е. И. Козлова и О. Е. Кутафин, справедливо выделяют три элемента в содержании основ правового статуса личности: юридически закрепленные общие принципы статуса личности, гражданство и основные права, свободы и обязанности человека и гражданина [13, с. 175].

Приведем пример С. А. Авакьяна, который резонно складывает конституционный статус личности из четырех элементов: принципы конституционно-правового положения

человека и гражданина в РФ; гражданство РФ; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ; гарантии и защита статуса личности [11, с. 499].

Также верно в своей работе Л. Д. Воеводин освещает пять институтов в правовом положении личности: гражданство; общая правосубъектность; права, свободы и обязанности личности; принципы правового статуса личности; гарантии реальности основных прав и свобод человека и гражданина [16, с. 137-139].

Из вышеуказанных точек зрения видно, что набор элементов у авторов немного различается. Однако из анализа последних, обосновывая свою позицию, приходим к выводу, что правовые нормы элементами правового статуса личности не являются, так как это предпосылки возникновения правового статуса гражданина. При этом хотелось бы отметить, что конституционно-правовой статус личности одинаков для всех. Им обладают как граждане РФ, иностранные граждане, так и лица без гражданства (апатриды). С той лишь разницей, что у собственных граждан конституционно-правовой статус возникает с момента рождения, а у иностранцев и апатридов – с момента начала соответствующих взаимоотношений с тем или иным государством. Также конституционный статус личности – это система закрепленных прав, свобод и обязанностей индивида перед государством. Поэтому мы, как и вышеуказанные авторы, полагаем, что гражданство является одним из неоспоримых, обязательных и основополагающих элементов конституционно-правового статуса личности.

Гражданство – это одно из основных условий получения человеком тех или иных прав и свобод, а также реализации признаваемых прав и несения ответственности за них. Государство должно создавать все условия для благоприятной жизни людей, с правом применения своих свобод, а в случае нахождения гражданина за границей своего государства, обеспечивать защиту и покровительство.

В своей статье Гренадерова К. М. и Бутурлина Е. С. рассматривают гражданство в трех аспектах, в очередной раз подчеркивая разнообразие имеющихся в науке толкований понятия «гражданство»:

«а) как основа правового статуса личности (поскольку гражданством опосредуется, например, система политических прав, позволяющих гражданину участвовать в управлении делами государства);

б) как правоотношение (участники правоотношений имеют субъективные права и юридические обязанности, что и отражено в определении гражданства);

в) как конституционно-правовой институт (гражданство является правовым институтом конституционного права, обладающим всем комплексом необходимых составляющих, на основе которых происходит институциональное объединение разрозненных правовых норм в единое целое)» [12, с. 728].

Таким образом, понятие «гражданство», данное законодателем в ст. 3 Федерального закона № 62-ФЗ от 31.05.2002, как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, мы, как и вышеупомянутые авторы, полагаем является полным и исчерпывающим [10].

Выражая собственное мнение, считаем, что гражданство, как один из основополагающих элементов конституционно-правового статуса личности, не может быть приоритетным элементом, так как только в совокупности элементы образуют систему прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных Конституцией.

Именно поэтому в своей работе мы постарались показать особенность института гражданства как основополагающего элемента конституционно-правового статуса личности и пришли к выводу о том, что гражданство – это важнейшая предпосылка правового положения личности в обществе. Данная категория обуславливает характер

политико-правовой связи государства с личностью. В соответствии со ст. 6 Конституции России гражданин, находясь на ее территории, обладает всеми правами и свободами, а также несет все предусмотренные ею обязанности [1].

Список литературы

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
2. Гагская Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве от 12 апреля 1930 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
3. Устав ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
4. Конвенция Совета Европы о сокращении случаев многогражданства и о военной повинности в случаях многогражданства от 6 мая 1963 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
5. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин от 18 декабря 1979 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
7. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
8. Европейская Конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
9. Конституция Французской республики: принята на конституционном референдуме 04.10.1958: с изменениями, внесенными КЗ № 62-1292 от 6 ноября 1962 года, КЗ № 63-1327 от 30 декабря 1963 года, № 74-904 от 29 октября 1974 года, № 76-527 от 18 июня 1976 года, № 92-554 от 25 июня 1992 года, № 93-952 от 27 июля 1993 года, № 95-880 от 4 августа 1995 года, № 96-138 от 22 февраля 1996 года, конституционным законом от 23 июля 2008 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
10. О гражданстве в Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ: ред. от 29.07.2017 // Рос. газ. – 2002. - № 100.
11. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2005. - Т. 1.
12. Гренадерова К. М., Бутурлина Е. С. Гражданство как элемент конституционно-правового статуса личности в РФ / Научное обеспечение агропромышленного комплекса: сб. ст. по материалам 71-й науч.-практ. конф. (Краснодар, 12 апреля 2016 г.) – Краснодар, 2016.
13. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2006.
14. Ожегов С. И. Словарь русского языка. - М., 1978.
15. Черниченко С. В. Вопросы гражданства в современном международном праве. - М., 2000.
16. Советское государственное право: учебник / под ред. С. С. Кравчука. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрид. лит., 1975.
17. Россия в цифрах. Официальное издание. 2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: gks.ru/free.