

© Сергей Валентинович Ледащев

канд. юрид. наук, доцент кафедры административно-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС

РАСШИРЕНИЕ КРУГА ВОПРОСОВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, К РЕШЕНИЮ КОТОРЫХ МОГУТ ПРИВЛЕКАТЬСЯ ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: в статье обосновывается необходимость расширения круга задач, которые могут быть успешно решены в процессе противодействия коррупции с участием институтов гражданского общества и отдельных граждан. Главное внимание уделено вопросам противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок.

Annotation. The article substantiates the need to expand the range of tasks that can be successfully solved in the process of combating corruption with the participation of civil society institutions and individuals. The main attention is paid to the issues of combating corruption in the sphere of state and municipal procurement.

Ключевые слова: коррупция, общественность, государственный и муниципальный заказ, выявление и предупреждение правонарушений коррупционной направленности.

Keywords: corruption, public, state and municipal order, detection and prevention of corruption offenses.

Обоснование расширения перечня вопросов привлечения общественности к противодействию коррупции прямо вытекает из положений Указа Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».

Так, в разделе 3 (п. «ж») Плана предусмотрено установление запрета на привлечение к исполнению государственных и муниципальных контрактов субподрядчиков и соисполнителей из числа юридических лиц, подконтрольных руководителю заказчика и иным перечисленным уполномоченным лицам, а также их родственникам и свойственникам.

Достаточно хорошо известно, что работа по выявлению различных нарушений в сфере государственного и муниципального заказа весьма результативно проводится как активными участниками общественных объединений, так и иными неравнодушными гражданами.

Так, в одном из своих выступлений заместитель председателя комитета по финансовому рынку, депутат от фракции «Единая Россия», координатор проекта ОНФ «За честные закупки» Антон Гетта подвел ключевые итоги работы активистов за 5 лет существования проекта. В частности, он отметил следующее: «За время работы проекта по сигналам активистов отменено закупок и устранено нарушений в тендерах на общую сумму более 290 миллиардов рублей. От единичных сигналов активисты перешли к более системному анализу закупок и выявлению признаков сговоров на торгах» [5]. Он также уточнил, что за время совместной работы ОНФ с Управлением по борьбе с картелями ФАС России по сигналам движения было возбуждено 71 антимонопольное дело. Кроме того, активисты и эксперты ОНФ направили в ФАС России информацию о закупках с признаками антиконкурентных соглашений на сумму более 350 миллиардов рублей [5].

На наш взгляд, предстоящая работа по установлению фактов подконтрольности субподрядчиков представителям государственного заказчика должна стать еще одним важным направлением противодействия коррупции, в котором общественная инициатива будет играть ключевую роль. Представляется, что особенно результативной эта деятельность может стать на региональном и муниципальном уровнях, где степень информированности населения достаточно высока.

Отметим еще одно направление, касающееся государственных и муниципальных закупок. Известно, что нередко потенциальные участники конкурсных процедур сталкиваются с невозможностью или затрудненностью доступа в единую информационную систему (ЕИС), что связано прежде всего с несанкционированным вмешательством в работу ЕИС со стороны заинтересованных лиц.

В этой связи ряд проблем призвана решить грамотная реализация положений постановления Правительства РФ № 882 от 28.07.18 «Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки». Речь идет о том, что в рамках мониторинга доступности «независимый регистратор» будет фиксировать факты неправомерного воздействия на информационные системы, связанные с закупками, включая прекращение или затруднение доступа в определенные моменты времени. При этом доступ к результатам мониторинга будет предоставляться контрольным органам в сфере закупок.

Мы полагаем, что общественные объединения, действующие в рамках Закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» также получают возможность получать необходимую информацию и использовать ее в процессе выявления и пресечения нарушений в контрактной сфере.

Говоря о расширении спектра вопросов взаимодействия государственных органов с общественными институтами, по нашему мнению, нужно всесторонне учитывать и творчески применять в том числе соответствующий опыт политического строительства, накопленный субъектами Российской Федерации.

Так, например, в Ульяновской области учреждена должность Уполномоченного по противодействию коррупции (государственная должность Ульяновской области). В числе иных направлений его деятельности отдельное место занимает организация привлечения негосударственных организаций к осуществлению антикоррупционной пропаганды [3].

Таким образом, круг вопросов в сфере противодействия коррупции, в решении которых могут быть задействованы институты гражданского общества, имеет явную тенденцию к расширению, обусловленную необходимостью комплексного и системного подхода к борьбе с различными видами правонарушений коррупционной направленности.

Список литературы

1. О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/57905>.
2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ: ред. от 29.12.2017 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 30, ч. I, ст. 4213.
3. О противодействии коррупции в Ульяновской области: закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО // Ульяновская правда. – 2012. - № 78.

4. Об утверждении Правил мониторинга доступности(работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки: постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 882 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. - № 32, ч. II, ст. 5341.

5. Гетта А. Активисты устранили нарушения на 290 млрд рублей при закупках [Электронный ресурс]. URL: <https://dumatv.ru/news/anton-getta-aktivisty-ustranili-narusheniya-na-290-mlrd-rublej-pri-zakupkah>.