

© Юлия Александровна Раснянская
канд. ист. наук, доцент кафедры ГМУ
Владимирского филиала РАНХиГС
e-mail: kdmavo@mail.ru

Rasnyanskaya Julia A.
Academic supervisor, Candidate of
Historical Sciences, Associate Professor,
Vladimir Branch of RANEPa, Vladimir

К ВОПРОСУ О РЕГУЛИРОВАНИИ ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

On the issue of regulation of ethical behavior of a civil servant

Аннотация: в данной статье представлен краткий обзор регулирования этического поведения государственных гражданских служащих на федеральном уровне и во Владимирской области.

Abstract: This article presents a brief overview of the regulation of ethical behavior of civil servants at the Federal level and in the Vladimir region.

Ключевые слова: государственный гражданский служащий, чиновник, Кодекс этики, нормативные правовые акты, сеть «Интернет».

Keywords: civil servant, official, Code of ethics, normative legal act, Internet.

Очевидно, что в настоящее время вопросы этического поведения государственных гражданских служащих приобретают особую актуальность. Как на федеральном, так и на региональном уровне внимание общественности и СМИ приковано к фактам вопиющего поведения чиновников и злостного нарушения ими действующего законодательства. К сожалению, в погоне за рейтингами средства массовой информации активно освещают лишь только негативные примеры поведения государственных служащих, что отрицательным образом сказывается на имидже чиновников в отдельности и всей государственной службы в целом. Пренебрежение диалогом с населением, коррупция, превышение должностных полномочий являются причинами недоверия населения к органам государственной власти.

Само определение «государственная гражданская служба» подразумевает служение на благо государства и населения. В данном случае чиновник рассматривается как слуга народа и как лицо государственного управления. Соблюдение норм морали, повышенные требования к поведению предъявляются государственным гражданским служащим в связи с постоянной необходимостью осуществлять контакты с населением, коллегами, руководством, партнерами.

Говоря о нормативном регулировании данного вопроса, следует учесть положения следующих нормативных правовых актов.

Основные требования к поведению государственного гражданского служащего содержатся в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Статья 18 данного нормативного правового акта предписывает государственным гражданским служащим соблюдать свои должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне, в рамках действующего законодательства [1]. Документ запрещает чиновникам оказывать предпочтения физическим или юридическим лицам, общественным и религиозным объединениям, гражданам или организациям. Проявление корректности в обращении с гражданами, уважение к культурным обычаям и нравственным ценностям народов России, недопущение конфликтных ситуаций – все это является

нормами, необходимыми для безоговорочного соблюдения государственными и гражданскими служащими [1].

В законе отдельно прописан запрет в отношении руководителей – государственных служащих, касающийся принуждения подчиненных к участию в деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений [1]. Таким образом, законодатель сформировал образ чиновника, наделенного высокими моральными и нравственными качествами.

Аналогичные требования к поведению муниципальных служащих содержатся в Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [2].

Отдельные нормы, касающиеся поведения государственного служащего, изложены в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3].

В контексте рассматриваемого вопроса необходимо упомянуть положения Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». По сути, документ отражает нормы, изложенные в рассмотренных выше нормативных правовых актах [4].

Основой для разработки кодексов этики субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления является Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Документ представляет собой перечень норм и правил служебной этики и служебного поведения государственных служащих вне зависимости от занимаемой должности [5].

Нормы Кодекса этики свидетельствуют о том, что государственная служба не является привилегией и способом достижения личных интересов. Поступая на государственную гражданскую службу, гражданин добровольно возлагает на себя определенные ограничения, связанные с исполнением должностных обязанностей [5]. Не вызывает сомнения тот факт, что необходимо не только включать курс этики государственного и муниципального управления в программу обучения будущих государственных служащих, но и обязательно ознакомить с Кодексом этики всех граждан, поступающих на государственную службу.

В целях подготовки методических и разъяснительных материалов по вопросам соблюдения этических норм, антикоррупционных ограничений и иных запретов Министерство труда и социальной защиты разработало письмо по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики. В самом начале документа его разработчики указывают на то, что служащий вне зависимости от времени и места должен соблюдать этические нормы, запреты, связанные с занимаемой должностью в соответствии с действующим законодательством [6].

Интересно также обратить внимание, что авторы документа прописали в нем неэтичные поступки, которые в поведении чиновников должны быть исключены. К ним относятся: запрет внеслужебного общения с заинтересованными лицами в связи с возможностью принятия необъективных решений, запрет использования должностного статуса для извлечения личной выгоды, использование имущества, которое несопоставимо с получаемым доходом [6]. Таким образом, документ конкретизирует некоторые нормы законодательства для однозначной его интерпретации.

На региональном уровне принято постановление Губернатора Владимирской области от 22.03.2011 № 230 «О кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в администрации Владимирской области».

Документ регламентирует правила и принципы поведения государственных гражданских служащих, дает рекомендации по этическому поведению и прописывает ответственность за нарушение Кодекса этики [7].

Рассмотрев изложенные выше нормативные правовые акты, следует отметить, что законодатели в первую очередь обращают внимание государственных служащих на необходимость исполнения своих должностных обязанностей добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

В настоящее время достаточно дискуссионным является вопрос критериев оценки деятельности государственных и гражданских служащих. В данном контексте видится перспективным рассмотреть вопрос учета соблюдения норм Кодекса этики государственными и гражданскими служащими при оценке их эффективности деятельности.

Весьма перспективно также обращаться к опыту деятельности иных субъектов Российской Федерации. Так, например, в Рязанской, Кировской областях, г. Москве принят Кодекс депутатской этики. Целесообразно принять подобный документ и на уровне Владимирской области.

Безусловно, очень важно пропагандировать положительные примеры этического поведения государственных гражданских служащих как внутри коллектива, так и в средствах массовой информации.

Касаясь вопроса образа госслужащего в публичном пространстве, следует учесть широкое использование чиновниками интернет-коммуникаций. В связи с популярностью социальных сетей, активностью в обсуждении социально значимых вопросов на различных формах возникла необходимость урегулирования поведения госслужащих в интернете.

Так, в 2016-м в действующее законодательство были внесены изменения, которые предписывают госслужащим и гражданам, которые претендуют на замещение должностей госслужащих, предоставлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов, на которых чиновники размещают общедоступную информацию, с указанием данных, позволяющих их идентифицировать. Данная информация предоставляется ежегодно, для вновь поступающих на государственную службу необходимо указывать сведения за три года, предшествующих поступлению на должность [1, 2].

Не вызывает сомнения тот факт, что если гражданин указывает на сайте свое место работы, то он автоматически ассоциируется с данной организацией, являясь в конкретной ситуации ее «лицом».

В данной связи видится перспективным проведение лекций, методических занятий о правилах ведения личных аккаунтов с привлечением как юристов, так и технических специалистов в данной отрасли.

Также можно рекомендовать работодателям включать в должностные инструкции сотрудников пункт о соблюдении правил коммуникации в сети «Интернет».

Таким образом, очевидно, что в современных условиях, нацеленных на открытость органов государственной власти, связанных с распространением информационных технологий, вопросы этики государственных гражданских служащих приобретают еще большую актуальность.

Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
2. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

3. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

5. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих: одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.: протокол № 21 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

6. Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции: вместе с Рекомендациями по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям: письмо Минтруда России от 11.10.2017 № 18-4/10/В-7931 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

7. О кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в администрации Владимирской области: постановление Губернатора Владимирской области от 22.03.2011 № 230 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

8. Архипова Н. И. Этика государственных служащих / Н. И. Архипова, О. Л. Седова / Проблемы регионального и муниципального управления: сборник докладов Международной научной конференции. – М., 2011. – С. 243-248.

9. Богатырев Е. Д. Нужен ли для государственной гражданской службы кодекс? // Государственная служба. – 2014. – № 3. – С. 31-34.

10. Бутова Т. В. Применение зарубежного опыта этического регулирования на государственной службе / Т. В. Бутова, А. И. Дунаева, Н. О. Удачин. – Научные исследования и разработки молодых ученых. – 2014. – № 2. – С. 159-162.

11. Воробей И. А. Формирование профессиональной этики государственных служащих путем создания этических кодексов / И. А. Воробей, М. К. Кривцова, В. А. Белозерова // Психология управления. – 2014. – № 9. – С. 70-73.

12. Колдушко А. А. Проблемы правового регулирования этики служебного поведения государственных служащих (на примере Пермского края) / А. А. Колдушко // Вестник ПНИПУ. Культура. История. Философия. Право. – 2014. – № 2. – С. 64-70.

13. Лукьянова В. В. Особенности этики государственного служащего / В. В. Лукьянова, А. Р. Курдин // Основы экономики, управления и права. – 2014. – № 3 (15). – С. 69-72.

14. Родина Л. В. Регламентация поведения сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих в социальных сетях как инструмент управления репутацией ведомства / Л. В. Родина // Сетевое издание «Академическая мысль». – 2018. – № 2. – С. 36-39.

15. Чепурнова Н. М. Профессиональная этика выборных должностных лиц и легитимность государственной власти в России: проблемы взаимосвязи и взаимозависимости / Н. М. Чепурнова // Публичное право сегодня. – 2018. – № 3. – С. 25-37.

16. Шободоева А. В. Проблема формирования нравственных основ государственной гражданской службы Российской Федерации / А. В. Шободоева // Известия Иркутской экономической академии. – 2013. – № 6.