

УДК 343.3

© Антон Михайлович Петров

Старший преподаватель кафедры
управления и административно-правовых
дисциплин юридического факультета ВЮИ
ФСИН России
кандидат юридических наук

Anton Mikhailovich Petrov

Senior teacher of the Department of
Management and Administrative-Law
Disciplines, Vladimir Institute of Law
of Federal Service for Execution of Sentences of
the RF, candidate of Science (Law)

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Anti-corruption legal awareness among young people: problems and prospects of formation

Аннотация: статья посвящена некоторым аспектам формирования правосознания в молодежной среде. Автор на основании статистических данных, опросов граждан, мнений ученых предлагает пути решения проблем, связанных с восприятием современной молодежью России ценности антикоррупционного законодательства.

Abstract: The article is devoted to some aspects of the formation of legal consciousness among young people. The author on the basis of statistical data, surveys of citizens, opinions of scientists offers solutions to problems related to the perception of modern youth of Russia values of anti-corruption legislation.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционное правосознание, молодежная среда, индекс восприятия коррупции, динамика коррупционных преступлений, уровень коррупции, причины коррупции.

Keywords: corruption, anti-corruption, anti-corruption justice, youth environment, corruption perception index, dynamics of corruption crimes, corruption level, causes of corruption.

В современной России коррупция принимает достаточно высокие обороты, пронизывает все сферы жизни общества. Сфера образования одна из наиболее коррумпированных сфер общества и государства. При этом следует сказать, что, если не пресечь ростки коррупции в данной сфере, не воспитав должным образом и не дав должную антикоррупционную подготовку обучающимся, подрастающему поколению, государство рискует потерять специалистов, необходимых для реализации приоритетных экономических, политических и социальных задач. Этим и обусловлен выбор столь важной в практическом смысле темы, связанной с особенностями формирования антикоррупционного правосознания в молодежной среде.

Международное антикоррупционное движение Transparency International опубликовало индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index, CPI) за 2018 год. Россия заняла 138-е место из 180 и набрала 28 баллов из 100. Последние три года Россия набирала 29 баллов, а в этом году потеряла один балл и опустилась на три места. Столько же баллов набрали Папуа - Новая Гвинея, Ливан, Иран, Гвинея и Мексика.

В группе лидеров произошли незначительные изменения: первое место заняла Дания (88 баллов), второе – Новая Зеландия (87 баллов), а третьи разделили Финляндия, Швеция, Швейцария и Сингапур (по 85 баллов)¹.

¹ Россия в индексе восприятия коррупции – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2018-28-ballov-iz-100-i-138-mesto.html> (дата обращения: 22.04.2019).

Ущерб от раскрытых в 2018 году коррупционных преступлений составил 65,7 млрд. рублей, говорится в докладе генпрокурора. Это почти вдвое больше, чем годом ранее: в 2017-м ущерб составил 39,6 млрд. руб., сообщается в докладе генпрокурора Юрия Чайки для Совета Федерации².

В 2018 году правоохранительными органами Российской Федерации зарегистрировано 25 004 преступления коррупционной направленности, что на 0,6 % больше, чем за 9 месяцев 2017 г. (24 856). Увеличилось на 3 % количество выявленных фактов взяточничества (ст. 290 – 291.2 УК РФ) (10 179 преступлений, 2017 г. – 9 886). Удельный вес преступлений коррупционной направленности от общего количества зарегистрированных преступлений также увеличился и составил 1,7 % (2017 г. – 1,6 %)³. Прокурорами выявлена 231 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства, треть из которых связана с неисполнением госслужащими установленных обязанностей, запретов и ограничений, включая предоставление достоверных сведений о доходах и расходах⁴.

Динамика отдельных преступлений коррупционной направленности остается на стабильно высоком уровне. Так, например, за 2018 год зарегистрировано 3499 преступлений, предусмотренных статьей 290 (получение взятки), что на 316 преступлений меньше предшествующего периода 2017 года⁵.

Что касается определения правосознания, то в науке «юриспруденция» нет его четко установленной дефиниции. Однако есть теоретическое определение. По мнению ученых, правосознание – это часть общественного сознания, представляющая собой совокупность чувств, мнений, теорий, идей, выражающих отношение людей к праву, законности⁶. Таким образом, *антикоррупционное правосознание* можно определить, как совокупность чувств, мнений, теорий, идей, выражающих отношение людей к коррупции, а также мерам, предпринимаемым государством, направленным на противодействие ей.

Определение «коррупция» зафиксировано в статье 1 Федерального закона № 273 «О противодействии коррупции».

Под коррупцией понимается:

1) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

2) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица⁷.

Несмотря на то, что законодатель ввел понятие «коррупции» на законодательном уровне, по моему мнению, оно не отражает сущности данного явления, так как в определении дан только перечень составов преступлений, входящих в отдельные

² В Генпрокуратуре назвали ущерб от коррупционных преступлений в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: pravo.ru/news/210639/ (дата обращения: 22.04.2019).

³ Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации [Сайт]. URL: sledcom.ru/news/item/1279428/ (дата обращения: 10.02.2018).

⁴ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://www.genproc.gov.ru/map/> (дата обращения: 12.01.2018).

⁵ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/17236961/> (дата обращения: 10.02.2018).

⁶ Толпыгин В. Е. Правосознание как социокультурный феномен // Общество: политика, экономика, право. – 2011. – № 3. С. 129.

⁷ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 30.10.2018 // Рос. газ. – 2008. – № 266.

главы Уголовного кодекса Российской Федерации и носящих коррупционный оттенок. Не отмечено множество отличительных признаков коррупции. К таким относятся: массовость, системность, исторические предпосылки развития, география, латентность и ряд других.

Следует произвести и юридическую оценку названия Федерального закона «О противодействии коррупции». Сам термин «противодействие» предполагает не полное уничтожение данного социально негативного явления, а снижение его показателей (объема, интенсивности, динамики), минимизации последствий коррупции. В самом нормативном акте законодатель нацелен не на победу над коррупцией, что сказывается отрицательно на деятельности, направленной на борьбу с ней. Полностью искоренить данное явление невозможно, но идеологически название должно иметь характер непримиримой борьбы. Это, несомненно, будет отражаться на восприятии закона обществом.

Есть и альтернативные теоретические определения коррупции. Так, С. В. Максимов под этим термином понимает «использование государственными, муниципальными или иными публичными служащими своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера), либо предоставление последним таких преимуществ»⁸.

Главными причинами коррупции являются: политическая нестабильность в стране, неэффективные действия властных структур; несовершенное законодательство; экономический кризис; низкое правовое сознание народа; бездействие институтов гражданского общества; отсутствие устоявшихся демократических традиций в обществе; слабая судебная система, непоследовательная в применении законодательства⁹.

За коррупционные преступления предусмотрена уголовная, административная, гражданская и дисциплинарная ответственность. Одной из новелл антикоррупционного законодательства является включение в Федеральный закон № 273 «О противодействии коррупции» статьи 15, предусматривающей создание реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия. В случае невыполнения запретов, установленных в федеральном законе, служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия и включению в данный перечень. Примером тому может служить непредставление лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах и имуществе своих супруга (супруги), несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных и неполных сведений.

Несмотря на огромное количество нормативных правовых актов, принятых в области противодействия коррупции, статистика отмечает достаточную стабильность и небольшие тенденции к росту числа коррупционных правонарушений. То есть, можно сказать, эффективность законов минимальна. В этой связи особую важность играют меры, направленные на повышение правосознания у населения.

По мнению профессора А. В. Кудашкина, формирование антикоррупционного правосознания – одна из наиболее перспективных и сложных задач в рамках борьбы с коррупцией в современной России¹⁰.

Результаты исследований также показали, что уровень антикоррупционного правосознания молодежи ниже уровня антикоррупционного правосознания российских граждан среднего и пожилого возраста. Так, наименьшее неприятие коррупции демонстрируют возрастные группы 18-24 и 25-34 лет. Именно среди этой категории

⁸ Максимов С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. - М. : ЮрИнфоР, 2000. С. 9.

⁹ Ибрагимова Е. М., Хамдеев А. Р. Сущность понятия антикоррупционная культура и ее функции // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3.

¹⁰ Кудашкин А. В. Конфликт интересов начинается с подарка?! // Гражданин и право. - 2010. - № 7.

распространено в большей степени принятие материального вознаграждения как наиболее легкого способа решения проблем. Хотя даже этот факт не означает неучастие в коррупционных ситуациях людей среднего и даже пожилого возраста (согласно результатам исследования, пенсионеры периодически прибегают к коррупционным сделкам, решая свои бытовые дела)¹¹.

Наличие высшего профессионального образования сегодня также не обеспечивает формирование антикоррупционного правосознания у граждан. Согласно результатам социологических исследований, в коррупционных ситуациях все чаще участвуют люди с высшим профессиональным, в том числе и с высшим юридическим, образованием¹².

Таким образом, следует констатировать, что система образования не предоставляет нужного объема знаний, отсутствует системная работа по обучению подростков антикоррупционному законодательству, не устранены факторы, способствующие развитию у обучающихся коррупционных рисков, так как сфера образования одна из наиболее коррумпированных.

Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что нигилистические тенденции в молодежной среде усиливают остроту проблемы. По мнению большинства, использование «связей» для трудоустройства, благодарность должностных лиц за оказание услуг или продвижение по службе, не несет в себе ничего противоестественного. Таким образом, в сознании молодежи дефиниция «коррупция» ассоциирует не с правонарушением, а с возможностями достижения своих узкокорыстных целей, что свидетельствует о доминировании коррупционного сознания над антикоррупционным правосознанием. Такое положение является как следствием недостаточного правового просвещения, а также исторически сложившихся реалий Российского государства. Смена режимов власти, переход от монархического режима к социализму, а потом демократии разорвал духовно-культурные связи, ценности общества, формировавшиеся годами. В странах же Западной Европы формирование правосознания населения происходило столетиями. Кроме этого следует учитывать и географический фактор. Огромная территория Российской Федерации не дает произвести полноценный контроль за исполнением антикоррупционного законодательства.

Для изменения антикоррупционного правосознания следует предпринять некоторые шаги. К ним можно отнести следующие.

1. Ввести в перечень изучаемых дисциплин в образовательных организациях и учебных заведениях курсы по правовому воспитанию. Образовательные программы, за некоторым исключением, не содержат антикоррупционных модулей, а практика коррупционных отношений, имеющая место в отдельных учебных заведениях, оказывает ощутимое негативное влияние на становление личности обучающегося.

2. В высших учебных заведениях, особенно подготавливающих специалистов в сфере экономики и управления, юриспруденции ввести курс «Криминология» и «Антикоррупционная деятельность». Так, например, весьма удачно на сегодняшний день курс внедряется во Владимирском юридическом институте ФСИН России. Изучая дисциплину «Антикоррупционная деятельность в УИС», курсанты получают не только знания о том, что такое коррупция, но и учатся составлять в рамках практических занятий документы, необходимые для выявления коррупционных правонарушений, научно обосновывать

¹¹ Молодежь в России: портрет поколения на переломе [Электронный ресурс] // Вестник общественного мнения ПОЛИТ.РУ [Сайт]. URL: <http://www.polit.ru/research/2008/12/22/dafflon.html>. (дата обращения: 22.04.2019).

¹² Данные социологического опроса, проведенного ВЦИОМ в 138 населенных пунктах России. Число участников – 1600 человек [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsland.ru/News/Detail/id/571303/> (дата обращения: 22.04.2019).

прогноз о росте или снижении коррупционных преступлений за определённый промежуток времени.

3. Немаловажна организация антикоррупционной агитации. Так, одной из форм агитации является постановка плакатов на антикоррупционную тематику. В ВЮИ ФСИН России каждый год организовывается выставка плакатов на антикоррупционную тематику среди курсантов очного обучения юридического факультета. Другой формой антикоррупционной агитации является видеосъёмка сюжетов на антикоррупционную тематику с последующим демонстрированием их общественности.

4. Проведение антикоррупционных мероприятий реально, а не номинально «на бумаге». Пусть мероприятий будет меньше, но эффективность их увеличится за этот счет. При этом общество, видя номинальный, бюрократизированный подход государства к мерам по противодействию коррупции, не проявляет разумную инициативу и желание в данном направлении деятельности.

5. Важным шагом в деле улучшения антикоррупционного правосознания молодежи является организации лекториев, встреч с сотрудниками правоохранительных органов, юристами, ветеранами Великой Отечественной войны и боевых действий. Развитие патриотических чувств, несомненно, способствует повышению правосознания у подростков. Немаловажна, на мой взгляд, организация встреч и с осужденными за преступления коррупционной направленности, вставшими на путь исправления и положительно характеризующимися администрацией исправительного учреждения. В результате таких встреч обучающиеся могут оценить последствия совершения коррупционного правонарушения, задать необходимые вопросы человеку, совершившему коррупционное правонарушение, и понять всю пагубность таких действий для своего будущего.

Отдельное внимание стоит уделить проведению конференций, встреч общественности с сотрудниками правоохранительных органов с целью обмена практическим опытом, важной теоретической информацией о деятельности по противодействию коррупции, проблемах, при этом возникающих, и способах их разрешения. Положительный опыт таких встреч на сегодняшний день существует. Так, 24 апреля 2019 г. во Владимирской областной библиотеке для детей и молодежи была организована межрегиональная конференция «Воспитание правовой культуры и молодежи», в рамках которой обсуждались вопросы антикоррупционного воспитания подрастающего поколения. Эффективность такого мероприятия подтверждается участием в нем профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, сотрудников правоохранительных органов, студентов и курсантов образовательных организаций. Всего в работе конференции приняли участие 15 докладчиков и более 100 слушателей. Это позволило обсудить различные дискуссионные вопросы правоприменительной деятельности, теоретические проблемы и вопросы противодействия коррупционным проявлениям на современном этапе¹³.

Это лишь малая часть предложений, которые могут улучшить антикоррупционное правосознание в молодежной среде. Хотелось бы отметить, что антикоррупционное просвещение общества должно быть неотъемлемой частью нравственного и гражданского воспитания молодежи, формирования антикоррупционной культуры, осознания своих прав и обязанностей перед обществом.

Коррупция – явление системное. Поэтому для ее искоренения необходимо участие каждого гражданина и понимание всеми важности и опасности ее распространения.

¹³ URL: www.detmobib.ru/news/23400/ (дата обращения: 22.04.2019).

Список литературы

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 30.10.2018 // Рос. газ. – 2008. - № 266.
2. В Генпрокуратуре назвали ущерб от коррупционных преступлений в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: pravo.ru/news/210639/ (дата обращения: 22.04.2019).
3. Данные социологического опроса, проведенного ВЦИОМ в 138 населенных пунктах России. Число участников – 1600 человек [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsland.ru/News/Detail/id/571303/> (дата обращения: 22.04.2019).
3. Ибрагимова Е. М., Хамдеев А. Р. Сущность понятия антикоррупционная культура и ее функции // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3.
4. Кудашкин А. В. Конфликт интересов начинается с подарка?! // Гражданин и право. - 2010. - № 7.
5. Максимов С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. - М. : ЮриИнфоР, 2000.
6. Молодежь в России: портрет поколения на переломе [Электронный ресурс] // Вестник общественного мнения ПОЛИТ.РУ [Сайт]. URL: <http://www.polit.ru/research/2008/12/22/dafflon.html>. (дата обращения: 22.04.2019).
7. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://www.genproc.gov.ru/map/> (дата обращения: 12.01.2018).
8. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/17236961/> (дата обращения: 10.02.2018).
9. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации [Сайт]. URL: sledcom.ru/news/item/1279428/ (дата обращения: 10.02.2018).
10. Россия в индексе восприятия коррупции – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://transparency.org.ru/research/index-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2018-28-balloov-iz-100-i-138-mesto.html> (дата обращения: 22.04.2019).
11. Толпыгин В. Е. Правосознание как социокультурный феномен // Общество: политика, экономика, право. - 2011. - № 3.
12. URL: www.detmobib.ru/news/23400/ (дата обращения: 22.04.2019).