

© Алексей Вячеславович Иванов,

к.э.н., доцент кафедры финансов Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

E-mail: iav@bk.ru

© Алина Олеговна Пашина

студент кафедры экономики Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

E-mail: alina3691215@mail.ru

РОЛЬ НАЛОГА НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

The role of mineral extraction tax in the economy of Russia

Аннотация: в статье представлены результаты исследования влияния налога на добычу полезных ископаемых на формирование доходной части федерального и местных бюджетов. Авторы рассматривают динамику налоговых поступлений и определяют, что около трети доходов федерального бюджета зависит от одного налога. Делается вывод о том, что данная ситуация является негативной с точки зрения финансово-экономической безопасности государства. Оцениваются два подхода к диверсификации налоговых поступлений в бюджет: изменение структуры налогов и сборов и изменение структуры российской экономики.

Abstract: The article presents the results of an investigation of the influence of the Mineral extraction tax on the formation of a profitable part of the federal and local budgets. The authors consider the dynamics of tax revenues and determine that about 50% of federal budget revenues depend on a single tax. It is concluded that this situation is negative in terms of financial and economic security of the state. Two approaches to the diversification of tax revenues to the budget are evaluated: a change in the structure of taxes and fees and a change in the structure of the Russian economy.

Ключевые слова: налоги, налог на добычу полезных ископаемых, федеральный бюджет, доходы федерального бюджета, доходы местных бюджетов, диверсификация налоговых поступлений, диверсификация экономики.

Keywords: Taxes, mineral extraction tax, federal budget, federal budget revenues, local budget revenues, diversification of tax revenues, economic diversification.

Российская экономика переживает в настоящее время достаточно сложный период. Западные санкции, постепенно перерастающие в полномасштабные торговые войны, постепенное отдаление традиционных стран-партнеров, длительная экономическая рецессия – все это приводит к заметным проблемам как в коммерческом секторе, так и в области государственных финансов РФ. Поэтому исследование возможностей формирования доходной части бюджета страны становится все более актуальным и необходимым.

Доходы государства – основная гарантия реализации его социальной политики в области образования, здравоохранения, науки и культуры, возможность обеспечения его внешней и внутренней безопасности, источник финансирования крупных государственных проектов и локальных региональных программ. Формирование доходной части бюджета

происходит за счет различных источников, которые делятся на 2 группы: налоговые и неналоговые доходы.

В настоящее время главной частью при формировании государственных бюджетов для большинства стран стали налоговые доходы. В Российской Федерации основу доходной части консолидированного бюджета составляют федеральные налоги и сборы (рисунок 1). Согласно официальным данным Минфина, план по доходам федерального бюджета на 24.04.2019 по налоговым поступлениям выполнен на 25,9%, по неналоговым – на 26,3% [1].

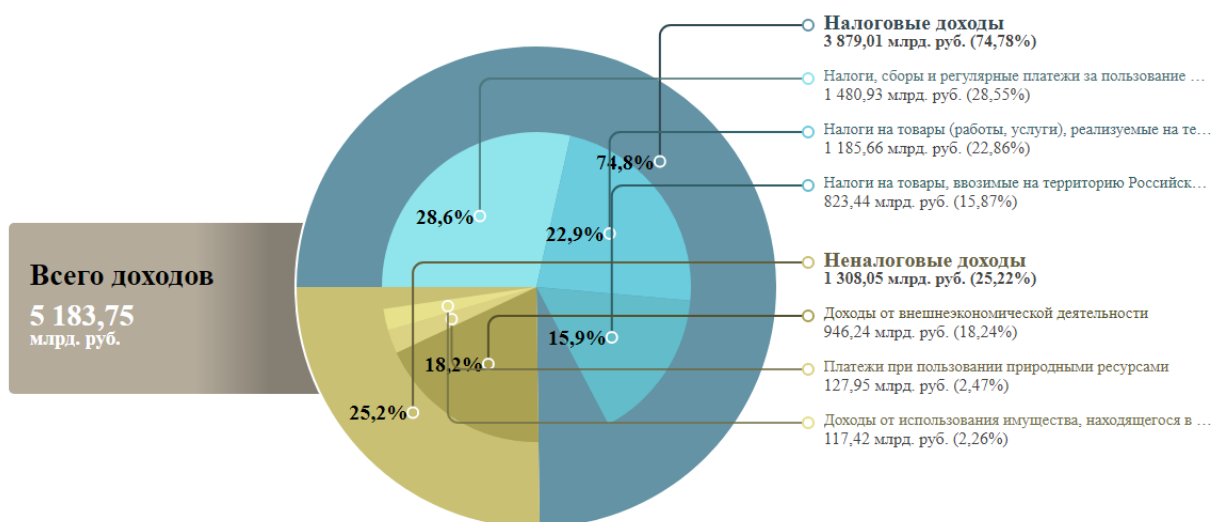


Рис. 1. Структура доходов федерального бюджета РФ по основным видам доходов

Рассмотрим также структуру поступления доходов в местные бюджеты (таблица 1). Налоговые доходы в структуре бюджетов муниципальных образований за последние годы в среднем на 36% превышают неналоговые. Таким образом, основу формирования местных бюджетов также составляют федеральные налоги и сборы [2].

Таблица 1

Основные показатели местных бюджетов в РФ

Наименование показателя	Исполнено на 01.10.2017		Исполнено на 01.10.2018	
	млрд. руб.	в % к собственным доходам	млрд. руб.	в % к собственным доходам
Собственные доходы	1 601,4		1 744,6	
Налоговые доходы	756,4	47,2	832,5	47,7
Неналоговые доходы	191,0	11,9	187,5	10,7

Можно сделать вывод, что налоговые поступления преобладают при формировании как федерального, так и местных бюджетов. Регулирование налоговой системы, выделение основных видов налогов, которые станут базой формирования доходной части консолидированного бюджета, являются сложной регулярной работой Правительства России, и в частности Министерства финансов.

Налоговый кодекс Российской Федерации на нынешний день устанавливает около двух десятков налогов и сборов. Они подразделяются на федеральные, региональные и местные; при этом существуют достаточно большие различия по способам их взимания и

назначению использования. Как правило, говоря о доходах бюджета РФ, в первую очередь вспоминают о ценах на нефть, газ и иные углеводороды. Именно налоги, связанные с добычей сырья, составляют весьма весомую часть доходной части консолидированного бюджета. В частности, в зависимости от общих объемов добычи природного сырья и цен на него формируются поступления:

- налога на добычу полезных ископаемых,
- налога на дополнительный доход от продажи углеводородного сырья,
- налога на добавленную стоимость,
- таможенных сборов и пошлин.

По объему добычи полезных ископаемых и их общей стоимости наша страна занимает лидирующие позиции в мире. Так, доля Российской Федерации в общем количестве добываемой нефти в мире составляет 11,6%, и на конец 2018 года наша страна занимала 3-е место в рейтинге стран по объемам ее добычи. Общий объем разведанных российских углеводородов – более 14 млрд. тонн, а их ежедневная добыча – более 10 миллионов баррелей.

Таким образом, достаточно существенная часть налоговой и экономической политики нашей страны формируется в зависимости от условий добычи и реализации природных ресурсов. Одним из наиболее значимых видов налоговых поступлений является налог на добычу полезных ископаемых, или НДПИ. НДПИ — это прямой федеральный налог, который установлен и описан в главе 26 Налогового кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 08.08.2001 № 126-ФЗ.

Налогоплательщиками НДПИ являются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр. К ним относится достаточно большой перечень субъектов экономики, которые добывают полезные ископаемые на территории Российской Федерации – от тех, кто получает миллиарды долларов при экспорте углеводородного сырья, до тех, кто зарабатывает несколько десятков тысяч рублей в месяц, продавая местным жителям песок и щебень. Так, на территории Владимирской области большинство недропользователей относится именно к последней категории. В перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории Владимирской области входят галька, гравий, валуны, доломиты, известняки, мергель, облицовочные камни, пески, песчано-гравийные и валунно-глыбовые породы, сапропель, суглинки, торф. Таким образом, в экономике региона налог на добычу полезных ископаемых не играет существенной роли.

Налоговая база рассчитывается налогоплательщиком самостоятельно в отношении каждого добытого полезного ископаемого. По всем видам полезных ископаемых зафиксированы определенные ставки в соответствии со статьей 342 НК РФ. Распределение ставок происходит в зависимости от вида природных ресурсов.

Налог на добычу полезных ископаемых достаточно давно заменил собой ранее действовавшие налоги и платежи, взимание которых было более сложным с точки зрения администрирования. К ним относились: платеж за пользование недрами, акцизы на нефть и стабильный газовый конденсат, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы. «Была установлена, применительно к нефти, специфическая ставка налога на добычу полезных ископаемых, корректируемая ценой нефти на мировом сырьевом рынке, а также при помощи валютного курса рубля и соответствующих коэффициентов, которые определены в НК РФ» [7].

Исчисление и удержание НДПИ производится в соответствии с Налоговым кодексом. Налог на добычу полезных ископаемых является федеральным налогом. Это соответствует духу и букве российской Конституции, которая определяет, что ресурсы на территории страны

полностью принадлежат народу Российской Федерации; таким образом, получение доходов от этих ресурсов не может быть закреплено за каким-то ее регионом или территорией.

Согласно данным Минфина и Федерального казначейства [3, 4], доля налога на добычу полезных ископаемых за последние годы составляет почти треть всего федерального бюджета России (таблица 2). Как видно из таблицы, тенденция к увеличению доли НДПИ в формировании доходной части бюджета является устойчивой.

Таблица 2

Роль НДПИ в формировании федерального бюджета РФ

	2014	2015	2016	2017	2018
Доходы, всего, млрд. руб.	14 496,90	13 659,20	13 460,00	15 088,90	19 454,70
Налог на добычу полезных ископаемых	2 857,00	3 160,00	2 863,00	4 061,00	6 060,00
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	24,00	19,00	17,00	27,00	45,00
НДПИ, всего	2 881,00	3 179,00	2 880,00	4 088,00	6 105,00
Доля от всех доходов	20%	23%	21%	27%	31%

Согласно, законопроекту, поданному Министерством финансов в Правительство РФ, в 2019 году прогнозируется «увеличение общего объема доходов на 205,6 млрд. рублей. При этом поступление нефтегазовых доходов уменьшается на 58,7 млрд. рублей, а ненефтегазовых доходов увеличивается на 264,3 млрд. рублей. Изменение поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов связано с изменением макроэкономических факторов (изменение помесечной динамики мировых цен на нефть марки «Юралс» с учетом ее фактических значений в конце 2018 - начале 2019 года, увеличение прогнозного курса доллара США к рублю и прогнозных цен на газ, изменение объемов экспорта нефти, газа природного и товаров, выработанных из нефти), а также с уточнением в законодательстве параметров «завершения налогового маневра» в нефтегазовом секторе» [5].

Подобная зависимость доходов бюджета самой большой страны в мире от одного налога, объемы поступления которого зависят от сложного комплекса внутренних и внешних макроэкономических факторов, является неудовлетворительной с точки зрения безопасности государственных финансов. Как показывают данные новейшей истории, политика президента США Д. Трампа стратегически направлена на агрессивное вытеснение с мировых рынков всех иных поставщиков углеводородов, кроме американских. Учитывая сложность экономической и политической обстановки в мире и опыт мировых кризисов 1998 и 2008 годов, доходы российского нефтегазового сектора могут быть естественным или искусственным образом обрушены вниз в течение нескольких дней. Это будет иметь серьезные последствия не только с точки зрения падения ВВП страны, роста безработицы и т.д., но и с точки зрения налоговых доходов бюджета. Снижение поступлений НДПИ на 15-20% в федеральный бюджет – а это около 1 трлн. рублей - может вызвать серьезнейшие социально-экономические последствия: заморозку программ государственных инвестиций, снижение и задержки социальных выплат, приостановку работ по поддержанию экономической инфраструктуры государства.

Снижение роли НДПИ в государственном бюджете может вестись по двум направлениям: диверсификация российской налоговой системы и диверсификация российской экономики. Диверсификация налоговой системы в последнее время ведется

достаточно серьезными темпами: так, в 2019 году резко возрастает доля НДС в доходах бюджета в связи с изменением его ставки с 18% до 20%. В Правительстве и Госдуме обсуждаются и иные варианты перераспределения налогового бремени, такие как возрождение налога с продаж, введение налога на роскошь или изменение единой ставки НДФЛ. Однако следует помнить, что налоговая система все-таки вторична по отношению к реальному экономическому сектору: если не создаются общественные блага, товары и услуги, если слаб внутренний и международный товарооборот, формирование налоговых доходов едва ли может стать успешным.

Вопросы о необходимости диверсификации российской экономики поднимаются уже не первое десятилетие. Как отметил недавно министр финансов России А. Силуанов, «правительством утверждён единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, включающий достижение целей в сфере экономики: это вхождение России в пятёрку ведущих экономик мира, это достижение темпов экономического роста выше мировых и создание высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора» [6]. Столь амбициозные планы подразумевают серьезное структурное изменение реального сектора экономики России, с переходом к производству товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью. Именно такие производства более стабильны и менее чувствительны к конъюнктуре сырьевых рынков, что, в итоге, обеспечивает наполняемость государственного бюджета за счет целого ряда взаимно независимых налоговых поступлений.

Таким образом, можно сделать вывод, что только следование по пути экономической диверсификации может обеспечить комплексную безопасность России как сильного независимого государства. Это позволит сформировать доходную часть ее бюджета таким образом, чтобы она не зависела от одного типа налоговых поступлений. В таком случае жители страны были бы в максимальной степени обеспечены современными материальными и духовными благами, имели достойный уровень жизни и необходимые условия для личностного и общественного роста.

Список литературы

1. Доходы федерального бюджета. iMonitoring. [Электронный ресурс]. URL: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/budget/dohody-fb?territory=45000000> (дата обращения: 20.06.2019).
2. Данные об исполнении местных бюджетов в Российской Федерации на 01.10.2018 [Электронный ресурс] // Минфин России [Сайт]. URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/11/main/Dannye_ob_ispolnenii_mestny_kh_budzhetrov_RF_na_01.10.2018.pdf (дата обращения: 20.06.2019).
3. Финансово-экономические показатели Российской Федерации [Электронный ресурс] // Минфин России [Сайт]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/> (дата обращения: 20.06.2019).
4. Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс] // Федеральное казначейство [Сайт]. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/> (дата обращения: 20.06.2019).
5. Минфин подготовил поправки в бюджет 2019 года [Электронный ресурс] // Минфин России [Сайт]. URL: https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=36619 (дата обращения: 20.06.2019).

6. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 8 мая 2019 года [Электронный ресурс] // Президент России [Сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60485> (дата обращения: 20.06.2019).
7. Буланцева М. В., Кудрявцева Н. Ю. Налог на добычу полезных ископаемых: ожидания и реальность [Электронный ресурс] // Экономика и менеджмент инновационных технологий. - 2016. - № 1. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2016/01/10551> (дата обращения: 20.06.2019).