

© Вадим Васильевич Аксёнов

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

**РЕАЛИЗАЦИЯ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДОСТУПА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ И МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Аннотация: в статье рассматриваются принимаемые меры по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Abstract: the article discusses the measures taken to ensure access for socially oriented non-profit organizations to the provision of services in the social sphere and mechanisms for supporting socially oriented non-profit organizations.

Ключевые слова: меры по обеспечению доступа, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, механизм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, услуги в социальной сфере.

Keywords: measures to ensure access, support for socially oriented non-profit organizations, a mechanism for supporting socially oriented non-profit organizations, services in the social sphere.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере социальных услуг обозначено одним из приоритетных направлений. В рамках реализации данного направления указано на необходимость «преобразования большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг» [1]. Механизмы доступа негосударственного сектора к социальным услугам прописаны в Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2015 года. Официально на федеральном уровне в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание, помимо традиционных субъектов добавлены организации социального обслуживания, федерального и регионального подчинения; негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в т.ч. социально ориентированные некоммерческие, осуществляющие социальное обслуживание, организации (далее – СО НКО); индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

В посланиях Президента РФ Федеральному Собранию последних лет перед властными институтами ставилась задача расширения привлечения СО НКО для повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг путем снятия барьеров и ограничений, мешающих их доступу к таким услугам, прозвучало требование «больше доверять гражданскому обществу, некоммерческим

организациям» в таких вопросах как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, в том числе и в связи с тем, что НКО «часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях и в их работе меньше бюрократизма» [3].

В целях обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, в июне 2016 г. была утверждена дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» [5]. В августе того же года Президент Российской Федерации В. В. Путин утвердил перечень приоритетных направлений деятельности СО НКО. К приоритетным направлениям, в частности, отнесена деятельность по помощи в быту, социально-медицинские услуги, помощь инвалидам и пожилым людям, содействие социальной адаптации детей, услуги в сфере дошкольного образования, социальная реабилитация граждан с алкогольной и наркотической зависимостью и ряд других. На основании этого перечня правительство утвердило перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания.

Таким образом, с 1 января 2017 года появилась еще одна форма поддержки НКО на рынке услуг - статус «исполнителей общественно полезных услуг» (ИОПУ). Он введен в действие поправками в Закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [6]. К государственным и негосударственным поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и обязанностях. Это предполагает изменение практики финансирования предоставления социальных услуг, переход от традиционного сметного финансирования, когда бюджетные средства закреплялись за конкретным учреждением социального обслуживания, к рыночным механизмам, предполагающим возможность конкуренции поставщиков.

Правительством Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 утвержден комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы в субъектах Российской Федерации (далее – Комплекс мер).

Поэтапное увеличение доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, направлено на достижение следующих результатов:

- увеличение доступности и качества услуг в социальной сфере, предоставляемых населению;
- расширение возможностей для потребителей выбора поставщика услуг в социальной сфере, а также их вариативности;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление гражданам услуг в социальной сфере;
- повышение прозрачности системы предоставления населению услуг в социальной сфере.

На основе анализа отчетов уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предоставленных 83 субъектами Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации были получены результаты реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере.

В 2018 году 82 субъекта Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетии) из 83 представивших отчет субъектов Российской Федерации осуществляли реализацию Комплекса мер.

Обеспечение поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление населению услуг в социальной сфере, происходило по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт.

При этом 26 субъектов Российской Федерации в инициативном порядке развивали доступ СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению по направлению «молодежная политика».

Согласно данным отчетов, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Комплекса мер, общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СО НКО на предоставление населению услуг в социальной сфере, в 2018 году составил более 31,3 млрд. рублей. Указанные средства были распределены между 4,4 тыс. СО НКО, услуги которых получили более 22 миллионов человек¹. Для сравнения, в 2017 году СО НКО на оказание услуг в социальной сфере было передано более 24 млрд. рублей, таким образом, в 2018 году рост составил более 30%. В 2017 г. указанные средства были распределены между 4,1 тыс. СО НКО, в сравнении с чем рост в 2018 г. составил 7%. В 2017 г. услуги СО НКО получили более 6 миллионов человек, рост в 2018 г. в 3,6 раза.

Таблица 1

Результаты реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере в 2018 году, по отраслям

Отрасли социальной сферы	Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СО НКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СО НКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СО НКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	929	11212,4	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Республика Башкортостан
Образование	1316	8117,1	г. Москва Самарская область Республика Саха (Якутия)

¹ В отношении оценочного числа людей, получивших услуги СОНКО в 2018 году, важно отметить несколько факторов.
1. Значительное число субъектов Российской Федерации не предоставило информацию о количестве получателей услуги, таким образом, точное число получателей услуг по итогам 2018 года по представленным данным оценить не представляется возможным.

2. Отдельные услуги предполагают ограниченное количество получателей (например, паллиативная помощь - адресная услуга, востребованная ограниченным числом людей), таким образом, ограниченное число получателей услуги не свидетельствует о недостаточно эффективной работе СОНКО.

3. Отдельные услуги не позволяют оценить точное количество конечных получателей (например, просветительские мероприятия).

Таким образом, число получателей услуг СОНКО в 2018 г. является расчётным.

			Свердловская область г. Санкт-Петербург
Культура	823	2867,4	г. Санкт-Петербург Республика Татарстан г. Москва Республика Башкортостан Республика Мордовия
Здравоохранение	123	353,0	Ханты-Мансийский автономный округ г. Москва Республика Татарстан Красноярский край Пермский край
Физкультура и массовый спорт	585	7759,1	Красноярский край Ханты-Мансийский автономный округ Чеченская Республика Оренбургская область г. Санкт-Петербург
Молодежная политика	654	1008,9	г. Москва Республика Татарстан г. Санкт-Петербург Приморский край Волгоградская область
ИТОГО	4430	31317,9	

В отраслевом разрезе достигнутые результаты выглядят следующим образом (рис. 1).

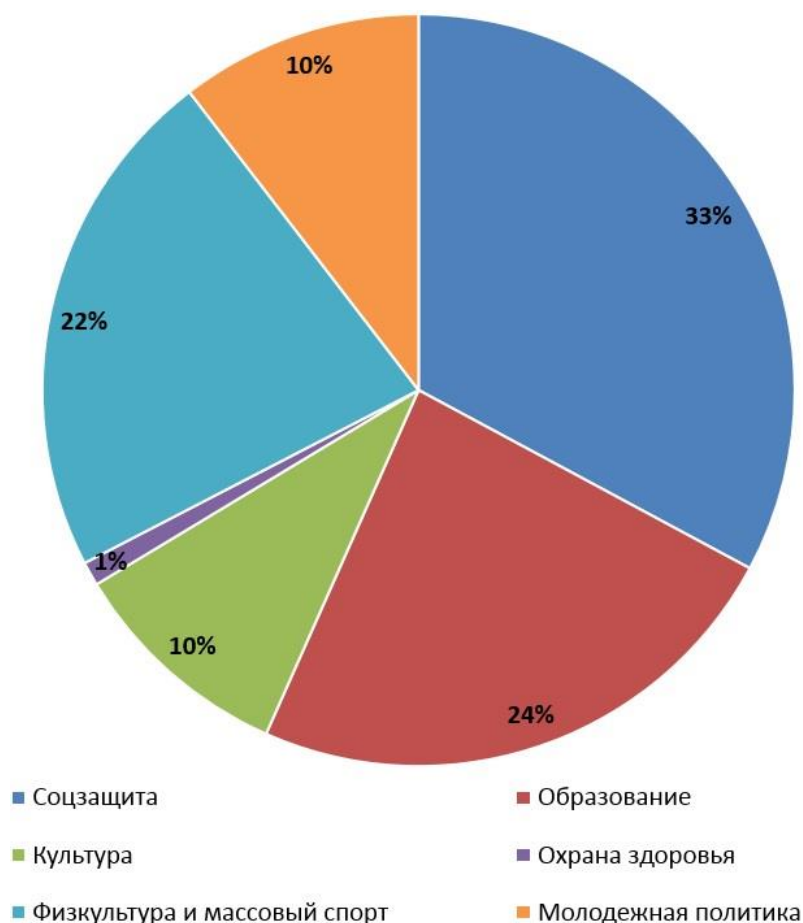


Рис. 1. Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СО НКО на оказание услуг, по отраслям, %

Наиболее развитой в части передачи государственных и муниципальных услуг СО НКО отраслью является социальная защита и социальное обслуживание.

Так, из 83 субъектов, представивших отчеты по реализации Комплекса мер, в сфере социальной защиты и социального обслуживания 76 субъектов Российской Федерации в 2018 году передавали услуги, предоставляемые за счет бюджета, на исполнение СО НКО (в 2017 году – 72 субъекта Российской Федерации).

Объем финансовых средств, переданных СО НКО, по сравнению с 2017 годом увеличился на 93%: 11,21 млрд. рублей в 2018 году по сравнению с 5,82 млрд. рублей в 2017 году.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2018 году стали: г. Москва – 3,29 млрд. рублей (рост на 161% по сравнению с 2017 г.); Самарская область – 2,31 млрд. рублей (рост на 100%.); Московская область – 2,01 млрд. рублей (рост на 147%); г. Санкт-Петербург – 588 млн. рублей (рост на 57%). Республика Башкортостан – 498,8 млн. рублей (снижение на 45%).

Отдельно следует отметить субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2018 году (в числовом соотношении): г. Москва (рост переданных средств на 2,03 млрд. рублей по сравнению с 2017 г.), Московская область (рост на 1,2 млрд. рублей), Самарская область

(рост на 1,15 млрд. рублей), Республика Коми (рост на 318,8 млн. рублей), г. Санкт-Петербург (рост на 213,3 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Ивановская область, Чеченская Республика.

Самыми распространенными механизмами передачи средств СО НКО в данной отрасли являются Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон 442-ФЗ) и гранты (субсидии на конкурсной основе).

Наиболее часто СО НКО передавали социально-бытовые, социально-медицинские и социально-психологические услуги, а именно обслуживание на дому, меры по социальной реабилитации и адаптации инвалидов и наркозависимых.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере социальной защиты и социального сопровождения, по итогам 2018 года являются: Республика Татарстан (96 СО НКО), г. Москва (83), Республика Башкортостан (60), г. Санкт-Петербург (53), Брянская область (45).

За 2018 год услуги СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания получили 1 277,5 тыс. человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами у Красноярского края (503,0 тыс. чел), Удмуртской Республики (184,7 тыс. чел.), г. Санкт-Петербурга (126,0 тыс. чел.), Новосибирской области (79,5 тыс. чел.).

В сфере образования 74 субъекта Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2018 году, что на 9 субъектов Российской Федерации больше, чем в 2017 году. При этом общий объем переданных СОНКО средств увеличился на 9,4 % и составил 8,117 млрд. рублей в 2018 г. (по сравнению с 7,43 млрд. рублей в 2017 году).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СОНКО в сфере образования в 2018 году стали: г. Москва – 1,54 млрд. рублей (рост на 11% по сравнению с 2017 г.), Самарская область – 1,05 млрд. рублей (рост на 14%), Республика Саха (Якутия) – 582,51 млн. рублей (рост на 11%), Свердловская область – 368,44 млн. рублей (рост на 18%), г. Санкт-Петербург – 365,98 млн. рублей (рост на 2,3%).

Отдельно следует отметить субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СОНКО в сфере образования в 2018 году (в числовом соотношении): Иркутская область (рост по сравнению с 2017 г. составил 271,1 млн. рублей), Пермский край (рост на 232,6 млн. рублей), г. Москва (рост на 151,25 млн. рублей), Воронежская область (рост на 86,77 млн. рублей), Республика Саха (Якутия) (рост на 59,12 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО в сфере образования Камчатский край, Ставропольский край, практически полностью Чувашская Республика, Липецкая и Псковская области.

Передача услуг осуществлялась преимущественно через предоставление субсидий на конкурсной основе.

Основными услугами, которые оказывали СО НКО в сфере образования в 2018 г., являются услуги по обеспечению дошкольного образования, начального образования и общего школьного образования, среднего профессионального образования.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере образования, по итогам 2018 года являются: г. Москва (232 СОНКО), Самарская область (78), Свердловская область (69), Волгоградская область (66), г. Санкт-Петербург (58).

За 2018 год услуги СО НКО в сфере образования получили 928 тыс. человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами у Новосибирской области (551

тыс. человек), Иркутской области (178), Самарской области (33), г. Москва (25), Вологодской области (20,5).

В сфере культуры 51 субъект Российской Федерации передал услуги СО НКО в 2018 году, что на 1 субъект Российской Федерации меньше, чем в 2017 году.

При этом общий объем переданных СО НКО средств в данной сфере в 2018 году снизился на 25% по сравнению с 2017 годом: 2,87 млрд. рублей в 2018 году (3,9 млрд. в 2017 году).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере культуры в 2018 году стали: г. Санкт-Петербург – 1,07 млрд. рублей (рост на 157% по сравнению с 2017 г.), Республика Татарстан – 992,9 млн. рублей (рост на 26%), г. Москва – 223,2 млн. рублей (снижение на 86%), Республика Башкортостан – 127,6 млн. рублей (рост на 27%), Республика Мордовия – 67 млн. рублей (рост на 9%).

Отдельно следует отметить субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СО НКО в сфере культуры в 2018 году (в числовом соотношении): г. Санкт-Петербург (рост по сравнению с 2017 г. на 651,7 млн. рублей), Республика Татарстан (рост на 204,7 млн. рублей), Астраханская область (рост на 99,9 млн. рублей), Красноярский край (рост на 31,5 млн. рублей), Республика Башкортостан (рост на 26,7 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО в сфере культуры Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Кировская область, Республика Калмыкия, Рязанская область, Ставропольский край, Тюменская область, Удмуртская Республика.

Для передачи услуг в области культуры в основном используются такие механизмы как субсидия на конкурсной основе (41 субъект Российской Федерации), а также целевая субсидия (11 субъектов).

Основными услугами, которые оказывали СО НКО в сфере культуры в 2018 г., являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, оказание туристско-информационных услуг, реализация творческих проектов и пр.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере культуры, по итогам 2018 года являются Красноярский край (190 СО НКО), г. Санкт-Петербург (170), Республика Татарстан (71), Самарская область (49), Ханты-Мансийский автономный округ (35).

За 2018 год услуги СО НКО в сфере культуры получили 7,4 млн. человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами у Республики Татарстан (2,39 млн. человек) и г. Санкт-Петербурга (1,14 млн. человек).

Охрана здоровья граждан является одной из наименее доступных сфер оказания услуг населению для СО НКО. Это выражается в низких показателях объема переданных бюджетных средств СО НКО по итогам 2018 г.

В сфере здравоохранения в 2018 году 48 субъектов Российской Федерации передали услуги СО НКО, что на 10 субъектов Российской Федерации больше, чем в 2017 году. При этом общий объем переданных средств в данной сфере в 2018 году снизился на 45% по сравнению с 2017 годом: 353,0 млн. рублей в 2018 г. и 644,7 млн. рублей в 2017 году (за исключением финансирования услуг, оказываемых за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере охраны здоровья граждан в 2018 году стали: Ханты-Мансийский автономный округ - 142,76 млн. рублей (снижение на 5% по сравнению с 2017 годом), г. Москва – 92,41 млн. рублей

(снижение на 42%), Республика Татарстан – 36,54 млн. рублей (рост на 3%), Красноярский край – 12,71 млн. рублей (рост на 69%).

Субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СО НКО в сфере охраны здоровья граждан в 2018 году: Республика Адыгея - рост в 5,4 раза (542%), Республика Бурятия (148%), г. Севастополь (142%), Пензенская область (136%), Новосибирская область (100%).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО в сфере охраны здоровья граждан Амурская область, Белгородская область, Вологодская область, Курская область, Республика Карелия.

Наиболее распространёнными механизмами передачи СО НКО услуг в сфере охраны здоровья являлись закупка работ и услуг по Закону № 44-ФЗ, а также конкурсная субсидия.

Услуги, которые оказывали СО НКО в сфере охраны здоровья населения в 2018 г., можно условно разделить на несколько групп: услуги помощи людям, пострадавшим от того или иного заболевания, услуги по профилактике заболеваний, услуги по формированию здорового образа жизни и продвижению донорства крови.

Так, услуги СО НКО, связанные с информированием населения о ВИЧ/СПИДе и проведением экспресс-тестирования на ВИЧ, финансируются из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 22 регионах.

Следующими по востребованности являются услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни: СО НКО в 14 субъектах Российской Федерации получают финансовую поддержку на предоставление данного вида услуг. 6 субъектов Российской Федерации финансируют организации паллиативной медицинской помощи, 4 – услуги по реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, 2 – продвижение донорства крови и ее компонентов, профилактику абортов.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере охраны здоровья населения, по итогам 2018 года являются Омская область (9 СО НКО), Свердловская область (8), Челябинская область (7), Иркутская область (6), г. Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ, Новосибирская область (по 4).

За 2018 год услуги СО НКО в сфере охраны здоровья населения получили 1,93 млн. человек.

В сфере здравоохранения нецелесообразно ранжирование СО НКО с точки зрения охвата получателей теми или иными видами услуг, т.к. часть услуг предполагает массовый охват, часть – индивидуальную работу. Однако мы можем выделить лидеров в каждой из групп услуг, рассмотренных выше:

- информирование населения о ВИЧ/СПИДе и проведение экспресс-тестирования на ВИЧ: Оренбургская область – 36 тыс. человек; Республика Марий Эл – 19,2 тыс. человек; Краснодарский край – 6,9 тыс. человек; Свердловская область – 5,6 тыс. человек; Воронежская область – 3,9 тыс. человек;

- услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни: Республика Коми - 618 тыс. человек;

- реабилитация и ресоциализация лиц, незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества: Пермский край - 500 чел.;

- пропаганда донорства крови: Тамбовская область - 1000 человек;

- паллиативная медицинская помощь: Иркутская область - 1600 человек.

В сфере физической культуры и спорта 52 субъекта Российской Федерации передали услуги СО НКО в 2018 году, что на 4 больше, чем в 2017 году.

При этом общий объем финансовых средств, переданных СО НКО, по сравнению с 2017 годом увеличился на 20%: 7,57 млрд. рублей в 2018 году по сравнению с 6,31 млрд. рублей в 2017 году.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере физической культуры и спорта в 2018 году стали: Красноярский край – 2,87 млрд. рублей (рост на 69% по сравнению с 2017 г.), Ханты-Мансийский автономный округ – 1,29 млрд. рублей (падение на 11%), Чеченская Республика – 1,06 млрд. рублей (рост на 11%) Оренбургская область – 480 млн. рублей (падение на 10%), г. Санкт-Петербург – 312 млн. рублей (рост на 10%).

Субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СО НКО в сфере физической культуры и спорта в 2018 году: Смоленская область – рост в 12,8 раза по сравнению с 2017 г. (12800%), Волгоградская область – в 7,9 раза (769%), Тюменская область – в 5,8 раза (581%), Республика Алтай – в 4 раза (400%), Республика Марий Эл – в 3 раза (309%).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО в сфере физической культуры и спорта Камчатский край, Кировская область, Курская область, Ленинградская область, Республика Коми.

Основными механизмами формами передачи услуг СО НКО в сфере физической культуры и спорта в 2018 году являлись передача через субсидию на конкурсной основе, целевую субсидию, Закон № 44-ФЗ. Так, субсидии на конкурсной основе передавал 31 субъект Российской Федерации, целевые субсидии - 11.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере физической культуры и спорта, по итогам 2018 года являются Тульская область (78 СО НКО), г. Москва (59), Томская область (52), Ханты-Мансийский автономный округ (46), Тюменская область (43).

За 2018 год услуги СО НКО в сфере физической культуры и спорта получили более 887 тыс. человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами СО НКО у Воронежской области (170,3 тыс. человек), Иркутской области (164,8 тыс. человек), Ивановской области (113,0 тыс. человек), Республики Башкортостан (66,8 тыс. человек), Удмуртской Республики (60 тыс. человек).

По видам и количеству передаваемых услуг СО НКО лидирует Республика Мордовия, передающая следующие разнообразные услуги в области физической культуры и массового спорта:

1. Комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд по разным видам спорта.
2. Обеспечение участия в спортивном мероприятии.
3. Организация военно-патриотического воспитания граждан.
4. Проведение спортивных мероприятий для обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования и подготовке студентов-спортсменов к участию в спортивных соревнованиях различного уровня.
5. Развитие авиационных, технических, военно-прикладных видов спорта, в т.ч. автомобильного спорта, картинга.
6. Проведение показательных занятий в форме мастер-классов по видам спорта для учащихся детско-юношеских спортивных школ.
7. Участие в организации официальных спортивных мероприятий.
8. Участие в организации официальных спортивных мероприятий, соревнований.

В сфере молодежной политики 26 субъектов Российской Федерации передали услуги СО НКО в 2018 году, что на 2 региона больше, чем в 2017 году. Следует отметить значительное увеличение объема средств, переданных в данной сфере: 1 млрд. рублей в 2018 году по сравнению с 596 млн. рублей в 2017 году.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере молодежной политики в 2018 году стали: г. Москва – 369 млн. рублей (в 2017 передача услуг не осуществлялась), Республика Татарстан – 161,8 млн. рублей (снижение на 31%), г. Санкт-Петербург – 132,6 млн. рублей (рост более чем в 11 раз), Приморский край – 107,65 млн. рублей (рост на 33%), Волгоградская область – 50 млн. рублей (рост более чем в 11 раз).

Субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие максимальный рост объема переданных бюджетных средств СО НКО в сфере молодежной политики в 2018 году: г. Москва (рост по сравнению с 2017 г. на 369 млн. рублей), г. Санкт-Петербург (рост на 121,8 млн. рублей), Волгоградская область (рост на 46,8 млн. рублей), Кировская область (рост на 33,5 млн. рублей), Приморский край (рост на 26,6 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году полностью прекратили передачу бюджетных средств СО НКО Амурская область, Камчатский край, Мурманская область, Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Рязанская область.

Основными механизмами формами передачи услуг СО НКО в сфере молодежной политики в 2018 году являлись конкурсная субсидия и закупки для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Среди передаваемых услуг СО НКО значительный вес имеют услуги по проведению фестивалей, форумов, семинаров, защите общественных интересов в сферах социальной защиты населения, здравоохранения, охраны окружающей природной среды, культурного развития и охраны памятников истории и культуры. Также выделяются организация мероприятий, олимпиад и конкурсов, пропаганда физической культуры, развитие интеллектуально-творческого потенциала молодежи.

Лидерами по количеству СО НКО, предоставляющих услуги населению в сфере молодежной политики, по итогам 2018 года являются: г. Москва (254 СО НКО), г. Санкт-Петербург (58), Иркутская область (44), Ханты-Мансийский автономный округ (29), Удмуртская Республика (28), Республика Татарстан (22).

Самые высокие показатели охвата населения услугами СО НКО в сфере молодежной политики достигнуты в Удмуртской Республике (789 тыс. человек), Оренбургской области (188,3 тыс. человек), Иркутской области (142 тыс. человек), Новосибирской и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (80,7 тыс. человек); всего услуги, предоставленные СО НКО в области молодежной политики, получили в 2018 году более 7 млн. человек.

Во Владимирской области в настоящее время передача бюджетных средств СО НКО для оказания услуг населению осуществляется преимущественно в сфере социального обслуживания.

Несмотря на данную динамику, в регионах передача полномочий по оказанию базовых услуг социальной защиты негосударственным, в том числе некоммерческим организациям, является достаточно рискованным и трудоемким процессом, требующим перестройки всего механизма реализации социальной политики. Более перспективной такая передача видится именно для дополнительных услуг социальной защиты, поскольку расширение числа участников и привлечение и аккумулирование ресурсов позволят не только значительно повысить качество и расширить количество предоставляемых услуг, но и увеличить численность получателей таких услуг [7].

В настоящее время наблюдается высокая заинтересованность государственных органов в подключении потенциала некоммерческого сектора к решению задач социальной политики, прежде всего к повышению качества социальных услуг, их доступности и вариативности. Механизмы поэтапного расширения доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, будут постепенно содействовать масштабированию деятельности таких организаций и росту их числа.

Чтобы заниматься общественно полезной деятельностью и при этом получать государственную поддержку, общественной организации необходимо состоять в реестре социально ориентированных НКО, так как только СО НКО признается некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг, в реестре поставщиков социальных услуг, так как к общественно полезным услугам относятся все социальные услуги, и в реестре НКО - исполнителей общественно полезных услуг.

Список литературы

1. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf> (дата обращения: 28.07.2017).
2. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/30/socialka-dok.html> (дата обращения: 02.07.2017).
3. Послание Президента РФ Федеральному собранию РФ 3 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/50864> (дата обращения: 02.07.2017).
4. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 [Электронный ресурс]. URL: <http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/289412df-21bf-4a5e-83a4-d5b4b1847036.pdf>.
5. План мероприятий (дорожная карта) «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»: Распоряжение Правительства РФ от 8 июня 2016 г. № 1144-р [Электронный ресурс]. URL: http://government.ru/media/files/m8dATZ3NHAo7aDUj_8dpGMI_NKYks0nd4H.pdf (дата обращения: 02.07.2017).
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно-полезных услуг: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ « [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2016/07/08/nko-dok.html> (дата обращения: 12.07.2017).
7. Гусейнов Э. К. Некоммерческие организации в сфере услуг социальной защиты: перспективы развития и проблемы государственной поддержки [Электронный ресурс] // Дискуссия. – 2013. – № 11 (41). URL: <http://journal-discussion.ru/publication.php?id=976> (дата обращения: 18.07.2017).
8. Общественно полезные услуги как еще одна форма сотрудничества государства и НКО [Электронный ресурс]. URL: <http://russiancommun.livejournal.com/232572.html> (дата обращения: 01.06.2017).

9. «Душевные поставщики»: кто выиграет от попадания НКО на рынок социальных услуг [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asi.org.ru/news/2017/03/23/nko-sotsialnye-uslugi-postavshiki/> (дата обращения: 10.07.2017).
10. Методические материалы по дополнению государственных программ Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП) 01.07.2016 № 19657-ОФ/Д04и [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/1099cd76-df91-4e25-9663-f7667d5ae43e/metodic001.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=1099cd76-df91-4e25-9663-f7667d5ae43e>.
11. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
12. О порядке предоставления мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: постановление администрации Владимирской области от 22.01.2018 № 36 // СПС «КонсультантПлюс».