

© Тамара Дмитриевна Маковник

*кандидат экономических наук, доцент,
Новгородский филиал РАНХиГС,
г. Великий Новгород
e-mail: tamaramakovnik@gmail.com*

Tamara Makovnik

*Cand. Econ.Sci., associated professor,
Novgorod Branch of RANEPA,
V. Novgorod
e-mail: tamaramakovnik@gmail.com*

© Владимир Юрьевич Смирнов

*руководитель Управления федерального
казначейства по Новгородской области,
г. Великий Новгород*

Vladimir Y. Smirnov

*Head of the Federal Treasury Department
for the Novgorod Region,
V. Novgorod*

© Светлана Геннадьевна Давыдова

*кандидат географических наук, доцент,
Новгородский филиал РАНХиГС,
г. Великий Новгород
e-mail: sv_davidova@mail.ru*

Svetlana Davydova

*Cand. Geog. Sci., associate professor,
Novgorod Branch of RANEPA,
V. Novgorod
e-mail: sv_davidova@mail.ru*

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА: УПРАВЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫМ БЮДЖЕТОМ

Аннотация: внедрение цифровой экономики в России в жизнь рассмотрена на примере Федерального казначейства. В частности, отражены ключевые новации Федерального казначейства, которые ждут нас в ближайшем будущем. А именно: казначейское сопровождение, централизация бюджетных платежей в соответствии с действующей редакцией Бюджетного кодекса и учетом создания единого казначейского счета. Централизация процессов распределения доходов (администраторы доходов также будут иметь доступ в единые личные кабинеты этой проектируемой глобальной информационной системы, как и получатели бюджетных средств) и т.д.

Summary: The implementation of the digital economy in Russia is considered on the example of the Federal Treasury. In particular, the key innovations of the Federal Treasury, which are waiting for us in the near future, are reflected. Namely: Treasury support, Centralization of budget payments in accordance with the current version of the Budget code and taking into account the creation of a Single Treasury account. Centralization of income distribution processes (income administrators will also have access to the unified personal accounts of this projected global information system, as well as recipients of budget funds), etc.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровые технологии, электронный бюджет, процессинговая платформа, паспорт расходного обязательств, платежный календарь, чек-лист, риск-ориентированные процедуры санкционирования.

Keywords: Digital economy, digital technologies, electronic budget, processing platform, expenditure passport, payment calendar, Checklist, risk-oriented authorization procedures.

В настоящее время все активнее звучат термины «цифровая экономика», «виртуальная экономика». И не просто звучат, а все больше людей соглашается с тем, что за цифровой экономикой будущее. В частности, В. В. Путин так и сказал: «без

цифровой экономики у страны нет будущего». Вместе с тем следует отметить, что это понятие ново не только для России, но и для всего мира.

Впервые озвучил данный термин в 1995 году Николас Негропonte, американский информатик (Массачусетский университет).

Так что же понимается под «цифровой экономикой», на наш взгляд, довольно точное определение В. Иванова: "Это виртуальная среда, дополняющая нашу реальность" [1]. Хотя можно рассматривать "цифровую экономику" и в таких аспектах, что она основана на цифровых технологиях и это экономическое производство с использованием цифровых технологий.

"В настоящее время, — говорит Роман Мещеряков, — некоторые эксперты считают, что надо расширять это понимание и включать в него цепочку товаров и услуг, которые оказываются с использованием цифровых технологий, в том числе такие понятия как: интернет вещей, Индустрия 4.0, умная фабрика, сети связи пятого поколения, инжиниринговые услуги прототипирования и прочее" [3].

Стоит обратить внимание на определение, данное Александрой Энговатовой. По ее мнению, "цифровая экономика - это экономика, основанная на новых методах генерирования, обработки, хранения, передачи данных, а также цифровых компьютерных технологиях". Она также акцентирует внимание на то, что "в рамках данной экономической модели кардинальную трансформацию претерпевают существующие рыночные бизнес-модели, модель формирования добавочной стоимости существенно меняется, значение посредников всех уровней в экономике резко сокращается. Кроме того, увеличивается значение индивидуального подхода к формированию продукта — ведь теперь мы можем смоделировать все, что угодно" [2].

Обобщая вышесказанное, можно сказать, что цифровой экономикой можно охватить все то, что поддается формализации, то есть превращению в логические схемы. А жизнь сама найдет возможность вписать это "нечто" в систему производства, распределения, обмена и потребления.

Цифровая экономика представляет собой производство, завязанное на цифровых технологиях. Как и любая деятельность, цифровая экономика имеет свои достоинства и несет определенные риски.

В целях создания необходимых условий для развития цифровой экономики Российской Федерации, а также реализации Стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», была утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р программа "Цифровая экономика Российской Федерации".

"...Программа направлена на создание условий для развития общества знаний в Российской Федерации, повышение благосостояния и качества жизни граждан нашей страны путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий..." [4], повышения степени информированности и цифровой грамотности, улучшения доступности и качества государственных услуг для граждан, а также безопасности как внутри страны, так и за ее пределами.

Данная программа исходит из того, что цифровая экономика представляет собой хозяйственную деятельность, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме, и способствует формированию информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений, развитию информационной инфраструктуры Российской

Федерации, созданию и применению российских информационно-телекоммуникационных технологий, а также формированию новой технологической основы для социальной и экономической сферы.

В данной программе в рамках пяти базовых направлений определены цели и задачи для развития цифровой экономики на период до 2024 года в Российской Федерации.

К наиболее значимым направлениям относятся нормативное регулирование, кадры и образование, формирование исследовательских компетенций и технических заделов, информационная инфраструктура и информационная безопасность.

Принятие программы добавило мощные инструменты радикальной трансформации сектора государственных услуг.

В государственном секторе активно внедряется электронный документооборот.

Рассмотрим на примере федерального казначейства.

Нужно отметить, что сегодня благодаря внедрению современных инновационных технологий система органов Федерального казначейства обладает развитой информационной инфраструктурой. Основным трендом сегодня является централизация сервисов информационных систем казначейства. Это обусловлено необходимостью все быстрее адаптироваться и выигрывать в скорости в условиях постоянно меняющихся нормативных правовых актов, на что и нацелено внедрение новых высокотехнологичных проектов Федерального казначейства.

Остановимся на ключевых новациях Федерального казначейства, которые ждут нас в ближайшем будущем.

Сегодня одним из приоритетных проектов является перевод федеральных органов власти на централизованный учет в казначействе. К 2021 году Федеральное казначейство должно стать для них единой централизованной бухгалтерией. Вся отчетность получателей, ранее обезличенная в сводных отчетах главных распорядителей, будет объектом мониторинга и анализа в едином информационном пространстве.

Ведутся работы по постепенному переводу бизнес-процессов из действующего программного обеспечения автоматизированной системы Федерального казначейства ППО «АСФК» в централизованную подсистему "Электронный бюджет".

В подсистемах "Электронного бюджета" уже сегодня реализованы процессы по учету бюджетных и денежных обязательств, централизованы процессы доведения бюджетных данных, ведения лицевого счета главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Активно развивается проект «Казначейское сопровождение», что расширяет круг пользователей казначейскими сервисами, в связи с чем Федеральное казначейство ставит задачу перед своими территориальными органами по поддержке этих групп на уровне регионов.

Уже с 1 января 2019 года в ряде регионов пилотируется проект по казначейскому сопровождению с учетом дополнительных инструментов контроля за прохождением средств из бюджета по всей цепочке исполнителей и соисполнителей государственных контрактов, с использованием централизованной платформы - подсистемы управления расходами "Электронного бюджета", в которой будут производиться и открытие лицевого счета, и операции по ним. Клиенты Управлений будут иметь доступ в централизованное программное обеспечение, а не опосредованно через систему удаленного доступа СУФД – on-line. Уже с середины 2019 года запланировано тиражирование этого проекта в промышленную эксплуатацию.

Данный проект предполагает в недалеком будущем централизацию ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств, централизацию процессов кассового обслуживания субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В рамках этого проекта в перспективе предполагается организовать всего три точки взаимодействия с Центральным банком России (это будут три новых единых расчетных центра Федерального казначейства), через которые будут полностью проводиться все платежи по казначейскому сопровождению.

Испытания будут проходить на технологии казначейского сопровождения, а в дальнейшем через эти три расчетных кассовых центра планируется проводить расходы и для остальных клиентов.

На централизованном уровне с использованием единой процессинговой платформы, помимо проекта централизации бухгалтерского учета, планируется реализация следующих проектов:

- централизация бюджетных платежей в соответствии с действующей редакцией Бюджетного кодекса и учетом создания единого казначейского счета;
- централизация процессов распределения доходов (администраторы доходов также будут иметь доступ в единые личные кабинеты этой проектируемой глобальной информационной системы, как и получатели бюджетных средств).

Очевидно, что создание такого многофункционального информационного поля подсистем ГИИС "Электронный бюджет" предполагает и централизацию процессов ведения справочной информации.

В рассматриваемом проекте "Казначейского сопровождения" инициатором всех процессов рассматривается сайт закупок системы ЕИС, так как здесь происходят первичные процессы по участию в конкурсах, по регистрации контрактов. В настоящее время производятся доработки, которые позволят передавать в нормативно-справочную информацию "Электронного бюджета" заявки на резервирование открытия лицевых счетов – это будут юридически значимые документы, данные из которых будут «подтягиваться» в справочники "Электронного бюджета".

Для клиентов, которые не работают с "Электронным бюджетом", но подпадают под правила казначейского сопровождения, разработан специальный онлайн-сервис, который сейчас находится в стадии интеграции с нормативно-справочной информацией "Электронного бюджета" для подачи заявок через интернет с использованием минимальных средств авторизации по упрощенной схеме.

В целом реализация такого количества запланированных доработок обусловлена крупномасштабной работой по радикальному изменению бюджетного процесса. Становится возможным доработка ряда сервисов, нацеленных на выстраивание клиентами своего текущего финансового менеджмента, целью которого должна стать оперативность, динамичность и эффективность при работе с ликвидностью.

Уже сегодня стало возможно на сайте закупок в ЕИС анализировать начальные максимальные цены и видеть существенные превышения. На основе этих данных можно осуществлять контрольные проверки на местах в рамках контрольных полномочий казначейства.

Стала возможна интеграция бюджетного процесса с закупочным. В настоящее время планы закупок федеральных заказчиков, полученные с сайта закупок (ЕИС) из подсистемы бюджетного планирования "Электронного бюджета", теперь взаимоувязаны с обоснованиями бюджетных ассигнований.

Планируется реализовать новые сервисы в единой информационной системе в сфере закупок во взаимодействии с электронными торговыми площадками, такие как:

подписание в электронном виде контрактов и иных первичных документов заказчиками и поставщиками;

применение каталога товаров, работ и услуг;

создание условий для функционирования "электронных магазинов", в которых государственные и муниципальные заказчики могли бы оперативно выбрать лучшие по качеству небольшие партии товаров.

Такой «электронный магазин» создаст равные возможности для малого и среднего предпринимательства на рынке госзаказа.

В целом это будет богатая единая информационная база, которая станет основой для появления новых форм и методов контроля.

Одной из задач Федерального казначейства в 2018 году была разработка процедуры электронного санкционирования оплаты обязательств с использованием юридически значимого электронного формуляра, так называемого универсального передаточного документа, представляющего собой симбиоз таких первичных документов как накладная, акт выполненных работ, счет-фактура. В нем уже должны содержаться все сведения, необходимые для автоматического формирования денежного обязательства [5].

Это лишь один вид документа, реализуемый в рамках стратегической задачи по внедрению риск-ориентированных процедур санкционирования.

Федеральным казначейством планируется также внедрение:

- паспорта расходного обязательства, который представляет собой единую накопительную среду на всех этапах бюджетного цикла расходного обязательства;

- платежного календаря, который должен будет формироваться на основе данных из лицевых счетов, сумм поступлений, бюджетного и денежного обязательств и станет подсказчиком, в том числе о наступлении дат платежей, позволит оперативно получать данные, исключить процедуры подкрепления, повысить ликвидность, отказаться от заявок на кассовый расход;

- планируется внедрение чек-листа с отражением фактических риск-показателей по различным операциям на основе установленных различных степеней риска.

При этом будет внедрен перечень дополнительных контролей для различных операций. Будут установлены уровни рисков высокой и особой важности, для которых будет определено увеличение сроков санкционирования, предусмотрены возможности дополнительных запросов и проверок, в том числе выездных, на стадии текущего контроля.

В модуле казначейского учета в подсистеме управления расходами ГИИС "Электронный бюджет" в 2019-2020 годах планируются новые учетные позиции об утвержденных лимитах в разрезе федеральных адресных инвестиционных программ и мероприятий по информатизации, на основе которых будет строиться и справочник этих кодов и передаваться данные во все подсистемы "Электронного бюджета".

Развитие подсистем управления расходами, нормативно-справочной информации, системы учета и отчетности запланировано в три этапа:

- универсальный передаточный документ должен быть разработан к августу 2019 г.;

- отработка отправки платежных поручений в банк через подсистему управления денежными средствами (срок – август 2019 г.);

- к концу следующего года запланировано обкатать учет исполнительных документов и решений налоговых органов, хотя на сегодняшний день остается много нерешенных проблем в части процессуального законодательства

Эти три этапа пока не коснутся функциональности, связанной с учетом операций автономных бюджетных учреждений, а также операций, связанных с учетом бюджетов субъектов и местных бюджетов. Но надо понимать, что в конечном итоге, хотя и не раньше, чем через год, но это все равно случится.

Еще один новый аналитический инструмент ГИИС "Электронный бюджет" - подсистема информационно-аналитического обеспечения (ПИАО). Это подсистема, где будут агрегироваться данные и собираться информация как из подсистем "Электронного бюджета", так и из других внешних информационных источников и информационных систем федеральных органов исполнительной власти. В этой системе уже созданы личные кабинеты для главных администраторов бюджетных средств, предполагается подключение личных кабинетов для финансовых органов субъектов Российской Федерации, развивается витрина данных "Казначейское сопровождение".

Имеются и новации социальной направленности. Министерством труда и социальной защиты подготовлен законопроект, предусматривающий реализацию мер государственной социальной защиты в форме электронных сертификатов. Изначально электронные сертификаты были задуманы в целях поддержки инвалидов для покупки технических средств реабилитации.

Электронный сертификат – это запись в реестре электронных сертификатов, удостоверяющих право гражданина на самостоятельно приобретение отдельных видов товаров, работ и услуг с их оплатой за счет средств бюджетов.

Этот документ планируется рассматривать как средство поддержки малообеспеченных слоев населения, семьи, детства и материнства, развития здравоохранения и сельского хозяйства и использовать вкупе с национальными платежными инструментами – карты "Мир".

При этом обеспечивается кассовый расход только под потребность, соблюдается адресность поддержки, исключается нецелевое использование средств.

Инфраструктура, связанная с использованием электронных сертификатов, которая создается в настоящее время, может быть использована на региональном уровне в дальнейшем для региональных программ.

Надо отметить, что в настоящее время совершенствование казначейских механизмов исполнения бюджетов тесно взаимоувязано с развитием цифровых технологий в экономике в целом. Новые идеи, возникающие благодаря управлению данными, таят в себе широкие возможности, которые можно использовать на пользу бизнеса и общества.

Список литературы

1. Иванов В. В. Инновационные территории как основа пространственной структуры национальной инновационной системы // Регион: экономика и социология. - 2015. - № 1. - С. 227-255

2. Инговатова А. Трансформация бизнес-моделей в условиях цифровой экономики. / Неделя инноваций: Сборник материалов научно-практической конференции 12-18 декабря 2017 г. – М. : ТЕИС, 2017. - С. 41-44.

3. Мещеряков Р. О цифровой экономике: экспертное мнение проректора ТУСУРа для РИА «Наука» [Электронный ресурс]. URL: <https://tusur.ru/ru/novosti-i-meropriyatiya/novosti/prosmotr/-/novost-o-tsifrovoy-ekonomike-ekspertnoe-mnenie-prorektora-tusura-dlya-ria-nauka>.

4. Программа "Цифровая экономика Российской Федерации" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.static.government.ru/media/files/> (дата обращения: 10.11.2019).

5. Федеральное казначейство: подведены итоги и определены задачи (на расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства) // Финансы. - 2018. - № 3. - С. 12-17.