

УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА¹¹

Factors of development of the region

Аннотация: при разработке стратегии социально-экономического развития региона выполняется комплексный анализ факторов, представляющих собой отражение как внешних, так и внутренних причин, объясняющих как ускорение в развитии региона, так и торможение процессов социально-экономического характера. В настоящей статье сформирована система факторов развития региона и в части описания элементов системы, и в отношении связей между ними.

Annotation: When developing a strategy for the socio-economic development of a region, a comprehensive analysis of factors is carried out, which are a reflection of both external and internal reasons explaining both the acceleration in the development of the region and the inhibition of socio-economic processes. In this article, a system of factors for the development of the region is formed, both in terms of the description of the elements of the system and in relation to the relations between them.

Ключевые слова: стратегия, факторы, регион, движущие силы, комплексный анализ, система.

Keywords: strategy, factors, region, driving forces, complex analysis, system.

Разработка стратегии региона предусмотрена законом о стратегическом планировании в Российской Федерации [4].

И несмотря на то, что закон действует пятый год, многие регионы не обновили стратегии своего развития, сформированные еще до выхода закона.

Но когда регион принимается решение о разработке стратегии, тогда на начальном этапе необходимо выполнить анализ текущей ситуации, чтобы обозначить исходное состояние региона, с которого начнется новый этап социально-экономического развития.

В процессе выполнения комплексного анализа ситуации в регионе методическими рекомендациями [5] по разработке стратегии предлагается обеспечить выявление факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития региона.

Практика применения рекомендаций свидетельствует о том, что к внешним и внутренним факторам развития регионов разработчики стратегий часто относят различные причины и движущие силы. Поэтому, прежде чем приступить к анализу ситуации, необходимо разобраться в структуре и содержании факторов, определяющих развитие регионов.

¹¹ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Факторы развития региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 1 (апрель). – С. 34-40.

С позиций выполнения традиционного SWOT-анализа [2] можно выделить факторы внешней и внутренней среды, которые в свою очередь можно представить совокупностью элементов, представленных на рисунке 1.



Рис. 1. Элементы сил, влияющих на развитие региона

Влияние политики оценивается с позиций изменений во властных структурах государства и отношений с органами власти. Экономика рассматривается с точки зрения динамики изменений в экономике, оценивается влияние инфляционных процессов, возможности создания экономических стратегических альянсов. Социальная культура в своих оценках связана с изменениями базовых ценностей, уровня и образа жизни, с изменениями демографии структуры доходов и расходов населения страны. Важны оценки изменений в сфере НИОКР, в реализации новых технических решений и появлении новых технологий. Важными факторами, подлежащими оценке, выступают выбросы в атмосферу, загрязнение вод и земли, а также воздействие на флору и фауну. Оценке воздействия подлежат изменения законодательства и нормативные документы, влияющие на развитие региона.

Как и любая система, регион испытывает влияние поставщиков всех видов ресурсов (рабочей силы, капитала, информации, энергии и материалов) и потребителей товаров и услуг, что проявляется в репутации региона и его товаропроизводителей. В ближнем окружении региона следует оценивать и влияние конкурентов в ключевых компетенциях региона, а также в отношении конкурентных сил, конкурентных позиций и ключевых факторов успеха.

Регион в своем внутреннем содержании так или иначе испытывает влияние тех ориентиров и прогнозов, которые составляются органами власти, а также результатов мониторинга и скорости освоения нововведений в регионе. Оценка реализуемых планов в части их целевой ориентации и сбалансированности, а также содержащихся в них проектов и программ также может служить предметом анализа. Анализ рациональности связей по вертикали и горизонтали дает представление об организации и координации процессов развития в регионе. Контроль исполнения принимаемых

решений и учет в их функциональных составляющих также служит предметом анализа эффективности управления регионе.

Оценка финансовых ресурсов производится как в части профицита бюджета региона, так и в отношении инвестиционной привлекательности, а энергетические ресурсы оцениваются с позиций резерва потребления и энергоэффективности. В этом блоке оценивается качество жизни населения региона и его социальная культура, а также цифровизация всех сфер деятельности в регионе. Материальные ресурсы следует рассматривать не только с точки зрения сырья и материалов, но и качества выпускаемой продукции и оказываемых услуг. Следует особо выполнить анализ в отношении потерь времени как с позиций оперативности принимаемых решений, так и в отношении исполнения принятых решений в срок.

Возможен и такой набор факторов, который укладывается в две группы: «жесткие» и «мягкие» факторы [1] (см. рис. 2).

движущие силы производства	географическое положение	условия деятельности, установленные в виде правил	характеристики производственной и сбытовой деятельности
структура экономики	Факторы развития		политическая стабильность и согласие стейкхолдеров
образовательная среда	показатели качества жизни населения	наличие инновационной и рыночной инфраструктуры	

Примечание – Построено автором.

Рис. 2. «Мягкие» и «жесткие» факторы развития

В группе жестких факторов выделяются те силы, которые могут быть измерены количественно:

- движущие силы производства (труд, земля, капитал);
- характеристики производственной и сбытовой деятельности (кластеризация, инфраструктура, рынок труда, структура потребления);
- географическое положение (близость к рынкам ресурсов и рынкам сбыта);
- условия деятельности, установленные в виде правил (система налогообложения, государственные программы и проекты, субсидии и субвенции).

К мягким факторам относят:

- политическую стабильность и согласие стейкхолдеров;
- наличие инновационной и рыночной инфраструктуры;
- структуру экономики региона;
- образовательную среду региона;
- показатели качества жизни населения.

В практике комплексного анализа используется и отраслевой подход, основанный на специализации региона, что проявляется в специфике анализа ситуации с позиций оценок департаментов администрации исполнительного органа власти

(отраслевой SWOT-анализ [6, 7, 8, 9, 10]), а также интеграция результатов анализа, выполненного в отношении муниципальных образований региона. В этом случае сочетание классического SWOT-анализа с отраслевым и муниципальным дает общую картину ситуации в регионе (см. рис. 3).

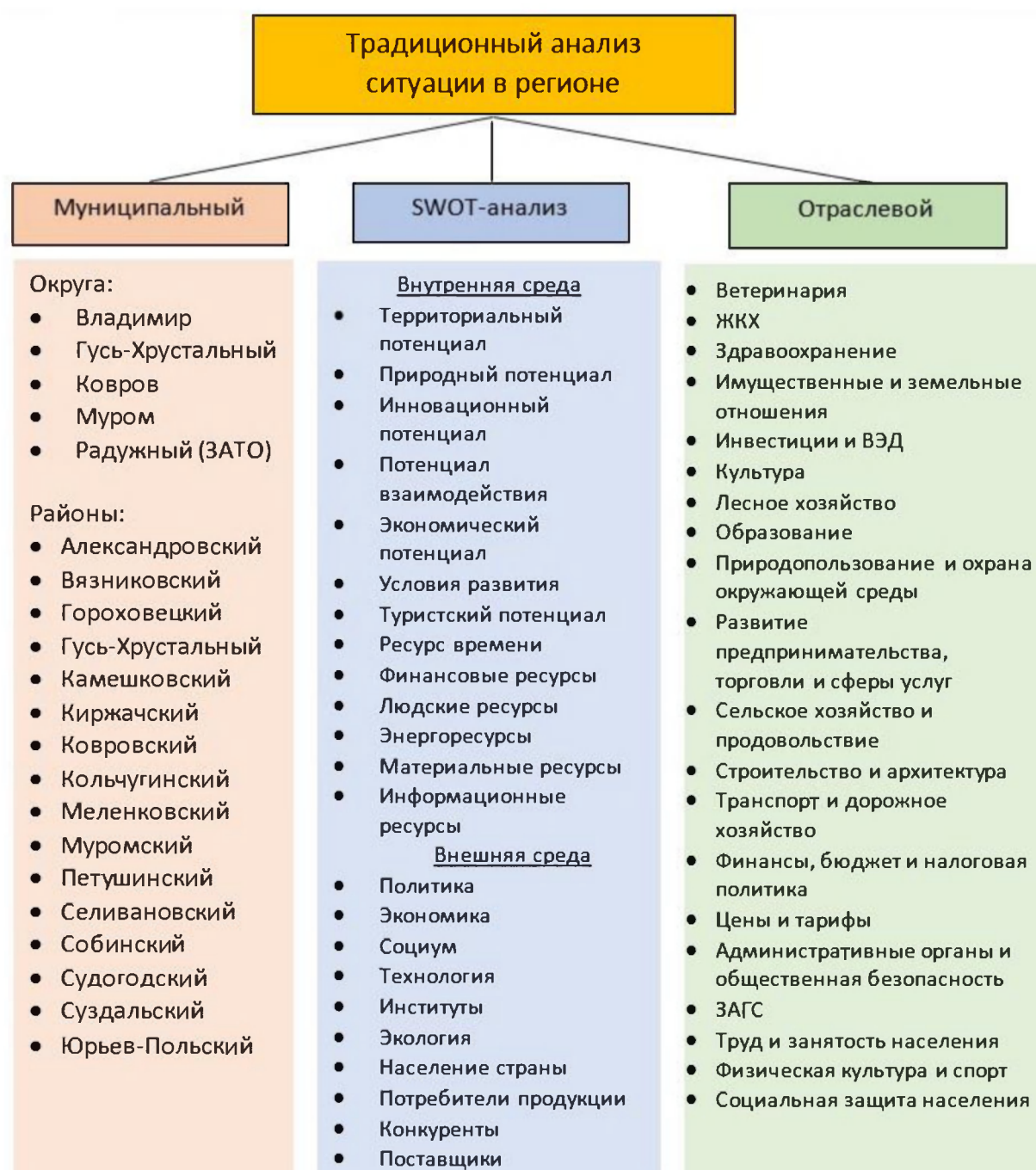


Рис. 3. Элементы традиционного анализа ситуации в регионе

Возможен подход к анализу ситуации в регионе с ориентацией на последующую разработку 9 направлений развития региона, формируемых на основе методических рекомендаций Министерства экономического развития страны [5] (см. табл. 1).

Таблица 1

Рекомендуемые направления развития и факторы (построено автором)

Наименование направления развития	Наименование факторов
Развитие человеческого капитала и социальной сферы	качество жизни населения, демографическое и миграционное развитие региона, рост доходов населения, развитие рынка труда и обеспечение занятости населения
Экономическое развитие	потенциал отрасли экономики, развитость инновационной и рыночной инфраструктуры, обеспеченность ресурсами и разработанными стратегически значимыми проектами развития экономики региона
Развитие научно-инновационной сферы	структура научно-инновационной сферы, конкурентоспособность работ и услуг региональных научно-инновационных центров, возможность формирования территориальных кластеров на базе учебно-научно-производственных структур региона
Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности	процедуры разрешения экологических проблем и реализации проектов по охране окружающей среды, государственно-частное партнерство и механизмы государственной поддержки природоохранной деятельности региона
Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей	партнерские отношения с субъектами Федерации российских округов и зарубежными странами в рамках договорных отношений, совместная реализация проектов и программ, наличие прогнозов развития межрегиональных и внешнеэкономических связей региона
Пространственное развитие	перспективность территории, отраслевая специализация региона, наличие промышленных кластеров и индустриальных парков, наличие особых условий ведения экономической деятельности на территории региона
Формирование кадрового обеспечения экономики	привлечение молодых специалистов в соответствии с потребностью рынка труда региона в условиях дефицита (или избытка) трудовых ресурсов, потребность в подготовке и переподготовке кадров по ключевым (приоритетным) профессиям, государственно-частное партнерство
Финансовая система	дефицит (профицит) бюджета, эффективность налоговой системы региона, финансовая инфраструктура, государственно-частное партнерство и использование внебюджетных источников финансирования реализации стратегически значимых проектов
Развитие цифровой экономики	диффузия инноваций в сфере информационных технологий, квалификация работников на всех уровнях принятия решений о стратегическом развитии региона, финансовые ресурсы

Движущей силой, обеспечивающей развитие человеческого капитала и социальной сферы, выступает сочетание таких факторов, как качество жизни населения, демографическое и миграционное развитие региона, а также рост доходов населения, развитие рынка труда и обеспечение занятости населения.

Экономическое развитие региона обусловлено такими факторами, как потенциал отрасли экономики, развитость инновационной и рыночной инфраструктуры, обеспеченность ресурсами и разработанными стратегически значимыми проектами развития экономики региона.

На развитие научно-инновационной сферы региона влияют такие факторы, как структура научно-инновационной сферы, конкурентоспособность работ и услуг региональных научно-инновационных центров, а также возможность формирования территориальных кластеров на базе учебно-научно-производственных структур региона.

Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности в регионе находится под влиянием не только процедур разрешения экологических проблем и реализации проектов по охране окружающей среды, но и реализации таких факторов, как государственно-частное партнерство и механизмы государственной поддержки природоохранной деятельности региона.

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей сопровождается проявлением факторов партнерских отношений с субъектами Федерации российских округов и зарубежными странами в рамках договорных отношений, в совместной реализации проектов и программ, а также наличии прогнозов развития межрегиональных и внешнеэкономических связей региона.

Пространственное развитие региона осуществляется под воздействием таких факторов, как перспективность территории, отраслевая специализация региона, наличие промышленных кластеров и индустриальных парков, а также наличие особых условий ведения экономической деятельности на территории региона.

Формирование кадрового обеспечения экономики производится, исходя из воздействия факторов, обусловленных не только привлечением молодых специалистов в соответствии с потребностью рынка труда региона в условиях дефицита (или избытка) трудовых ресурсов, но и потребностью в подготовке и переподготовке кадров по ключевым (приоритетным) профессиям, а также фактора реализации государственно-частного партнерства.

Финансовая система региона испытывает воздействие как фактора дефицита (профицита) бюджета и эффективности налоговой системы региона, так и финансовой инфраструктуры, государственно-частного партнерства и использование внебюджетных источников финансирования реализации стратегически значимых проектов региона.

Факторы, влияющие на развитие цифровой экономики региона, определяются диффузией инноваций в сфере информационных технологий, квалификацией работников на всех уровнях принятия решений о стратегическом развитии региона, а также финансовыми ресурсами.

Попытка соединить все подходы к анализу ситуации в регионе наводит на мысль о том, что на разных этапах разработки стратегии могут быть использованы рассмотренные подходы порознь или с некоторым сочетанием отдельных элементов каждого подхода (рис. 4).

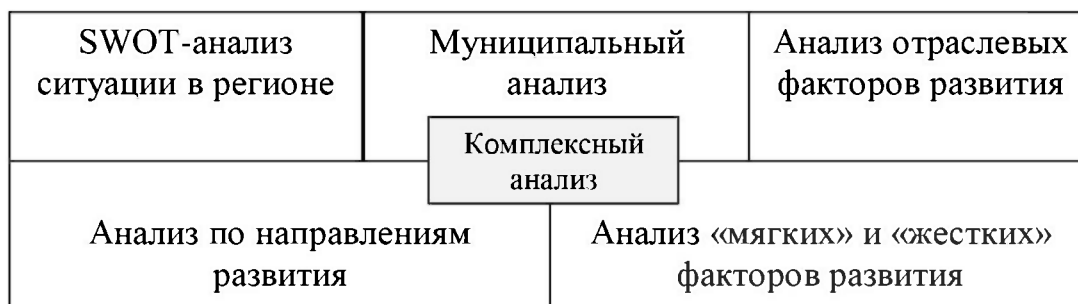


Рис. 4. Сочетание подходов к анализу ситуации в регионе

Так, на этапе комплексного анализа, когда речь идет об оценке ситуации региона в целом, целесообразно выполнить процедуры SWOT-анализа, на этапе разработки стратегических направлений развития использовать в процессе обсуждения целей мягкие и жесткие факторы, а на этапе детализации стратегии по направлениям развития выполнять дополнительный анализ факторов развития с позиций департаментов администрации региона (отраслевой подход) для последующего формирования проектов и программ по рассмотренным девяти направлениям развития.

Список литературы

1. Гаврилов А. И. Региональная экономика и управление. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 239 с.
2. Лапыгин Ю. Н. Стратегический менеджмент. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 208 с.
3. О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года: закон Тамбовской области от 4 июня 2018 года № 246-3 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 20.02.2019).
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.
5. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulings.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
6. Проект стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=210&part=211&unit=45> (дата обращения: 19.11.2018).
7. Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/908005893> (дата обращения: 19.11.2018).
8. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: econom.govvrn.ru (дата обращения: 19.11.2018).
9. Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mef.mosreg.ru/dokumenty/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya/19-11-2018-16-00-04-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proekta-strategii-sots> (дата обращения: 19.11.2018).
10. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: mineconom.ryazangov.ru (дата обращения: 19.11.2018).