

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

© Милана Викторовна Сивякова,
к.э.н., доцент, заместитель
председателя комитета проектной
деятельности администрации
Владимирской области, доцент
кафедры менеджмента Владимирского
филиала РАНХиГС

Sivyakova M. V.,
Ph.D., Associate Professor, Deputy
Chairman of the Committee for Project
Activities of the Administration of the
Vladimir Region, Associate Professor of the
Department of Management, Vladimir
Branch of the Russian Academy of National
Economy and Public Administration

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ²¹

Strategic directions of regional projects

Аннотация: стратегия развития региона предусматривает конкретизацию стратегических направлений развития в виде отдельных проектов и программ, которые должны отражать особенности развития региона и не противоречить проектам и программам федерального уровня, что позволяет обеспечивать стратегически значимые проекты региона финансированием со стороны федерального центра. В статье представлена специфика региональных проектов и их взаимосвязь с национальными проектами страны.

Annotation: The regional development strategy provides for the specification of strategic development directions in the form of individual projects and programs that should reflect the particularities of regional development and not contradict federal-level projects and programs, which makes it possible to provide strategically significant regional projects with funding from the federal center. The article presents the specificity of regional projects and their relationship with national projects of the country.

Ключевые слова: стратегия, регион, национальные проекты, направления развития, цели.

Keywords: strategy, region, national projects, development directions, goals.

Актуальность рассмотрения вопроса проектного управления на уровне региона в части реализации перспектив стратегического развития обусловлена не только исследованием проблем разработки стратегии региона, в которой проектам уделено значительное место, но и потребностью определения степени ориентации самих регионов на реализацию национальных проектов, разрабатываемых Правительством Российской Федерации.

²¹ Для ссылок: Лапыгин Ю.Н., Сивякова М.В. Стратегические направления региональных проектов // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 2 (июль). – С. 72-76.

Известно, что содержание стратегии как модели достижения амбициозных целей развития социально-экономических систем [3] отражается в конкретных проектах, содержащих мероприятия, обеспеченные соответствующими ресурсами.

В этом смысле под проектом чаще всего понимают [1] временное образование, предназначенное для создания уникальных продуктов, услуг или результатов, а под процессом, который обеспечивает само развитие, - регулярно повторяющуюся последовательность операций, потребляющую ресурсы и создающую результат, нужный кому-либо [2]. В этом плане проектный подход в большей степени связан с реализацией стратегии развития социально-экономической системы, а процессный – ориентирован на текущую деятельность [4].

Однако в методическом плане остается много вопросов об инструментальном обеспечении процедур разработки стратегии и проектов стратегического толка в том числе.

С выходом Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [7] появилась определенность в документах стратегического планирования на уровне региона.

И как записано в другом федеральном законе, вышедшем спустя 2 года, «Стратегия социально-экономического развития России должна быть разработана до 1 января 2018 г.» [5].

Однако ко времени вновь избранного Президента страны такой стратегии разработать не удалось, видимо, как по причине неразработанности методологических вопросов, так и по причине неопределенности развития экономики страны, вызванной в том числе санкционной политикой зарубежных стран.

Поэтому, вероятно, Путин В.В. в своем первом Указе [6] поставил задачу Правительству Российской Федерации: обеспечить достижение 9 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

В этом же Указе Президент обозначил национальные проекты по 12 направлениям, которые должны были быть разработаны до конца 2018 года.

Поэтому администрация Владимирской области, еще не разработав новой стратегии, в рамках положений 172-го Федерального закона в конце 2018 года разработала и представила в Правительство 45 проектов, имеющих стратегическое значение для развития региона.

Можно выделить две группы проектов: социальной (рис. 1) и экономической (рис. 2) направленности.

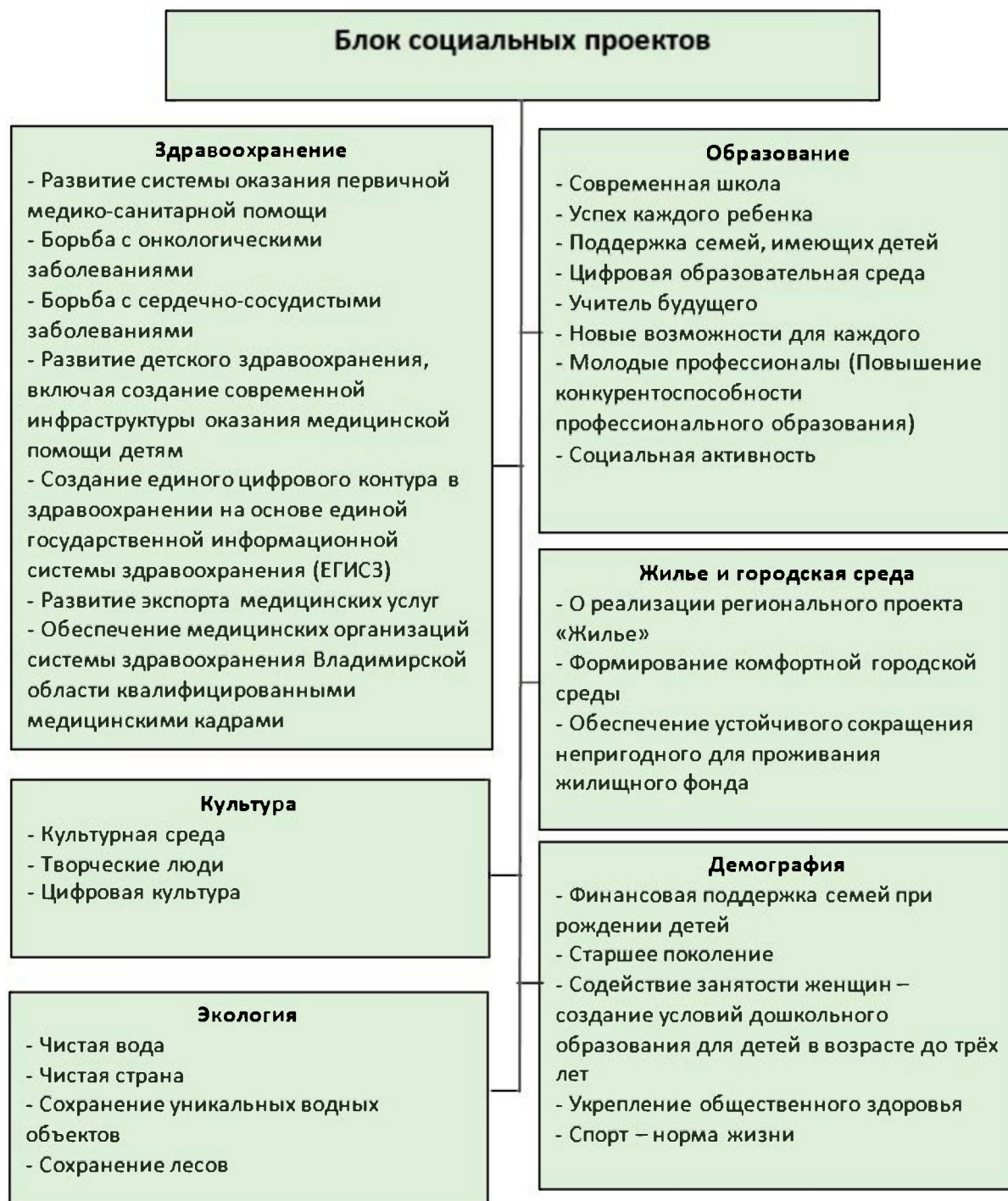


Рис. 1. Региональные проекты социальной направленности



Рис. 2. Региональные проекты экономической направленности

Как видно из рисунков 1 и 2, в основе экономического блока проектов преобладает ориентация на активизацию предпринимательской деятельности в том числе в части роста производительности труда и кооперации, а также реализацию инфраструктурных проектов на транспорте и цифровой экономики. Проекты должны обеспечить потенциал страны и региона, а также инновационное развитие экономики, что создаст базу для роста доходов населения.

Блок социальных проектов должен обеспечить достижение поставленных целей по росту численности населения (в том числе за счет роста продолжительности жизни), снижению уровня бедности и улучшению жилищных условий населения региона. Поэтому в социальном блоке доминируют проекты по здравоохранению, образованию и демографии.

Региональные проекты отражают направленность федеральных программ и национальных проектов, что позволяет рассчитывать на софинансирование реализации проектов из федерального бюджета.

Наряду с отмеченной потребностью соответствовать федеральным проектам и программам, необходимо встроить указанные 45 проектов региона в стратегию развития Владимирской области при формировании направлений развития, заданных Министерством экономического развития РФ.

Список литературы

1. Бакланова Ю. О. Эволюция подхода к проектному управлению инновациями: инициатива, проект, программа, портфель // Современные технологии управления. - 2012. - № 3 (15). - № гос. рег. статьи 0421200170 [Электронный ресурс]. URL: <http://sovman.ru> (дата обращения: 10.05.2018).
2. Васильев А. И., Прокофьев С. Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Управленческие науки. – 2016. - № 4. – С. 44-52.
3. Лапыгин Ю. Н. Стратегический менеджмент. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 208 с.
4. Лапыгин Ю. Н., Лапыгин Д. Ю., Сивякова М. В. Управление проектами в социально-экономическом развитии региона: монография. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – 197 с.
5. О внесении изменений в федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации": Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 210-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/759840/> (дата обращения: 13.03.2019).
6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).
7. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.