

УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,

д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,

doctor of economics, professor, professor of
the management department of the Vladimir
branch of the RANEPA, professor of the ESA
department of the institute of economics and
management of Vladimir state university

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА²²

Directions of development of the region

Аннотация: когда определены цели развития региона, встает вопрос о том, как перейти от целей к направлениям развития, с помощью каких инструментов. Чаще всего выстраивается процедура определения направлений развития традиционных отраслей региона. Но как при этом обеспечить системность развития региона в стремлении обеспечить развитие отраслей? В поиске ответа на поставленные вопросы в статье показано, что, сочетая построение морфологической матрицы на базе стратегических целей и направлений, заданных нормативными документами, можно построить совокупность направлений, комплексно учитывающих основные факторы, определяющие направления развития региона.

Annotation: When the development goals of the region are defined, the question arises of how to move from the goals to the directions of development, with the help of what tools? Most often, the procedure for determining the directions of development of traditional industries in the region is built. But how to ensure the systematic development of the region in an effort to ensure the development of industries? In search of the answer to the questions posed in the article shows that the combination of the construction of a morphological matrix on the basis of the strategic goals and directions set by normative documents, it is possible to build a set of directions, comprehensively taking into account the main factors determining directions of development of the region.

Ключевые слова: стратегия, регион, направления, цели развития, Центральный федеральный округ.

Keywords: strategy, region, directions, development goals, Central Federal district.

Направление как самостоятельная категория²³ представляет собой сторону, в которую развивается действие, направленное на изменение региона, а изменение есть результат такого действия²⁴. Рассматривая развитие как направленное и качественное изменение региона, определим стратегическое развитие как качественное изменение региона, направленное на достижение стратегически значимых целей. В этом плане важно установить все направления достижения стратегических целей, а затем выделить среди указанных направлений наиболее значимые.

Сформулированная задача актуальна в силу необходимости выстроить приоритеты в направлениях развития для того, чтобы рационально распределить имеющиеся и привлекаемые ресурсы в наиболее значимые направления развития региона.

Традиционно направленность развития регионов определяется такими факторами, как сложившаяся специализация в части выпуска продукции (оказываемых услуг) и накопленный потенциал региона. В то же время на практике направления развития,

²² Для ссылок: Лапыгин Ю.Н. Направления развития региона // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 2 (июль). – С. 77-85.

²³ URL: <https://znachenie-slova.ru/направление>.

²⁴ URL: <https://gufo.me/dict/ushakov/изменение>.

отраженные в содержании стратегий развития регионов, отражают различные подходы к определению содержания направлений. В качестве примера в таблице 1 приведены основные направления стратегического развития областей Центрального федерального округа (ЦФО), из которой следует, что стратегии таких областей как Брянская [10], Владимирская [11], Костромская [13], Липецкая [15], Орловская [9], Смоленская [18], Тульская [19], Ярославская [8], содержат не столько направления, отражающие развитие регионов, сколько развитие отраслей этих регионов. В стратегии Курской области [14] отражены как отраслевые, так и межотраслевые направления развития региона.

И только в стратегии развития Воронежской области [12] направления отражены строго в разрезе 9 направлений [5], рекомендованных Министерством экономического развития РФ (МЭР).

Таблица 1

Направления развития регионов ЦФО

Наименование области	Направления развития
Белгородская	Обеспечение конкурентоспособности экономики региона Обеспечение качества жизни населения Формирование институциональной среды
Брянская	Направления развития отраслей
Владимирская	Направления развития отраслей
Воронежская	В рамках рекомендаций Минэкономразвития РФ
Ивановская	Смесь: Инвестиционное развитие; развитие комплексов промышленного, научно-технического, туристского, агропромышленного; инженерная инфраструктура; уровень жизни населения; развитие человеческого капитала и демография; охрана окружающей среды
Калужская	Даны в форме стратегических приоритетов: 1. Пространственная организация и комплексное развитие территорий на основе нового "пакета ресурсов" 2. Создание инновационной инфраструктуры 3. Поддержка развития кластеров
Костромская	Направления развития отраслей
Курская	Направления развития отраслей и межотраслевые в виде приоритетов Создание положительного инвестиционного имиджа Создание условий для развития инновационной экономики Создание конкурентоспособных отраслевых кластеров
Липецкая	Направления развития отраслей
Московская	Смешанный подход - целевые направления + МЭРТ: Приоритетные направления социально-экономического развития: - Развитие социальной сферы; - Экономическое развитие; - Сбалансированное пространственное развитие.
Орловская	Отраслевой подход и заявление о том, что «Стратегия направлена, прежде всего, на обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения, сокращение разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями Орловской области»
Рязанская	Приоритетные направления: человеческий капитал; высокие технологии; экология и устойчивое развитие; комфортная среда для жизни; инфраструктура; историко-культурное наследие, культура, туризм; содействие развитию; пространственное развитие
Смоленская	Приоритеты и направления развития отраслей
Тамбовская	Смесь: Качество жизни населения; прирост населения; сохранение здоровья здорового человека; вовлечение населения в принятие решений; поддержка экспортно ориентированных компаний; социальная модернизация; цифровизация; оптимальное развитие территории
Тверская	Направления не выделены, но прописаны приоритеты первого этапа

Тульская	Направления развития отраслей Создание современной транспортной инфраструктуры и логистических центров; привлечения инвестиций в высокотехнологичные инновационные производства; модернизации предприятий гражданской промышленности; развитие химического производства; возрождение угледобычи; создание регионального оборонного холдинга; формирование центров инновационных разработок; стимулирование эффективных видов сельскохозяйственности и повышение рентабельности
Ярославская	Приоритеты и направления развития отраслей

В стратегии Московской области [16] содержатся как направления, рекомендованные МЭР, так и направления, определенные исходя из целей развития региона. А в стратегии Белгородской области [6] содержатся только направления, обусловленные целями развития региона в целом.

В стратегии Тверской области [4] выделены только направления, ориентированные на достижение целей первого этапа реализации стратегии.

Попытка сочетать в направлениях развития и развитие региона в целом, и отраслей региона содержится в стратегиях Ивановской и Тамбовской областей [7, 3]. Не выделяя всех направлений, а сразу обозначая только приоритетные направления развития, поступают разработчики стратегий Калужской и Рязанской областей [2, 17].

В настоящее время задача усложняется тем, что, с одной стороны, нормативно рекомендованы направления, которые должны быть отражены в стратегии развития региона. Но, с другой стороны, направления развития региона могут быть заданы иерархической структурой целей, сформированной в процессе разработки стратегии развития региона для каждого этапа развития региона.

Так, направления, рекомендованные МЭР и традиционно добавленные к ним еще два («Устойчивость финансовой системы региона» и «Цифровая экономика»), сгруппированы и отражены на рисунке 1, а пример построения иерархии целей образца 2019 года, отражающих ориентацию развития Владимирской области в разрезе трех этапов реализации стратегии, приведены на рисунках 2, 3 и 4, из которых следует, что цели развития региона от этапа к этапу меняются, но при этом должна быть обеспечена преемственность развития, что должно отражаться в корректировке направлений развития.

При сопоставлении приведенных двух подходов к определению направлений развития региона возникает вопрос: каким направлениям отдать предпочтения - заданным направлениям или тем, что отражают целевую ориентацию перспектив развития региона?

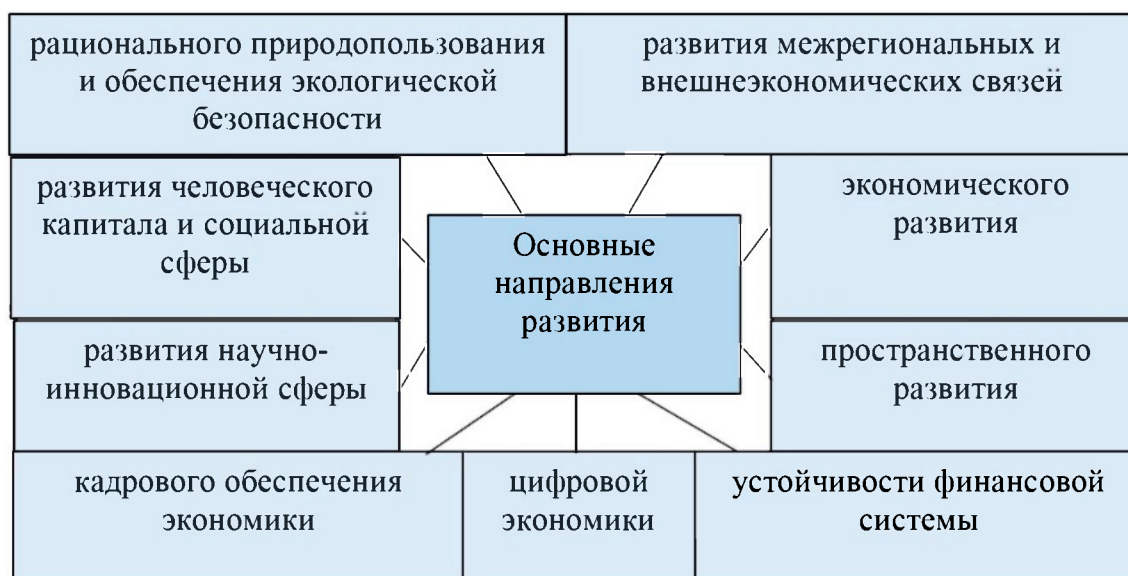


Рис. 1. Совокупность направлений развития региона

В качестве альтернативы можно рассмотреть сочетание нормативно заданных направлений и целевых ориентаций в поэтапном развитии региона.

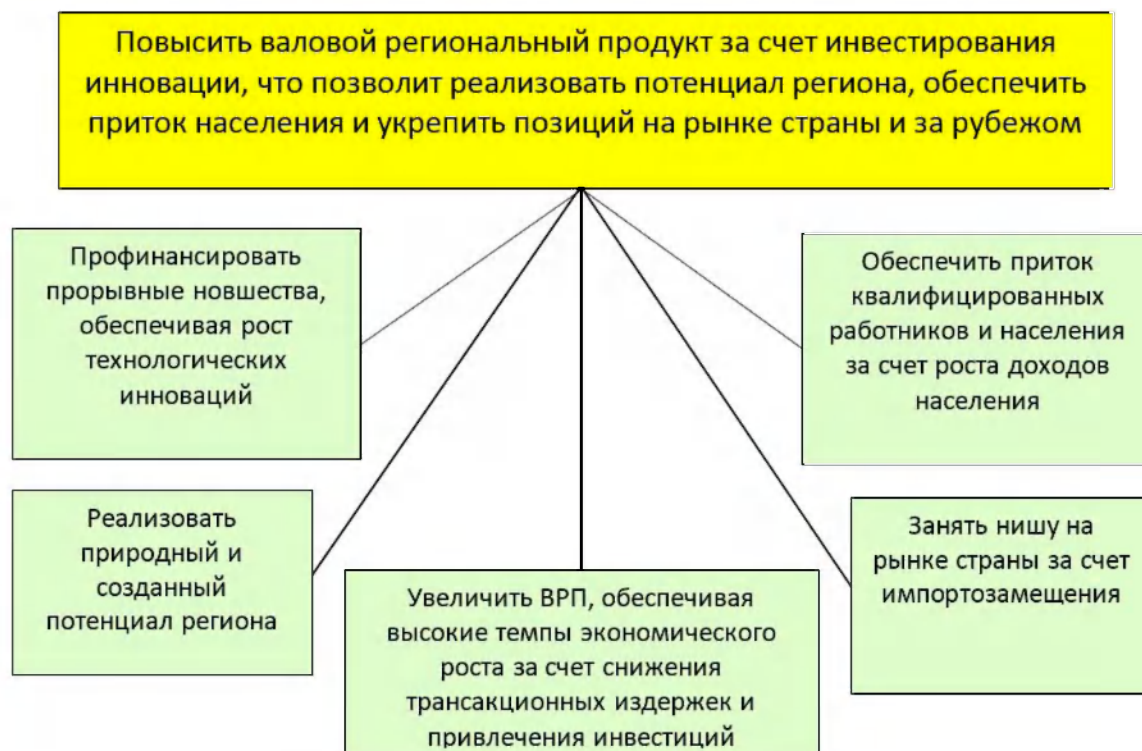


Рис. 2. Дерево целей первого этапа стратегического развития по результатам анализа ситуации

Ориентируясь на стратегическую перспективу, можно построить интегральное дерево целей развития региона (рис. 5), в котором выделить первый уровень декомпозиции (в нашем случае – это три цели) и построить морфологическую матрицу [1], в головке которой следует разместить формулировки целей (целевые направления развития), а в боковике таблицы разместить направления, заданные нормативными документами о стратегическом планировании в Российской Федерации (см. таблицу 2).

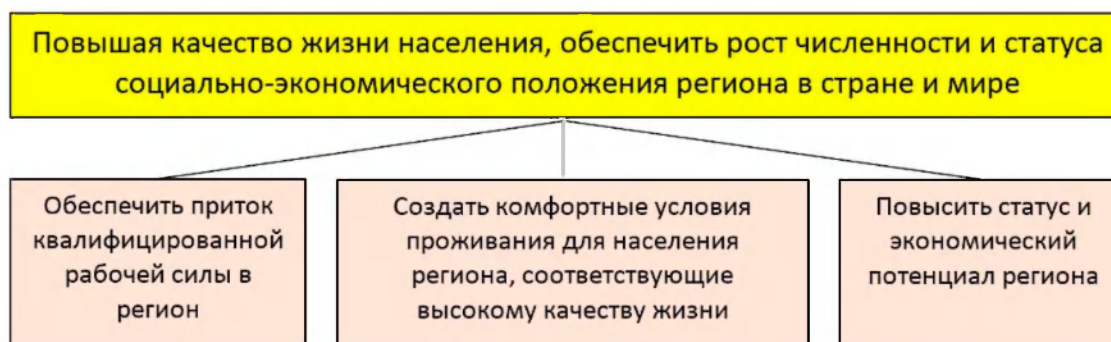


Рис. 3. Цели третьего этапа реализации стратегии (цели, ориентированные на Видение)

В этом случае появляется возможность сформулировать специфические стороны направлений, заданных МЭР, с акцентом на цели стратегического развития региона.

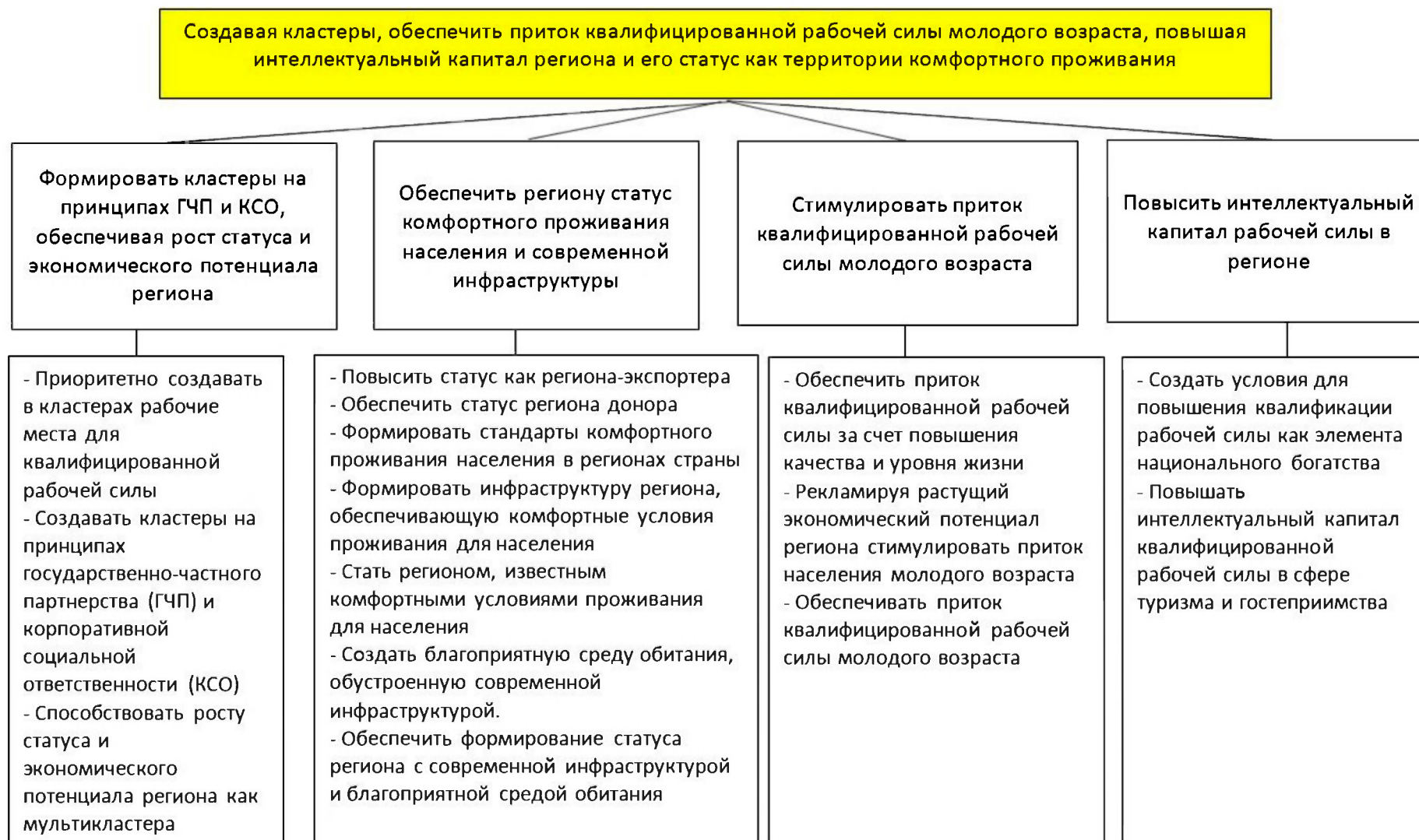


Рис. 4. Дерево целей второго этапа реализации стратегии (цели, ориентированные на Миссию)



Рис. 5. Интегральное дерево целей

Таблица 2

Сочетание направлений развития региона			
Нормативные направления развития	Содержание целевых направлений		
	Создать комфортные условия проживания для населения региона, соответствующие высокому качеству жизни	Повысить статус и экономический потенциал региона	Обеспечить приток квалифицированной рабочей силы в регион
развития межрегиональных и внешнеэкономических связей	Развитие товарного межрегионального обмена ориентировать на повышение качества жизни населения региона	Формировать механизмы государственной поддержки экономического потенциала региона	Межрегиональными инвестиционными проектами обеспечить приток квалифицированной рабочей силы в регион
экономического развития	Развивать корпоративную социальную ответственность организаций в регионе	Создать межрегиональные кластеры	Инвестиционные проекты по созданию новых рабочих мест
пространственного развития	Определить территории опережающего развития и роста качества жизни населения	Определить меры господдержки технопарков, кластеров, особых зон	Привлечение квалифицированной рабочей силы в территории опережающего развития
устойчивости финансовой системы	Мобилизация внебюджетных источников для формирования программы роста ВРП на душу населения региона	Обеспечение роста налогового потенциала региона	Формирование программы роста заработной платы квалифицированной рабочей силы
цифровой экономики	Формирование нового качества жизни на базе ИТ-технологий	Повышение качества государственных услуг	Подготовка кадров ИТ-специалистов и рынка удаленных специалистов
кадрового обеспечения экономики	Повышение качества образования трудовых ресурсов региона	Сформировать механизмы ГЧП в сфере образования	Определить источники восполнения квалифицированной рабочей силы
развития научно-инновационной сферы	Развитие инновационной инфраструктуры в интересах качества жизни населения региона	Развитие экспорта и международного сотрудничества	Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребности кластеров
развития человеческого капитала и социальной сферы	Развитие здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, сферы социального обслуживания	Рост человеческого капитала региона	Повышение доходов населения и развитие рынка труда
рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности	Государственно-частное партнерство в формировании комфортных условий проживания для населения региона	Создать производства продукции, использующие отходы, производимые в регионе	Создать рабочие места в сфере рационального природопользования

Таким образом, цели стратегического развития региона трансформируются в направления развития.

В качестве инструмента формирования направлений развития выступает метод построения морфологических матриц, который позволяет обеспечить комбинацию или сочетание заданных направлений и целей развития.

Стратегически важные направления могут быть наполнены содержанием и дополнены акцентами, сделанными в разрезе рекомендованных направлений развития регионов как в целом по стратегии, так и в части этапов ее реализации.

Список литературы

1. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Логика стратегических матриц // Динамика сложных систем. - 2012. - № 4. - С. 12-25.
2. О стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года: постановление правительства Калужской области от 29 июня 2009 г. № 250 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/316864> (дата обращения: 10.02.2019).
3. О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года: закон Тамбовской области от 4 июня 2018 года № 246-3 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 20.02.2019).
4. О стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года: Распоряжение правительства Тверской области от 24 сентября 2013 года № 475-рп [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/430628871> (дата обращения: 20.02.2019).
5. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
6. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: с изменениями на 25.04.2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.derbo.ru/deyatelnost-old/strategicheskoe-planirovanie-i-socialno-ekonomicheskoe-razvitie/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-do-2025-goda/> (дата обращения: 20.03.2019).
7. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/> (дата обращения: 20.02.2019).
8. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года: с изменениями на 9 июля 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412703993> (дата обращения: 20.02.2019).
9. Проект стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=210&part=211&unit=45> (дата обращения: 19.11.2018).
10. Стратегия Брянской области – 2030 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.econom32.ru/activity/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-bryanskoy-oblasti-2030/> (дата обращения: 20.02.2019).
11. Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.avо.ru/strategia>. (дата обращения: 19.02.2019).

12. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.govvrn.ru/its/proekt-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 19.11.2018).
13. Стратегия социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: investkostroma.ru/uploads/file/Strategiya_-_pril..doc (дата обращения: 20.02.2019).
14. Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/908005893> (дата обращения: 19.11.2018).
15. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года [Электронный ресурс]. URL: https://admlip.ru/doc/app/strategy/strategy_ser2020_izm2.doc (дата обращения: 22.02.2019).
16. Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mef.mosreg.ru/dokumenty/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya/19-11-2018-16-00-04-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proekta-strategii-sots> (дата обращения: 19.11.2018).
17. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: mineconom.ryazangov.ru (дата обращения: 19.11.2018).
18. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области [Электронный ресурс]. URL: https://old.smolinvest.com/upload/doc/Strategy_Smolensk.pdf (дата обращения: 20.02.2019).
19. Стратегия социально-экономического развития Тульской области до 2028 года [Электронный ресурс]. URL: <https://dfto.ru/component/attachments/download/256> (дата обращения: 20.02.2019).