

© Юрий Николаевич Лапыгин,

д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,

doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА²⁵

Priorities and objectives of development of the region

Аннотация: когда определены направления развития региона, тогда необходимо расставить приоритеты среди таких направлений, но на практике часто приоритеты устанавливаются, исходя из традиций в развитии отдельных наиболее развитых отраслей региона, что не соответствует принципам стратегического развития, в основе которых лежит ориентация на достижение амбициозных целей развития. В статье рассмотрен подход, основанный на ранжировании целей, соответствующих этапам реализации стратегии развития региона, что позволяет формализовать процедуры определения приоритетов развития региона.

Annotation: When the directions of development of a region are determined, then it is necessary to prioritize among such directions, but in practice, priorities are often set on the basis of traditions in the development of some of the most developed sectors of the region, which is not consistent with the principles of strategic development, which are based on the ambitious development goals. The article considers an approach based on ranking the goals corresponding to the stages of the implementation of the regional development strategy, which allows formalizing the procedure for determining the priorities of the regional development.

Ключевые слова: стратегия, регион, направления, цели развития, Центральный федеральный округ, приоритеты.

Keywords: strategy, region, directions, development goals, Central Federal District, priorities.

Под приоритетом обычно понимают первенство или главную цель первостепенной важности и, поскольку цели развития региона представляют собой некоторый перечень, интерес для исследования представляет попытка понять: каким образом могут быть расставлены приоритеты среди целей стратегического развития региона.

Потребность в приоритетах развития обусловлена тем, что направления развития, выделенные как стратегически важные, нуждаются в ранжировании для того, чтобы рационально направить ресурсы в первую очередь в реализацию тех направлений, которые дадут больший результат в части реализации стратегии развития региона.

²⁵ Для ссылок: Лапыгин Ю.Н. Приоритеты и цели развития региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 86-94.

Актуальность рассмотрения вопросов определения приоритетов в развитии региона связана с тем, что практика формирования элементов стратегии свидетельствует о том, что при определении приоритетов нет однозначных подходов, позволяющих аргументированно определить приоритеты развития региона.

В таблице 1 приведены формулировки приоритетов, содержащихся в стратегиях развития регионов Центрального федерального округа (ЦФО), из которых можно выделить следующие закономерности.

Приоритеты развития отраслей, традиционно развитых в регионе, которые должны отражать развитие региона.

Приоритеты развития не только отраслей, традиционно развитых в регионе, но и социальной сферы и конкурентоспособности региона в целом.

В некоторых случаях приоритеты представляют собой перечень важных направлений развития, но аргументы в пользу выбранных приоритетов не приводятся, а внутри перечней также приоритеты не расставлены.

Иногда приоритеты связаны с целями развития региона, но чаще приоритеты развития региона связаны с качеством жизни населения и с конкурентоспособностью.

Таблица 1

Приоритеты в развитии регионов ЦФО

Наименование области	Приоритеты развития
Белгородская	Обеспечение конкурентоспособности экономики региона Обеспечение качества жизни населения Формирование институциональной среды
Брянская	В экономике: увеличение объема привлеченных инвестиций; реализация конкурентных преимуществ региона; развитие инновационной инфраструктуры, финансово-кредитного сектора экономики; транспортной инфраструктуры; потребительского рынка; восстановление АПК, создание особой экономической зоны. В социальной сфере и демографии: повышение уровня доходов населения, здоровья населения; удовлетворение потребностей в образовании, социальной обеспеченности, занятости; сокращение естественной убыли населения и оттока
Владимирская	- повышение уровня и качества жизни населения региона; - развитие конкурентоспособной экономики; - инфраструктурная модернизация и обеспечение комфортной среды проживания; - развитие государственного управления и институтов гражданского общества; - развитие интеграционных связей с другими субъектами Российской Федерации. Плюс Направления развития отраслей (приоритеты внутри отраслей)
Воронежская	– повышение уровня и улучшение качества жизни населения; – развитие наукоемких и высокотехнологичных отраслей, экспортно ориентированного промышленного и сельскохозяйственного производства; – развитие транспортно-логистической сферы; – сохранение культурно-исторического наследия и реализация туристско-рекреационного потенциала; – сбалансированное пространственное развитие региона.
Ивановская	Инвестиционное развитие; развитие комплексов промышленного, научно-технического, туристского, агропромышленного; инженерная

	инфраструктура; уровень жизни населения; развитие человеческого капитала и демография; охрана окружающей среды
Калужская	1. Пространственная организация и комплексное развитие территорий на основе нового "пакета ресурсов" 2. Создание инновационной инфраструктуры 3. Поддержка развития кластеров
Костромская	Отнести к приоритетам: агропромышленный комплекс, пищевую промышленность, обрабатывающие производства, лесозаготовки и лесопереработку, электроэнергетику, туризм
Курская	• отрасли и производства, имеющие перспективы спроса на продукцию на внутреннем и внешнем рынках, функционирующие на основе кооперации с уже существующими промышленными предприятиями; • производства с принципиально более эффективными технологическими параметрами, обеспечивающими глубокую переработку сырья и снижение ресурсоемкости производства; • производства, имеющие комплексобразующий характер и обеспечивающие тем самым высокую эффективность производства и экономики региона в целом; • высокотехнологичные производства, обеспечивающие потребности народного хозяйства в высокопроизводительной технике, а потребности населения – в сложной бытовой технике; • производства и виды деятельности, базирующиеся на использовании местных сырьевых ресурсов, а также те, которые обеспечивают экологическую безопасность региона. Создание положительного инвестиционного имиджа Создание условий для развития инновационной экономики Создание конкурентоспособных отраслевых кластеров
Липецкая	Приоритеты по отраслям
Московская	- Развитие социальной сферы; - Экономическое развитие; - Сбалансированное пространственное развитие.
Орловская	Приоритеты в рамках отраслевых направлений
Рязанская	Система приоритетных направлений и целей 1. Человеческий капитал (Создание условий для развития человеческого капитала и самореализации личности, обеспечение социальной поддержки) 2. Высокие технологии, точки роста (Формирование точек роста на основе кластерного подхода, создание высокопроизводительных рабочих мест) 3. Экология и устойчивое развитие (Формирование условий для воспроизводства здорового населения, обеспечение комплексного экологического развития) 4. Комфортная среда для жизни (Комплексное развитие среды обитания человека) 5. Инфраструктура (Развитие жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры, повышение транспортной связности) 6. Историко-культурное наследие, культура, туризм (Формирование одного из крупнейших центров культуры и туризма в России, охрана историко-культурных богатств) 7. Содействие развитию (Формирование условий для развития предпринимательства и реализации инициатив граждан, совершенствование системы государственного управления и цифровая трансформация региона)

	8. Пространственное развитие (Обеспечение сбалансированного территориального развития, реализация проектов по созданию (модернизации) инфраструктурных объектов)
Смоленская	• Ориентированность на решение ключевых проблем развития региона, • Реализуемость Стратегии в первую очередь за счет действий областных резидентов, возможность проводить эту реализацию (осуществлять стратегические программы и проекты) в качестве единой политики. • Масштабность (способность влиять на общее развитие региона) стратегических программ и проектов. • Направленность на повышение устойчивости экономики и социальной сферы региона.
Тамбовская	Качество жизни населения; прирост населения; сохранение здоровья здорового человека; вовлечение населения в принятие решений; поддержка экспортно ориентированных компаний; социальная модернизация; цифровизация; оптимальное развитие территории
Тверская	Приоритеты первого этапа: - повышение качества жизни и развитие человеческого капитала - инновационное развитие и модернизация экономики - повышение эффективности государственного и муниципального управления
Тульская	Создание современной транспортной инфраструктуры и логистических центров; привлечение инвестиций в высокотехнологичные инновационные производства; модернизации предприятий гражданской промышленности; развитие химического производства; возрождение угледобычи; создание регионального оборонного холдинга; формирование центров инновационных разработок; стимулирование эффективных видов сельскохозяйственности и повышение рентабельности
Ярославская	Производство двигателей, узлов и деталей для транспорта. Развитие научно-образовательного комплекса. Территория внедрения и освоения внешних инноваций. Развитие внутренней инновационной активности. Нефтепереработка и нефтехимия. Обслуживание транзитных транспортных потоков. Развитие области как транспортно-складского узла. Познавательный (культурно-исторический) туризм. Рекреационный туризм. Зона развития новых генерирующих мощностей на газе и угле. Переработка сырья, идущего с северных регионов, для московского и подмосковного рынка. Молочное животноводство и сыроделие. Овцеводство и шубно- меховая промышленность. Льноводство и текстильная промышленность. Овощеводство открытого и закрытого грунта.

Между тем результаты определения этапов реализации стратегии и построение адекватных указанным этапам иерархических структур целей для каждого этапа позволяют перейти к расстановке приоритетов в развитии региона с точки зрения целевой ориентации.

Так, согласование позиций членов группы стратегического планирования целесообразно проводить в режиме диалогов, когда каждый член группы как эксперт имеет возможность высказать свои суждения и предложить оценки, подтверждая их аргументами. В итоге в рамках метода номинальных групп [2] можно определить приоритеты, отражающие совокупные оценки группы.

Итоговое решение принимается в результате подсчета суммы мест, которые получают целевые направления развития региона по совокупным оценкам всех членов группы стратегического планирования. В таблицах 2, 3, 4 приведены совокупные оценки приоритетов реализации стратегии развития Владимирской области.

Таблица 2

Расстановка приоритетов первого этапа реализации стратегии (2020-2024 гг.)

Наименование направлений стратегического развития	Оценки направлений, ранг (место)					Сумма рангов	Приоритет
	1	2	3	4	5		
А. Финансировать прорывные новшества, обеспечивая рост технологических инноваций		+				25	2
Б. Реализовать природный и созданный потенциал региона			+			13	3
В. Занять нишу на рынке страны за счет импортозамещения					+	10	5
Г. Увеличить ВРП, обеспечивая высокие темпы экономического роста за счет снижения транзакционных издержек и привлечения инвестиций	+					40	1
Д. Привлекать квалифицированных работников на основе роста доходов населения				+		12	4

Таблица 3

Расстановка приоритетов второго этапа реализации стратегии (2025-2030 гг.)

Наименование направлений стратегического развития	Оценки направлений, ранг (место)				Сумма рангов	Приоритет
	1	2	3	4		
Е. Формировать кластеры на принципах ГЧП и КСО, обеспечивая рост статуса и экономического потенциала региона	+				50	1
Ё. Обеспечить региону статус комфортного проживания населения и современной инфраструктуры		+			25	2
Ж. Стимулировать приток квалифицированной рабочей силы молодого возраста				+	12	4
З. Повысить интеллектуальный капитал рабочей силы в регионе			+		13	3

Таблица 4

Расстановка приоритетов третьего этапа реализации стратегии (2031-2035гг.)

Наименование направлений стратегического развития	Оценки направлений, ранг (место)			Сумма рангов	Приоритет
	1	2	3		
И. Обеспечить приток квалифицированной рабочей силы в регион			+	20	3
К. Создать комфортные условия проживания для населения региона, соответствующие высокому качеству жизни	+			50	1
Л. Повысить статус и экономический потенциал региона		+		30	2

В итоге по трем направлениям реализации стратегии региона приоритеты расставлены так.

Приоритеты социально-экономической политики региона расставлены на первом этапе следующим образом.

1. Увеличить ВРП, обеспечивая высокие темпы экономического роста за счет снижения транзакционных издержек и привлечения инвестиций.

2. Финансировать прорывные новшества, обеспечивая рост технологических инноваций.

3. Реализовать природный и созданный потенциал региона.

4. Привлекать квалифицированных работников на основе роста доходов населения.

5. Занять нишу на рынке страны за счет импортозамещения.

Приоритеты социально-экономической политики региона расставлены следующим образом на втором этапе.

1. Формировать кластеры на принципах ГЧП и КСО, обеспечивая рост статуса и экономического потенциала региона.

2. Обеспечить региону статус комфортного проживания населения и современной инфраструктуры.

3. Повысить интеллектуальный капитал рабочей силы в регионе.

4. Стимулировать приток квалифицированной рабочей силы молодого возраста.

Приоритеты социально-экономической политики региона расставлены на третьем этапе следующим образом.

1. Создать комфортные условия проживания для населения региона, соответствующие высокому качеству жизни.

2. Повысить статус и экономический потенциал региона.

3. Обеспечить приток квалифицированной рабочей силы в регион.

Графически полученные результаты ранжирования отражены на рисунке 1, который представляет собой интегральное дерево целей развития региона с расстановкой приоритетов по этапам реализации стратегии.

Таким образом устанавливаются приоритеты, которые не только отражают целевую ориентацию развития региона, но и обеспечивают согласованность приоритетов по этапам реализации стратегии. Что касается приоритетов развития отраслей региона, то они должны быть ориентированы на полученные выше приоритеты развития региона в целом, что обеспечит получение синергического эффекта в развитии региона.

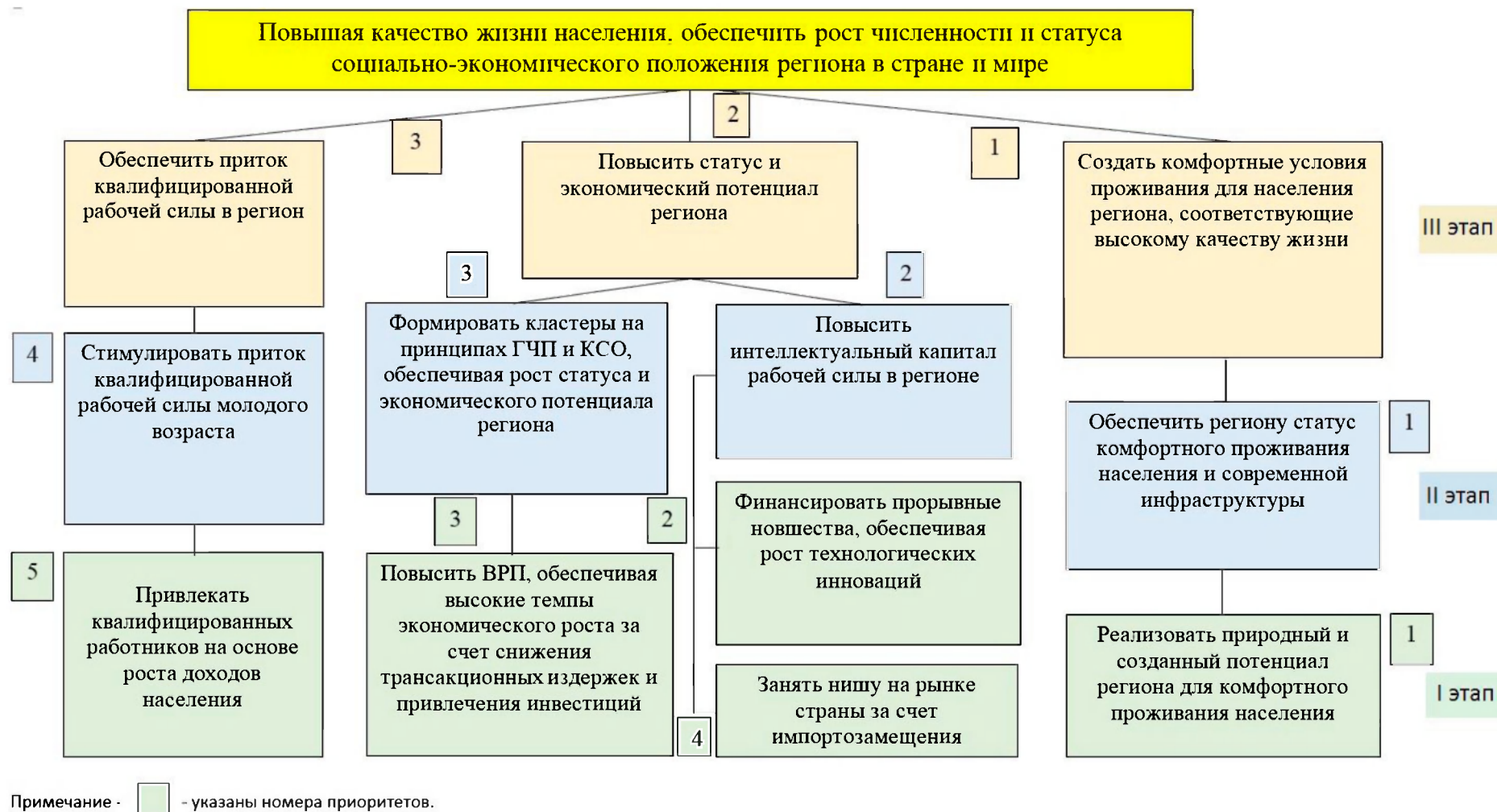


Рис. 5. Интегральное дерево целей

В итоге на первом этапе развития в первую очередь необходимо реализовать природный и созданный потенциал региона для комфортного проживания населения, чтобы затем на втором этапе обеспечить региону статус комфортного проживания населения и современной инфраструктуры, а на завершающем третьем этапе создать комфортные условия проживания для населения региона, соответствующие высокому качеству жизни. В этом состоят первоочередные приоритеты.

Во вторую очередь необходимо финансировать прорывные новшества, обеспечивая рост технологических инноваций, что позволит занять нишу на рынке страны за счет импортозамещения, что в сочетании с повышением интеллектуального капитала рабочей силы в регионе обеспечит, в итоге, повышение статуса и экономического потенциала региона. На повышение статуса и потенциала региона будут нацелены и такие приоритетные направления, как стремление повысить ВРП, обеспечивая высокие темпы экономического роста за счет снижения транзакционных издержек и привлечения инвестиций, а также стремление формировать кластеры на принципах государственно-частного партнерства и корпоративной социальной ответственности.

Третий приоритет связан с обеспечением притока квалифицированной рабочей силы в регион, который на первом этапе приоритетно обеспечивается привлечением квалифицированных работников на основе роста доходов населения, а на втором этапе реализации стратегии – стимулированием притока квалифицированной рабочей силы молодого возраста.

Таким образом, приоритеты, построенные на основе иерархии целей соответствующих этапов реализации стратегии, позволяет формализовать процедуры определения приоритетов путем построения таблиц и расстановки рангов. Полученные результаты могут быть использованы при построении сценариев развития региона.

Список литературы

1. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Логика стратегических матриц // Динамика сложных систем. - 2012. - № 4. - С. 12-25.
2. Лапыгин Ю. Н. Системное решение проблем. - М. : Эксмо, 2008. – 336 с.
3. О стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года: постановление правительства Калужской области от 29 июня 2009 г. № 250 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/316864> (дата обращения: 10.02.2019).
4. О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года: закон Тамбовской области от 4 июня 2018 года № 246-3 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 20.02.2019).
5. О стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года: Распоряжение правительства Тверской области от 24 сентября 2013 года № 475-рп [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/430628871> (дата обращения: 20.02.2019).
6. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
7. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: с изменениями на 25.04.2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.derbo.ru/devyatnost-old/strategicheskoe-planirovanie-i-socialno->

- ekonomicheskoe-razvitie/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-do-2025-goda/ (дата обращения: 20.03.2019).
8. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/> (дата обращения: 20.02.2019).
 9. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года: с изменениями на 9 июля 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412703993> (дата обращения: 20.02.2019).
 10. Проект стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=210&part=211&unit=45> (дата обращения: 19.11.2018).
 11. Стратегия Брянской области – 2030 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.econom32.ru/activity/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-bryanskoy-oblasti-2030/> (дата обращения: 20.02.2019).
 12. Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.avo.ru/strategia>. (дата обращения: 19.02.2019).
 13. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.govvrn.ru/its/proekt-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 19.11.2018).
 14. Стратегия социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года. URL: investkostroma.ru/uploads/file/Strategiya_-_pril..doc (дата обращения: 20.02.2019).
 15. Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/908005893> (дата обращения: 19.11.2018).
 16. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года [Электронный ресурс]. URL: https://admlip.ru/doc/app/strategy/strategy_ser2020_izm2.doc (дата обращения: 22.02.2019).
 17. Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mef.mosreg.ru/dokumenty/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya/19-11-2018-16-00-04-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proekta-strategii-sots> (дата обращения: 19.11.2018).
 18. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: mineconom.ryazangov.ru (дата обращения: 19.11.2018).
 19. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области [Электронный ресурс]. URL: https://old.smolinvest.com/upload/doc/Strategy_Smolensk.pdf (дата обращения: 20.02.2019).
 20. Стратегия социально-экономического развития Тульской области до 2028 года [Электронный ресурс]. URL: <https://dfto.ru/component/attachments/download/256> (дата обращения: 20.02.2019).