

УДК 314.18

© Макаров Павел Юрьевич,
к.э.н., доцент, доцент кафедры
менеджмента Владимирского
филиала РАНХиГС

Makarov P. Yu.,
associate Professor, Chair of Management,
Vladimir branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public
Administration

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского
филиала РАНХиГС

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, Chair of
Management, Vladimir branch of the Russian
Presidential Academy of National Economy
and Public Administration

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА РЕГИОНА⁶²

Human capital and social sphere of the region

Аннотация: в статье приводятся результаты исследования подходов к наполнению содержанием такого направления развития региона, как «Человеческий капитал и социальная сфера». Предложен комплексный подход, учитывающий практику формирования указанного направления развития в регионах, целевые установки развития страны и рекомендации Правительства России, а также прогнозы развития страны и цели развития региона, сформулированные в процессе разработки стратегии его развития.

Annotation: The article presents the results of a study of approaches to filling the content of such a direction of development of the region as "Human capital and social sphere". A comprehensive approach is proposed, taking into account the practice of forming the specified development direction in the regions, the country's development targets and recommendations of the Russian government, as well as country development forecasts and regional development goals, formulated in the process of developing a development strategy.

Ключевые слова: регион, стратегия, цели, направления развития, человеческий капитал, ожидаемые результаты.

Keywords: region, strategy, goals, development directions, human capital, expected results.

1. Введение

Человеческий капитал как социально-экономическое явление, отражающее всю совокупность компетенций, используемых для удовлетворения потребностей человека и общества в целом, непосредственно связан с социальной сферой региона, которая представляет собой совокупность хозяйствующих субъектов, определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.

⁶² Для ссылок: Макаров П. Ю., Лапыгин Ю. Н. Человеческий капитал и социальная сфера региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 108-122.

Актуальность рассмотрения вопроса о наращивании человеческого капитала обусловлена не только рекомендациями [14] Министерства экономического развития РФ в части разработки направлений развития регионов (далее – Рекомендации) и практикой применения указанных рекомендаций [16, 21, 23, 24], но и потребностью учесть поставленные Президентом РФ В.В. Путиным цели развития страны [15], прогнозы социально-экономического развития (средне- и долгосрочные) [19], а также цели развития конкретного субъекта Федерации на всех этапах реализации стратегии региона [8].

Вместе с тем, несмотря на детальную теоретическую проработку многих проблем формирования человеческого капитала, на наш взгляд, не вполне раскрытыми остаются прикладные вопросы этой деятельности на региональном уровне, в частности, в рамках разработки стратегии социально-экономического развития субъекта РФ.

Так, серьезной проблемой видится проработка содержательного наполнения направления развития региона «Человеческий капитал и социальная сфера», выделяемого согласно упомянутым Рекомендациям Минэкономразвития РФ. Представленный в Рекомендациях подход к трактовке его содержания включает в себя весьма широкий перечень взаимосвязанных сфер деятельности, который будет более детально представлен в последующих разделах данной статьи. Сложившаяся ситуация, с одной стороны, соответствует современному пониманию многофакторности формирования человеческого капитала и возросшей роли институциональных факторов и социальной сферы в этом процессе. С другой – широкий перечень разнородных факторов затрудняет выделение стратегических приоритетов (что необходимо для обеспечения качественных изменений) при сохранении общей сбалансированности развития (регион является сложной системой, в которой нельзя выделить «лишние» элементы).

Таким образом, возникают предпосылки для экстраполяции планов текущей операционной деятельности профильных ведомств региональной администрации в рамках стратегии развития как наиболее простого пути отразить все заявленные в Рекомендациях категории. В свою очередь, при этом возрастает риск потери ориентации стратегии на существенные качественные преобразования в жизни региона.

Кроме того, актуальность исследования процедур формирования человеческого капитала региона обусловлена и тем, что, как правило, на практике не учитывается синергический эффект от сочетания указанных выше факторов между собой, а также синергии внутри самой группы факторов (например, не учитывается сочетание целей развития страны и направлений развития региона из числа рекомендованных правительством). В этой связи в нашем исследовании априори предполагается, что решение обозначенной проблемы может опираться на анализ сочетаний исследуемых факторов, позволяющий выявить приоритетные аспекты развития человеческого капитала региона, и в частности на метод построения морфологических матриц [17].

Таким образом, целью настоящего исследования является обоснование возможности определения содержания раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» при формировании стратегии развития субъекта РФ с учетом эффекта синергии направлений и целей развития страны и влияния прогнозов развития страны и целей развития региона.

2. Теоретические основы формирования человеческого капитала региона

К настоящему времени выделяют минимум пять этапов [2] развития взглядов на человеческий капитал в экономической литературе. Исходя из этой периодизации, современный этап теории человеческого капитала (2000 г. - наст. вр.) характеризуется тем, что одним из основополагающих представлений о человеческом капитале становится признание роли институтов (неэкономических факторов) в его формировании и распределении.

В то же время к 2010-м гг. теория человеческого капитала существенно расширилась, включив в себя множество новых факторов, оказывающих влияние на его формирование [1]. Как следствие в контексте регионального развития человеческий капитал и его влияние на развитие региона [26] исследуется с точки зрения комплексного учета факторов, влияющих на повышение эффективности [22] региона, что позволяет рассматривать его в качестве приоритета [12] в региональном развитии. В исследованиях находит место и дискуссия по поводу сопоставления двух категорий: человеческого капитала и человеческого потенциала [5].

В целом, авторы публикаций сходятся на том, что человеческий капитал существенным образом влияет на инновационное развитие региона [27] и на объемы валового регионального продукта [4] в целом. Именно на этом основании можно говорить о том, что регионы страны отличаются своим потенциалом [3], в основе которого лежит человеческий фактор – человеческий капитал.

В некоторых работах речь идет о элементах конкурентоспособности региона [9] на основе человеческого капитала, рассматривается ориентация на рост человеческого капитала с позиций инновационной стратегии управления развитием человеческого капитала на уровне региона [10] и возможность противостоять возможным угрозам в развитии региона [25].

Таким образом, теоретический анализ подтверждает обоснованность декларируемой в нормативных документах многофакторности процессов формирования человеческого капитала. В этой связи уместным становится вопрос о целесообразности расстановки приоритетов в этой совокупности факторов: возможна ли и необходима ли подобная приоритизация.

Ответить на этот вопрос представляется возможным, основываясь на сравнительном анализе наполнения категории «Человеческий капитал и социальная сфера» в научной литературе и в примерах лучших практик стратегического развития регионов, имея в качестве ориентира перечень, предлагаемый в Рекомендациях. В частности, рассматривая обозначенную проблематику с позиций сочетания системного и ситуационного подхода, уместным представляется предположение, что в совокупности факторов формирования человеческого капитала региона можно выделить более и менее значимые в зависимости от конкретного сочетания внешних и внутренних условий разработки стратегии регионального развития.

Следовательно, опираясь на анализ научных публикаций, мы можем получить теоретическое подтверждение указанного предположения, а исходя из анализа лучших практик – эмпирическое подтверждение его реализуемости.

3. Анализ подходов к содержательному наполнению раздела «Человеческий капитал и социальная сфера»

В данном разделе статьи рассмотрим, какие подходы к решению вопроса о содержательном наполнении раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» стратегии развития региона представлены на практике и в научной литературе.

Прежде всего перечислим примерное содержание данного раздела стратегии в том виде, как оно представлено в Рекомендациях: уровень и качество жизни, демография и миграция, доходы и занятость, здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, социальное обслуживание, работа с молодежью, жилищная сфера, безопасность жизнедеятельности. В ходе дальнейшего анализа будем ориентироваться на данный перечень как своего рода «точку отсчета»: очевидно, что любая региональная стратегия, чтобы пройти экспертизу в Министерстве экономического развития РФ, должна учитывать Методические рекомендации. В то же время, потребности конкретного региона могут обуславливать необходимость расставить приоритеты или же вовсе выделить иные, не предусмотренные Рекомендациями направления.

Рассматривая подходы к формированию человеческого капитала, представленные в научной литературе, можно отметить, что подавляющее большинство авторов указывает на образование как фактор формирования человеческого капитала [2, 4, 6, 7, 26]. При этом стоит указать на наметившийся в последние десятилетия перенос внимания с высшего образования на школьное и дошкольное, характеризующиеся, по мнению ряда авторов, большей отдачей на инвестиции в человеческий капитал [28]. В сопоставимых, хотя и несколько меньших, масштабах в литературе представлены и факторы, связанные со здоровьем населения и демографией [11, 18], и факторы, связанные с уровнем доходов населения и уровнем и характером занятости [1, 18].

Остальные перечисленные в Рекомендациях категории лишь фрагментарно упоминаются в литературе по человеческому капиталу, однако в целом представляется общепризнанной их роль в его формировании, а меньший объем посвященных им публикаций обусловлен скорее отсутствием целостной модели факторов формирования человеческого капитала и в некоторой мере ситуационной обусловленностью отдельных факторов, т.е. возрастания их роли в конкретных случаях при меньшей универсальности, по сравнению с перечисленными выше факторами.

Таким образом, перечисленные в Рекомендациях направления развития человеческого капитала, будучи рассмотренными с теоретических позиций и с учетом представленных в научной литературе взглядов на этот вопрос, представляются достаточно обоснованными и соответствующими сложившимся воззрениям на формирование человеческого капитала.

В качестве основы для анализа практических подходов к наполнению раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» рассмотрим решение этого вопроса в выборке из нескольких, по нашим оценкам, наиболее удачных стратегий субъектов РФ (см. табл. 1).

Таблица 1

Содержание раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» в стратегиях субъектов РФ

Методические рекомендации	Воронежская область	Орловская область	Тамбовская область	Рязанская область
1	2	3	4	5
Уровень и качество жизни				
Доходы				
Демография			Социальная модернизация на базе создания конкурентной среды, инноваций и цифровизации социальной сферы в сфере здравоохранения, образования, в социальной сфере, демографии, миграции и занятости населения, в сфере культуры, туризма и спорта	Демография
Миграция				
Занятость	Оптимизация рынка труда Воронежской области			
Здравоохранение	Сохранение здоровья и продление активного долголетия населения Воронежской области	Обеспечение роста продолжительности жизни посредством повышения качества системы здравоохранения		Медицинская помощь
Образование	Модернизация образования и социокультурной среды Воронежской области	Развитие системы образования		Дошкольное образование. Общее образование. Профессиональное образование
Культура		Развитие сферы культуры		
Физическая культура и спорт	Развитие физической культуры и спорта	Повышение уровня физической культуры населения		Здоровый образ жизни, спорт
Социальное обслуживание	Развитие системы социальной поддержки населения. Развитие некоммерческого сектора и межсекторного социального партнерства	Совершенствование социальной защиты и развитие системы социального обслуживания населения		Социальная поддержка
Работа с молодежью				
Жилищная сфера		Создание условий для обеспечения населения качественным и доступным жильем, совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства	Обеспечение комфортной и здоровой жизни населения на основе удобной и доступной инфраструктуры, благоприятной для проживания окружающей среды в строительстве, энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве, в информатизации, транспорте, дорожном строительстве, в сфере охраны окружающей среды, обеспечения безопасности продуктов питания и среды обитания, развития региональной системы обеспечения общественной безопасности	
Безопасность жизнедеятельности	Защита граждан от чрезвычайных ситуаций	Формирование системы экологической безопасности и обеспечение комплексного благоустройства территории Орловской области		
Прочее		Повышение уровня транспортного обслуживания и развитие дорожного хозяйства. Создание условий для гармоничного социально-экономического развития территорий муниципальных образований Орловской области		Научно-образовательный комплекс. Кадры для экономики

Характеризуя полученные результаты, отметим, что не все озвученные в Рекомендациях категории находят отражение в стратегиях субъектов РФ применительно к интересующему нас разделу. При этом оговоримся, что ни одно из представленных в стратегии направлений деятельности нами не было отнесено к категории «уровень и качество жизни», т.к. это само по себе широкое понятие, которое можно трактовать по-разному. Поэтому к нему было решено относить только решения, напрямую оперирующие данным понятием. Кроме того, поскольку не все заявленные в стратегиях направления деятельности однозначно вписываются в классификацию Рекомендаций, нами добавлена категория «Прочие», к которой и отнесены подобные случаи.

Обобщая полученные данные (см. рис. 1), можно констатировать, что в стратегиях регионов рассматриваемое направление раскрывается в основном через развитие здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания и безопасности жизнедеятельности.

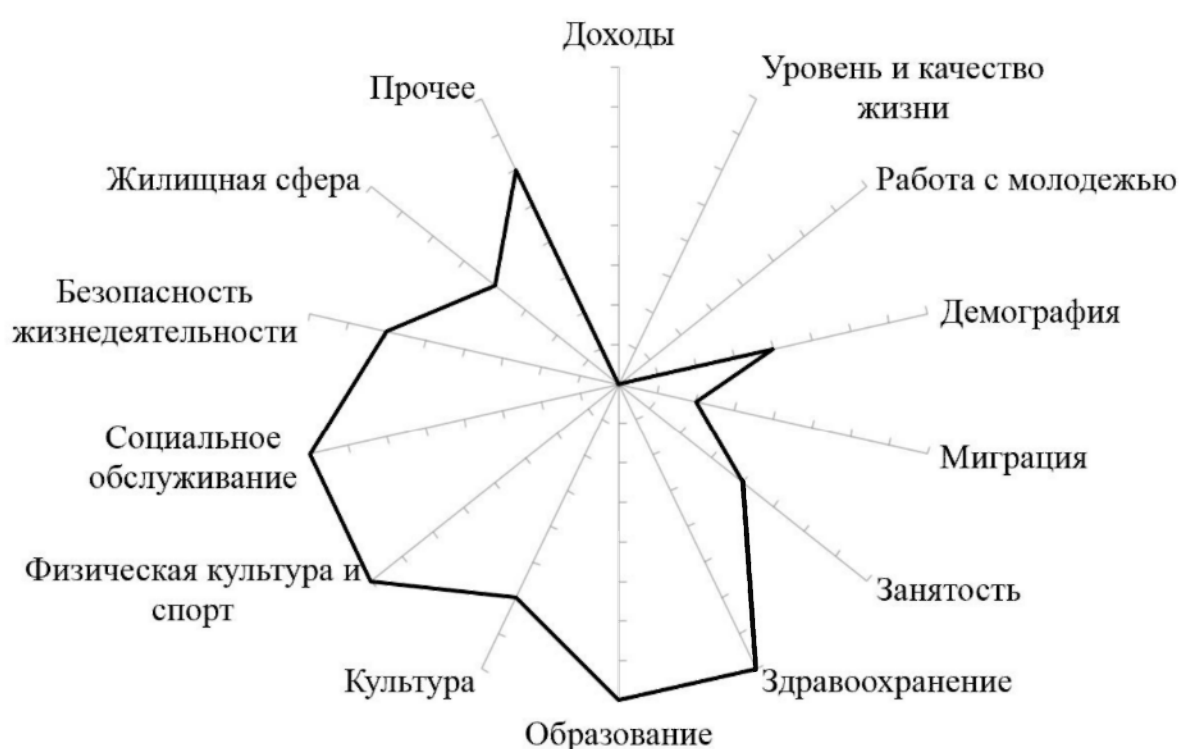


Рис. 1. Содержание раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» в стратегиях субъектов РФ (на основании выборки из табл. 1)

В свою очередь такие направления, как доходы и занятость, миграция и демография, уровень и качество жизни, жилищная сфера и работа с молодежью, почти не связываются с развитием человеческого капитала и раскрываются в других разделах стратегии.

Представляя полученные данные нарастающим итогом (см. рис. 2), можно увидеть, что за исключением четырех позиций, встречающихся во всех стратегиях, рассматриваемые регионы имеют разные профили развития человеческого капитала.

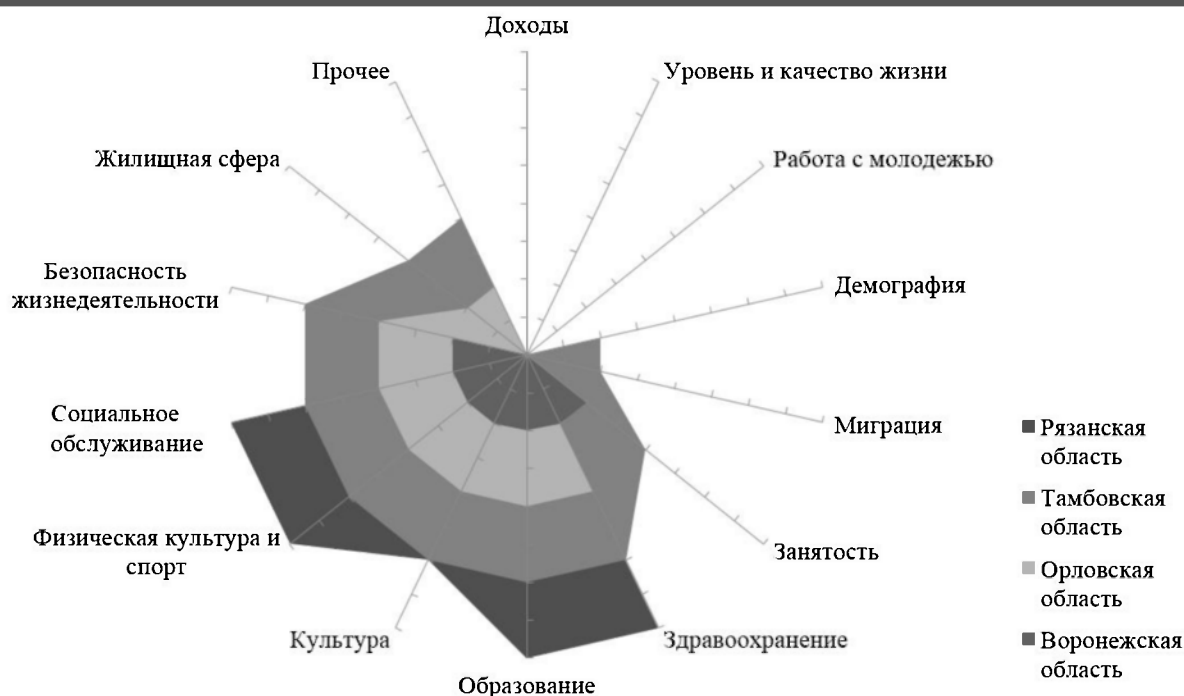


Рис. 2. Содержание раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» в разбивке по стратегиям субъектов РФ (на основании выборки из табл. 1)

В этой связи интерес представляет раздел «Прочее» как маркер региональных различий, т.к. фактическое его наполнение различается для рассмотренных областей. Так, Орловская область выделяет в рамках формирования человеческого капитала развитие транспортной инфраструктуры и гармоничное развитие территорий области; в стратегии Тамбовской области делается ставка на развитие всей инфраструктуры жизни в регионе с акцентом на ее комфортность и доступность для населения; в свою очередь в стратегии Рязанской области выделяются блоки «научно-образовательный комплекс» и более подробно (чем в остальных примерах из выборки) рассматривается образовательная сфера с детализацией по уровням образования.

Таким образом, анализ практики разработки раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» в стратегиях субъектов РФ позволяет констатировать возможность расстановки приоритетов среди направлений, предлагаемых в Рекомендациях, равно как и возможность выбора направлений, напрямую в них не затрагиваемых.

При этом Рекомендации содержат достаточно полный перечень факторов развития человеческого капитала, что позволяет формировать оригинальные и соответствующие специфике конкретного региона планы, оставаясь при этом в поле категорий, обозначенных Минэкономразвития.

4. Формирование содержания раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» методом морфологических матриц

Представляя содержание раздела стратегии в виде иерархической структуры решений, можно констатировать, что существующие в научной литературе и нормативных источниках рекомендации позволяют сформировать в основном верхнюю

ее часть – уровень обобщенных направлений и категорий. Вместе с тем реальное наполнение стратегии – это меры, находящиеся внизу дерева решений, и вопросы их проработки, на наш взгляд, не в полной мере освещены в существующих публикациях.

В этой связи в качестве инструмента разработки содержания раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» нами предлагается метод синергических морфологических матриц. Концептуальной основой данного метода является метод «морфологического ящика» [13] Ф. Цвикки, развитый и переосмысленный сначала как метод решения изобретательских задач, впоследствии как метод активизации креативного мышления, а в нашем случае как метод выявления синергии взаимодействия факторов разработки стратегии. Таким образом, предлагаемый подход заключается в комбинировании или сочетании анализируемых элементов (например, направлений развития региона, целей перспективного развития страны и др.) в процессе выработки решений.

Применение данного метода при наполнении раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» видится целесообразным в силу следующих обстоятельств:

- матричный метод позволяет формировать наполнение планов развития на разных уровнях: он может быть использован и для определения общих укрупненных векторов развития, и для формирования портфеля проектов развития региона, и для проработки отдельного направления в рамках данного раздела и т.д.;

- метод позволяет активизировать креативный потенциал разработчиков и ориентирует их на получение перспективных, а не экстраполированных планов развития;

- метод адаптируем к групповой работе, нагляден в части демонстрации взаимосвязей факторов, что при необходимости позволяет обеспечить согласованную работу заинтересованных сторон по формированию и согласованию видения перспектив развития человеческого капитала и социальной сферы, а также обеспечить прозрачность этого процесса;

- наконец, матричный метод достаточно универсален в плане потребления исходных данных и позволяет оперировать результатами SWOT-анализа, эталонными стратегиями, целевыми установками, данными ресурсного анализа и иных способов анализа ситуации.

В качестве наглядного примера приведем построение синергической морфологической матрицы на основе сочетания направлений развития региона⁶³, что позволяет затем перейти к содержанию таблицы (см. табл. 2), в которой представлены ожидаемые результаты развития человеческого капитала в терминах «задачи-результаты».

Полученные результаты позволяют как формировать проекты и программы развития человеческого капитала и социальной сферы, так и наполнять содержанием сценарии развития региона.

⁶³ Построено в предыдущей статье «Сочетание направлений развития региона» в разделе 1 «Предварительные замечания».

Таблица 2

Ожидаемые результаты в рекомендуемых направлениях развития региона

Решаемая задача	Результат
Экономическое развитие	Рост доходов населения, развитие рынка труда и повышение качества жизни населения региона, что способствует росту численности и здоровому образу жизни населения
Повышение качества жизни населения и рост численности занятых в научно-инновационной сфере	Демографический и миграционный рост численности населения региона
Образование и политика рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности	Рост качества жизни населения региона
Развитие рынка труда за счет межрегиональных и внешнеэкономических связей	Рост занятости в условиях демографического и миграционного развития региона, что сопровождается повышением доходов населения региона
Формирование сети кластеров в регионе и за его пределами	Пространственное развитие региона, которое ведет к повышению доходов населения в целом по региону, развитию рынка труда, обеспечению занятости на местах, а также к повышению качества жизни населения
Развитие систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищной сферы и сферы социального обслуживания	Кадровое обеспечение экономики региона
Рост человеческого капитала	Устойчивость финансовой системы региона обеспечивает рост ВРП и доли собственных доходов на душу населения, а также инвестиционную привлекательность региона
Рост доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике, а также повышение степени информированности и цифровой грамотности населения, обеспечение информационной безопасности и роботизации социальной инфраструктуры	Создание условий для повышения благосостояния и качества жизни населения региона

Построение подобной синергической морфологической матрицы на основе сочетания целей перспективного развития страны⁶⁴ (см. табл. 3) обеспечивает также разработчиков стратегии развития региона дополнительной информацией, позволяющей выйти на разработку проектов и программ, комплексно ориентированных на достижение целей развития страны. Содержание ожидаемых результатов также может быть использовано при формировании сценариев развития региона.

⁶⁴ Построено в предыдущей статье «Сочетание целей развития страны» в разделе 1 «Предварительные замечания».

Таблица 3

Ожидаемые результаты, ориентированные на цели развития страны

Решаемая задача	Результат
а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации	Рост: рождаемости при снижении смертности; покупательской способности населения; емкости рынков и потенциала страны; конкуренции среди квалифицированных кадров; спроса на качественное образование; емкости рынка цифровой экономики; занятости населения пенсионного возраста; человеческого капитала; спроса на жилье и на цифровые технологии. Рост экспортно ориентированного сектора экономики приведет к росту качества жизни населения, что обеспечит устойчивый естественный рост численности населения. Высокие темпы экономического роста стимулируют естественный рост численности населения страны. Снижение социальной напряженности в обществе. Снижение бесплодия и младенческой смертности.
б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)	Рост: занятости и предпринимательской активности населения пенсионного возраста; спроса на обучение лиц пенсионного возраста, в том числе цифровым технологиям; рынка сферы услуг; спроса на новое жилье для молодежи; потребительского спроса; спроса на услуги познавательного туризма; движения наставников (коучей) в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, среди молодых руководителей-инноваторов; рождаемости при снижении смертности; качества жизни населения. Новые технологии долголетия. Высокие темпы экономического роста и развитие экспортно ориентированного сектора экономики обеспечат рост продолжительности жизни населения.
в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции	Рост: рождаемости; качества жизни; покупательской способности населения; спроса на потребительском рынке; внешнеторгового оборота на потребительском рынке; платных форм подготовки высококвалифицированных кадров для обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса в части ориентации на инновационные технологии; численности богатых граждан; активности на рынке недвижимости; рекламы цифровых технологий. Рост доходов населения и уровня пенсионного обеспечения обеспечат высокие темпы экономического роста и развитие экспортно ориентированного сектора экономики. Цифровизация жизни населения.
г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации	Рост: человеческого капитала и качества жизни населения; числа богатых граждан; строительной отрасли как локомотива экономики; предпринимательской активности населения; покупательской способности населения; предпринимательской активности среди лиц пенсионного возраста; спроса на цифровые технологии. Снижение социальной напряженности в обществе. Развитие рынка труда в сфере технологических инноваций. Освоение населением преимуществ искусственного интеллекта.

	Ориентация населения на внешнеэкономическую деятельность. Поддержка талантливых граждан, ориентированных на создание инновационных технологий в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе. Высокие темпы экономического роста и создание экспортно ориентированного сектора экономики позволят снизить в два раза уровня бедности.
д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно	Рост: спроса на жилье, в том числе для молодых людей; активности на рынке недвижимости; качества жилья и социальной среды в городах и на селе; строительной отрасли как локомотива экономики; стимулирования работников к производительному труду на основе инноваций; привлекательность для жизни в России для иностранцев. Строительство «умного» жилья. Внедрение цифровых технологий в быт. Снижение социальной напряженности в обществе. Высокие темпы экономического роста и создание экспортно ориентированного сектора экономики, развивающегося на основе современных технологий, стимулируют улучшение жилищных условий населения.

Остается ответить на вопрос, что может дать для разработки проектов и программ развития человеческого капитала и социальной сферы сочетание рекомендуемых направлений развития региона и целей развития страны.

В этом плане поступим таким же образом, как и в двух предыдущих случаях, и построенные морфологические матрицы⁶⁵ создадут основу для построения таблицы 4, содержащей как формулировки национальных целей развития, так и ожидаемые результаты от реализации стратегии региона в части развития человеческого капитала и социальной сферы.

Таблица 4

Ожидаемые результаты от сочетания целей и направлений развития

Решаемая задача	Результат
а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации	Рост численности населения, имеющего высокий уровень человеческого капитала
б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)	Повышение продолжительности трудовой и творческой активности населения
в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции	Рост реальных доходов и пенсионного обеспечения населения за счет роста стоимости человеческого капитала
г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации	Снижение уровня бедности за счет роста стоимости человеческого капитала
д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно	Развитие социальной инфраструктуры и стимулирование роста стоимости человеческого капитала

⁶⁵ Построено в предыдущей статье «Сочетание направлений целей развития» в разделе 1 «Предварительные замечания».

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа	Рост человеческого капитала в технологических сферах хозяйственной деятельности
ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере	Рост человеческого капитала в области цифровых технологий
з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов	Эффективное использование человеческого капитала для вхождения в число пяти крупнейших экономик мира
и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами	Рост активности человеческого капитала для создания экспортно ориентированного сектора экономики

Таким образом, наряду с отраслевыми проектами и программами в рамках одного направления развития можно получить информацию для формирования комплексных проектов и программ, ориентированных как на смежные направления развития региона, так и на цели развития страны в целом. При этом полученная информация может дополнять содержание сценариев развития региона в части ожидаемых результатов от реализации стратегии.

5. Выводы и дискуссия

Подводя итог настоящего исследования, кратко формулируем основные полученные результаты.

1. На основе анализа теоретических работ нами установлено, что представленное в Рекомендациях Минэкономразвития РФ содержание раздела «Человеческий капитал и социальная сфера» соответствует современным воззрениям на формирование человеческого капитала в части выделения роли образования как ключевой сферы, связанной с его формированием, и учета множественности факторов, влияющих на человеческий капитал региона.

2. В то же время заложенное в Рекомендациях многообразие содержания данного раздела не находит отражения в наиболее удачных примерах стратегий регионального развития как по причине необходимости выделения приоритетов развития, диктуемой логикой стратегического управления, так и в силу того, что некоторые из приведенных в Рекомендациях компонентов имеют слишком широкую трактовку (например, уровень и качество жизни) или занимают отдельное, не всегда напрямую связанное с человеческим капиталом место в стратегических документах (в их числе, например, вопросы жилищного обеспечения, безопасности жизнедеятельности и т.п.). Упомянутое заслуживает также то обстоятельство, что в большинстве

рассмотренных примеров внимание разработчиков было обращено и на факторы, не указанные в Рекомендациях напрямую. Таким образом, при разработке стратегии развития региона возникает обоснованная потребность в инструменте, позволяющем определить приоритеты в воздействии на факторы формирования человеческого капитала региона.

3. Для решения обозначенной проблемы нами предложено использование метода синергических морфологических матриц, позволяющих определить направления развития человеческого капитала и социальной сферы региона с учетом сочетания направлений развития региона, целей перспективного развития страны и иных параметров разработки стратегии региона. В результате разработчик стратегии получает возможность определять меры, адекватные ситуации конкретного региона, оставаясь в целом в рамках предлагаемого Министерством понимания данного раздела стратегии.

Следует отметить, что решаемая в данной работе проблема, хотя и с несколькими иными предпосылками, имеет альтернативные решения в научной литературе.

В частности, рядом авторов предлагается [18] разработка базовых стратегий управления развитием человеческого капитала регионов, применимых разработчиком в качестве шаблонной модели при определении содержания соответствующего раздела стратегии. На наш взгляд, данная альтернатива также может находить применение при разработке региональных стратегий и обладает набором преимуществ и недостатков, характерных для концепции базовых (generic) или эталонных стратегий в целом. А именно: в числе сильных сторон – доступность, наглядность и относительная простота применения, в числе ограничений – высокий уровень обобщения, что может привести к игнорированию значимых особенностей региона.

Другая альтернатива представлена концепцией самообучающегося региона как стратегии развития человеческого капитала [10]. Вместе с тем построение такого региона предполагает системные изменения в управлении регионом и выходит за рамки одного направления развития. Как следствие, несмотря на принципиальную возможность и перспективность формирования самообучающихся регионов, данный подход не содержит инструментов для содержательного наполнения региональной стратегии.

Таким образом, предлагаемый в данной работе подход закономерно дополняет существующие разработки, предлагая инструмент для качественной проработки содержания раздела «Развитие человеческого капитала и социальной сферы» при разработке стратегии социально-экономического развития субъекта РФ.

Список литературы

1. Аникин В. А. Человеческий капитал в посткризисной России: состояние и отдача // Journal of institutional studies (Журнал институциональных исследований). – 2018. – Т. 10. – № 2. – С. 90-117.
2. Аникин В. А. Человеческий капитал: становление концепции и основные трактовки // Экономическая социология. – 2017. – Т. 18. – № 4. – С. 120-156.
3. Аничин В. Л., Ващейкина Ю. Ю. Анализ структуры и динамики стоимости человеческого капитала в регионах Центрального федерального округа // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2018. – № 2. – С. 85-93.
4. Березовская А. Г., Корицкий А. В. Оценка влияния человеческого капитала на объемы производства ВРП в регионах России // Мир экономики и управление. – 2018. – Т. 18. – № 3. – С. 42-54.

5. Ващейкина Ю. Ю. Человеческий капитал и человеческий потенциал региона: соотношение понятий // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 10. – С. 1212-1215.
6. Каравай А. В. Сравнительная роль институциональных факторов и аскриптивных характеристик в определении качества человеческого капитала российских рабочих // Journal of Institutional Studies (Журнал институциональных исследований). – 2018. – Т. 10. – № 2. – С. 59-71.
7. Курченков В. В., Коробкина Т. В., Азмина Ю. М. Человеческий капитал в структуре приоритетов социально-экономического развития региона // Региональная экономика. Юг России. – 2017. – № 2 (16). – С. 74-82.
8. Лапыгин Ю. Н. Актуальность разработки стратегии региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 1 (апрель). – С. 6-8.
9. Лапыгин Ю.Н. Конкурентоспособность региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 1 (апрель). – С. 119-126.
10. Леонтьева Л. С., Дудяшова В. П., Снурница М. А. Самообучающийся регион как инновационная стратегия управления человеческим капиталом на мезоуровне // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2018. – № 9. – С. 44-50.
11. Михалева У. Н. Человеческий капитал как одно из приоритетных направлений политики развития регионов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – Т. 8. – № 6А. – С. 121-131.
12. Мухаева У. Н. Человеческий капитал как одно из приоритетных направлений политики развития регионов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 8. – С. 121-131.
13. Нёлке М. Техники креативности. – М. : Омега-Л, 2006. – 144 с.
14. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 01.07.2019).
15. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 01.07.2019).
16. О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года: закон Тамбовской области от 4 июня 2018 года № 246-З [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 01.07.2019).
17. Панфилова А. П. Мозговые штурмы в коллективном принятии решений: учебное пособие. – СПб. : ИВЭСЭП, Знание, 2005. – 317 с.
18. Петрыкина И. Н., Рисин И. Е. Разработка базовых стратегий управления развитием человеческого капитала регионов // Вестник ВГУ. Серия «Экономика и управление». – 2016. – № 2. – С. 45-53.
19. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593/prognoz24svod.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593> (дата обращения: 01.07.2019).
20. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года [Электронный ресурс]. URL:

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/201828113> (дата обращения: 01.07.2019).

21. Проект стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=210&part=211&unit=45> (дата обращения: 01.07.2019).
22. Снурницина М. А. Человеческий капитал как фактор роста эффективности региона (на примере Ярославской области) // Мир (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2018. – Т. 9. – № 4. – С. 632-642.
23. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <http://econom.govvrn.ru> (дата обращения: 01.07.2019).
24. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mineconom.ryazangov.ru> (дата обращения: 01.07.2019).
25. Унтура Г. А. Оценка влияния человеческого капитала на экономический рост российских регионов в условиях финансовых ограничений // Пространственная экономика. – 2018. – № 1. – С. 107-131.
26. Халиулина В. В., Шабашев В. А., Шабашева С. В. Комплексный подход к повышению эффективности использования человеческого капитала в регионе // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия «Политические, социологические и экономические науки». – 2018. – № 2. – С. 152-156.
27. Щербакова Е. С., Вольхин С. Н. Человеческий капитал как фактор инновационного развития региона на примере Калужской области // Вестник Тульского филиала Финуниверситета. – 2019. – № 1. – С. 179-185.
28. Heckman J. J. Policies to Foster Human Capital // Research in Economics. – 2000. – № 54 (1). – Pp. 3-56.