

УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

КОМБИНАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ И ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ³

Combination of directions and development goals

Аннотация: комбинация как одна из техник поиска креативных решений позволяет получить творческое описание содержания направлений развития региона в ориентации на национальные цели социально-экономического развития. В настоящей работе рассмотрены основные направления развития регионов, которые заданы Правительством РФ, в сочетании с целями развития страны, поставленными Президентом РФ. Показано, что комбинация названных целей и направлений позволяет получить дополнительную информацию для наполнения содержанием девяти заданных направлений в процессе разработки стратегии развития региона. В качестве инструментов определения содержания комбинаций предложена модель морфологической матрицы и метод парных сравнений.

Annotation: The combination, as one of the techniques of finding creative solutions, allows you to get a creative description of the content of the directions of development of the region in the orientation towards the national goals of socio-economic development. This paper examines the main directions of development of the regions, which are set by the Government of the Russian Federation, in combination with the objectives of the development of the country, set by the President of the Russian Federation. It is shown that the combination of these goals and directions provides additional information for filling the content of nine specified areas in the process of developing a regional development strategy. As a tool for determining the content of combinations, a model of the morphological matrix and the method of pairwise comparisons are proposed.

Ключевые слова: стратегия, регион, комбинация, направления, национальные цели развития.

Keywords: strategy, region, combination, directions, national development goals.

В процессе стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом [6] и методическими рекомендациями [7] по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации возникает вопрос о том, как учесть при этом цели национального развития, которые поставлены Указом президента России [5]. Что дает сочетание целей развития страны и рекомендуемых направлений⁴ развития регионов? Как в процессе определения содержания направлений развития

³ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Комбинация направлений и целей развития // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 11-18.

⁴ Направления см.: Лапыгин Ю. Н. Синергия направлений развития региона // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 19-27.

регионов учесть и отразить целевую ориентацию развития региона, адекватную национальным целям?

Вопросы актуальны и в том отношении, что после завершения работ по стратегическому планированию на уровне региона, разработанные документы стратегического планирования направляются в Правительство страны для регистрации указанных документов в федеральном реестре [2], которое проводит аудит документов в рамках министерств и ведомств, что влечет за собой выработку замечаний, требующих устранения. Чтобы априори минимизировать замечания министерств, необходимо опять-таки следовать целям развития страны при наполнении содержанием заданных направлений развития регионов.

Комбинация как метод получения новой (и часто неочевидной) информации от сочетания очевидных явлений используется в поиске креативных решений в различных исследованиях и разработках [4]. В нашем исследовании комбинировать необходимо цели развития страны и содержание направлений, заданных в общих чертах указанными выше рекомендациями правительства.

Инструментом, обеспечивающим результаты комбинаций, может выступить метод парных сравнений [3] в части понимания того, что дает сочетание целей и содержания направлений.

Графической моделью, обеспечивающей сам процесс комбинирования и зрительное отображение результатов комбинаций, может выступить метод построения морфологических матриц [1] или построение так называемого морфологического ящика.

Макет такой морфологической матрицы представлен в таблице 1, из которой следует, что девять направлений развития регионов из числа рекомендованных пересекаются с девятью целями развития страны, образуя 72 комбинации.

Таблица 1

Макет морфологической матрицы направлений

Национальные цели развития		Основные направления развития								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9
а	обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации									
б	повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)									
в	обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции									
г	снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации									
д	улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно									
е	ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа									

ж	обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере									
з	вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов									
и	создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами									

Такой подход позволяет получить по каждому направлению развития региона новую информацию, отражающую специфику целей развития страны именно в одном направлении, но с ориентацией на все девять национальных целей.

Поскольку и направления представляют собой комплекс характеристик региона в рамках деятельности нескольких департаментов одновременно, и сами цели развития страны содержат много аспектов, постольку и заполнение подобных морфологических матриц целесообразно проводить в малых группах экспертов в форме мозговых штурмов, модификация которых может велика [8].

Ниже приведены результаты заполнения матрицы, макет которой представлен в таблице 1.

1. Человеческий капитал и социальная сфера

Обеспечить повышение уровня и качества жизни населения, а также:

- рост численности населения, имеющего высокий уровень человеческого капитала;
- демографическое и миграционное развитие;
- развитие систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, сферы социального обслуживания (с учетом повышения качества и доступности, в том числе территориальной, услуг данных сфер);
- приоритетные направления работы с молодежью по части роста численности населения;
- повышение продолжительности трудовой и творческой активности населения;
- приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- рост реальных доходов населения за счет роста человеческого капитала;
- повышение доходов населения на основе развития рынка труда и обеспечения занятости;
- снижение уровня бедности за счет роста человеческого капитала;

развитие социальной инфраструктуры;
развитие жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем;
рост человеческого капитала в технологических сферах хозяйственной деятельности;
приоритетную работу с молодежью в выборе профессии в области технологий, в сфере цифровизации, обеспечения жильем;
рост человеческого капитала в области цифровых технологий;
эффективное использование человеческого капитала для вхождения в число пяти крупнейших экономик мира;
рост активности человеческого капитала для создания экспортно ориентированного сектора экономики.

2. Экономическое развитие

Обеспечить реализацию комплекса мер по развитию отрасли экономики, а также:

- привлечение трудовых мигрантов в экономику региона;
- экономическое стимулирование здорового образа жизни;
- рост валового регионального продукта;
- реализацию программы снижения уровня бедности на базе экономического развития, при котором не могут удовлетворить круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности;
- развитие отрасли строительства и ипотечного кредитования;
- реализацию программ технологического развития экономики региона на основе системы кластеров, на базе цифровых технологий, за счет опережающих темпов роста экономики региона (5-6 % в год);
- стимулирование экспорта продукции (услуг) региона;
- реализацию основных инвестиционных проектов, сроки, этапы и финансовое обеспечение развития отрасли экономики;
- реализацию отраслевой стратегии, стратегии государственных корпораций и крупных промышленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории региона.

3. Научно-инновационная сфера

Обеспечить:

- привлечение инновационно активного населения в регион;
- инновации для повышения продолжительности жизни населения региона;
- повышение реальных доходов населения за счет роста производительности труда;
- развитие системы переквалификации трудоспособного населения;
- разработку предложений по механизмам государственной поддержки инноваций;
- развитие инноваций в отрасли строительства жилья, ипотеки и ЖКХ;
- развитие всех сфер жизнедеятельности населения на основе цифровых технологий;
- формирование инновационной политики региона и адекватной ей инфраструктуры;
- создание инновационного экспортно ориентированного сектора экономики;

достижение мирового уровня коммерциализации технологий, развитие технологического предпринимательства и инновационной инфраструктуры, а также ускоренное расширение экспорта и развитие международного сотрудничества;

в приоритетном порядке развитие инновационных территориальных кластеров, что обеспечит развитие технологического предпринимательства и инновационной инфраструктуры; содействие модернизации и масштабированию деятельности «якорных» предприятий кластера; формирование системы привлечения инвестиций мирового уровня; развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей кластера, молодежного инновационного творчества; развитие системы управления кластером.

4. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Обеспечить:

экологическое воспитание населения;
разработку программы снижения выбросов в регионе;
создание кластера по производству продукции из вторичного сырья и отходов;
снижение уровня бедности за счет рационального природопользования;
рациональное природопользование и экологическую безопасность ЖКХ;
развитие технологий рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности, а также разработку предложений по механизмам государственной поддержки по данному вопросу;

внедрение цифровых технологий в сфере рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности;

вхождение в число пяти крупнейших экономик мира по рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности;

создание экспортно ориентированного сектора экономики в части технологий рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

5. Межрегиональные и внешнеэкономические связи

Обеспечить:

привлечение высококвалифицированных специалистов в экономику региона;
подготовку межрегиональных и внешнеэкономических договоров региона в части повышения продолжительности жизни населения;

создание высокооплачиваемых рабочих мест на совместных с иностранным капиталом предприятиях;

стимулирование бизнес-структур к реализации корпоративной социальной ответственности в регионе;

содействие строительству жилья иностранными фирмами на территории региона;

стимулирование патентно-лицензионной деятельности в регионе;

участие в межрегиональных инвестиционных проектах инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности, а также подготовку предложений по направлениям взаимодействия с соседними регионами при реализации проектов;

развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей на базе внедрения цифровых технологий, в том числе во время участия в межрегиональных инвестиционных проектах инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности;

формирование межрегиональных экспортно ориентированных кластеров, а также созданных совместно с иностранным капиталом предприятий;

разработку приоритетов (и сроки достижения приоритетов) и направлений межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества и связей региона при формировании межрегиональных инвестиционных проектов и проектов в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием региона, а также при составлении прогноза развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота региона.

6. Пространственное развитие

Привлечь на незаселенные поселения соотечественников из стран ближнего зарубежья.

Предусмотреть пространственное развитие городов на основе коттеджного строительства в пригородах.

Создать высокооплачиваемые рабочие места в сельских поселениях и малых городах.

Развить инфраструктуру сельских поселений и малых городов.

Разработать проект «Технологическая платформа "Умный город"».

При разработке планов пространственного развития инфраструктуры обеспечить обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни населения региона.

Предусмотреть ускоренное внедрение цифровых технологий для пространственного развития региона.

Создавая кластеры, развивать сельские территории и малые города, для чего провести анализ и определить перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки и т.п.).

Создавая сеть кластеров и индустриальных парков, рационально размещать кластеры по территории региона.

7. Кадровое обеспечение экономики

Разработать программу (проекты) «Кадровое обеспечение, ориентированное на рост численности населения», оценив:

текущее состояние и основные проблемы кадрового обеспечения экономики региона в отраслевом разрезе, в том числе с учетом создания условий для привлечения молодых специалистов;

перспективную потребность в кадровом обеспечении экономики региона, рассчитанную на основе анализа данных (по следующим разделам: экономика, демография и рынок труда);

дефицит/избыток собственных трудовых ресурсов региона;

источники восполнения дефицита трудовых ресурсов (в том числе подготовка и переподготовка кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, привлечение иностранных трудовых мигрантов);

ключевые (приоритетные) профессии и компетенции, востребованные в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Вовлечь в трудовую деятельность лиц пенсионного возраста.

Разработать программы «Кадровый резерв» и «Конкурсное замещение вакансий», предусмотрев проекты и мероприятия, направленные на обеспечение прироста высокопроизводительных рабочих мест, сроки их реализации, а также перечень государственных программ региона, в рамках которых они реализуются.

Разработать проект «Развитие системы переквалификации трудоспособного населения».

Предусмотреть улучшение жилищных условий квалифицированных кадров дефицитных профессий.

Создать производственно-научно-образовательный кластер, включающий механизмы государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования, а также организации, принимающие участие в реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадровых ресурсов.

Разработать проект «Кадровое обеспечение внедрения цифровых технологий в регионе».

Создать при опорном университете региона бизнес-школы для топ-менеджеров.

При Торгово-промышленной палате создать «корпус экспортеров» для обмена опытом и обобщения лучших практик.

8. Устойчивость финансовой системы

Обеспечить:

экономическую активность населения за счет роста финансовой грамотности населения и доступности финансовых услуг;

содействие росту ВРП на душу населения в регионе;

содействие росту доли собственных доходов на душу населения;

содействие сокращению доли граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума;

доступность финансовых услуг населению, что будет содействовать улучшению их жилищных условий;

инвестиционную привлекательность региона, что будет содействовать привлечению инвестиций в основной капитал предприятий, в том числе за счет прямых инвестиций и кредитов банков, в которых будет расти объем вкладов населения;

рост инвестиционного потенциала региона, который содействует ускоренному внедрению цифровых технологий;

приоритетное финансирование государственных региональных программ по вхождению страны в число ведущих экономик мира;

определение приоритетов финансового обеспечения экспортно ориентированного сектора экономики региона, повышающего налоговый потенциал региона и бюджетную обеспеченность.

9. Цифровая экономика

Обеспечить:

подготовку к реализации VI уклада (формирование цифровых контрактных отношений; производство, основанное на информационных технологиях, и рынок электронных товаров и услуг; 3-Д печать, роботизация и искусственный интеллект);

развитие сектора экономики, обеспечивающего конкурентоспособное производство, основанное на информационных технологиях, а также продвижение на рынок электронных товаров и услуг;

создание условий для реализации возможности получения новых знаний на базе информационных технологий;

повышение благосостояния и качества жизни граждан путем повышения доступности и качества товаров и услуг, а также государственных услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий;

рост реальных доходов населения за работу в удаленном доступе, формируя виртуальную и дополнительную реальность;

повышение степени информированности и цифровой грамотности населения;

информирование населения о роботизации процессов, которые могут улучшить жилищные условия в «умном» доме;

существенное повышение эффективности различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продаж на основе информационных технологий;

разработку нормативных и информационных документов по нормативному регулированию, подготовке кадров и образованию в области информационных технологий, по формированию технических заделов и информационной инфраструктуры, а также по информационной безопасности.

Подводя итог рассмотрению вопросов комбинирования национальных целей развития и направлений развития регионов, отметим следующее. Построение морфологической матрицы позволило наполнить направления развития регионов целевым содержанием. Причем в рамках каждого направления выделены содержательные аспекты всех национальных целей. Разработчики стратегии региона получили дополнительную информацию, которую следует учесть при формировании проектов и программ, направленных на достижение стратегически значимых целей в рамках направлений, заданных Правительством страны.

Список литературы

1. Альтшуллер Г. С. Найти идею: Введение в ТРИЗ – теорию решения изобретательских задач. – М. : Альпина Бизнес Букс, 2007. – 400 с.
2. Документы стратегического планирования [Электронный ресурс]. URL: <http://gasu.gov.ru/stratdocuments> (дата обращения: 10.12.2018).
3. Лапыгин Ю. Н. Управленческий консалтинг (учебник). - М. : ИНФРА-М, 2017. – 330 с.
4. Микалко М. Игры для разума. Тренинг креативного мышления. – СПб. : Питер, 2008. – 448 с.
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.
7. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
8. Панфилова А. П. Мозговые штурмы в коллективном принятии решений: учебное пособие. – СПб. : ИВЭСЭП, Знание, 2005. – 317 с.