

УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

СИНЕРГИЯ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА⁵

Factuality of development of strategy of the region

Аннотация: планирование перспектив развития региона традиционно осуществляется в департаментах администрации региона, которых несколько десятков, но рекомендации Министерства экономического развития РФ определяют 9 направлений развития регионов, что требует не только совместной работы департаментов в рамках заданных направлений, но и создает потребность в исследовании возможности взаимного влияния направлений в части проявления синергии содержания возможных проектов и программ в рамках каждого направления развития региона. Проявлению синергии направлений развития посвящено настоящее исследование, результаты которого могут быть использованы при определении основного содержания проектов и программ направлений развития и подготовке сценариев реализации стратегии региона.

Annotation: Planning regional development prospects is traditionally carried out in administrative departments, which are several dozen, but the recommendations of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation determine 9 areas of regional development, which requires not only joint work of departments within the specified areas, but also creates a need to study the possibility of mutual influence of areas in manifestations of synergy of the content of possible projects and programs within each direction of development of the region. Synergy manifestations of development directions are the subject of this study, the results of which can be used in determining the main content of projects and development directions programs and preparing scenarios for implementing a regional strategy.

Ключевые слова: стратегия, регион, развитие, содержание направлений, матрица.

Keywords: strategy, region, development, content of directions, matrix

В части методического обеспечения процедур реализации Федерального закона о стратегическом планировании в стране [5] Министерством экономического развития в форме приказа доведены до регионов методические рекомендации [6], в которых заданы направления развития регионов⁶. Тем же приказом определено содержание направлений, однако актуальным остается поиск ответа на вопрос, что может включать

⁵ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Синергия направлений развития региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 19-27.

⁶ К 7 заданным направлениям затем добавлены еще два: «Устойчивость финансовой системы» и «Цифровая экономика».

содержание направлений, полученное в результате сочетаний содержания таких направлений.

С позиций теории систем такое сочетание может раскрываться в рамках закона синергии [1], в котором реализуется такое известное свойство систем, как эмерджентность⁷: могут появиться новые проекты и программы, обеспечивающие результативность реализации стратегии развития региона. Синергия направлений может дать дополнительную информацию по перспективным проектам развития региона.

Учитывая, что направления ориентированы на достижение одних и тех же целей развития региона в целом [3], можно предположить, что возможны комплексные⁸ проекты и программы, содержащие мероприятия различных направлений одновременно.

В этом отношении возникает вопрос, как организовать процесс определения содержания направлений развития региона, заданных на уровне страны Правительством РФ.

В качестве инструмента определения синергического эффекта от сочетания направлений развития региона можно рассмотреть процедуру построения морфологической матрицы [7], в головке и боковике которой находятся формулировки указанных направлений. Макет такой матрицы представлен в таблице 1, из которой следует, что в матрице содержится 72 варианта сочетаний, из которых половина может повториться, поскольку матрица симметрична. Тем не менее можно рассчитывать на несколько десятков вариантов дополнительных мероприятий, проектов или программ в процессе наполнения содержанием направлений развития региона.

Таблица 1

Макет морфологической матрицы направлений

Основные направления развития		Основные направления развития								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Человеческий капитал и социальная сфера									
2	Экономическое развитие									
3	Научно-инновационная сфера									
4	Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности									
5	Межрегиональные и внешнеэкономические связи									
6	Пространственное развитие									
7	Кадровое обеспечение экономики									
8	Устойчивость финансовой системы									
9	Цифровая экономика									

Содержание полученных вариантов сочетаний формулировок направлений приведено ниже в рамках каждого такого направления развития региона.

⁷ Свойство системы не является простой суммой свойств элементов, из которых состоит система, и не выводится из них. Сочетание элементов создает новое свойство системе, которого нет у каждого элемента в отдельности.

⁸ Комплексный означает «всесторонний» (см. [8]).

Человеческий капитал и социальная сфера

Экономическое развитие создает условия для роста доходов населения, развития рынка труда и повышения качества жизни населения региона, что способствует росту численности и здоровому образу жизни населения.

Повышение качества жизни населения и рост численности занятых в научно-инновационной сфере обеспечивают демографический и миграционный рост численности населения региона.

Образование и политика рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности повышают качество жизни населения региона.

Развитие рынка труда за счет межрегиональных и внешнеэкономических связей обеспечивает рост занятости в условиях демографического и миграционного развития региона, что сопровождается повышением доходов населения региона.

Формирование сети кластеров в регионе и за его пределами обеспечивает пространственное развитие региона, что ведет к повышению доходов населения в целом по региону, развитию рынка труда, обеспечению занятости в муниципальных образованиях, а также к повышению качества жизни населения.

Развитие систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищной сферы и сферы социального обслуживания создает условия для кадрового обеспечения экономики региона.

Рост человеческого капитала увеличивает устойчивость финансовой системы региона: рост ВРП, долю собственных доходов на душу населения, а также инвестиционную привлекательность региона.

Повышение доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике, а также повышение степени информированности и цифровой грамотности населения, обеспечение информационной безопасности и роботизации социальной инфраструктуры создают условия для повышения благосостояния и качества жизни граждан.

Экономическое развитие

Экономическое развитие создает условия для роста доходов населения, развития рынка труда и повышения качества жизни населения региона, что способствует росту численности и здоровому образу жизни населения.

Расширенное воспроизводство на базе конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы в сочетании с проектами по инвестированию инноваций ведет к структурным положительным изменениям экономики, производительных сил, образования, науки и культуры в регионе.

Расширенное воспроизводство при рациональном природопользовании и обеспечении экологической безопасности позволяет реализовать структурные положительные изменения экономики, производительных сил, образования, науки и культуры в регионе.

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей создает условия для расширенного воспроизводства и постепенных качественных и структурных положительных изменений экономики, производительных сил, образования, науки, культуры региона.

Экономическое развитие обеспечивает:

- изменение пространственной организации системы расселения населения (населенных пунктов и связей между ними), а также системы производства и природопользования;

- расширенное воспроизводство и восполнение производительных сил на основе подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, а также привлечения иностранных трудовых мигрантов;

- реализацию инструментов ГЧП и государственной поддержки бизнеса, а также доступность финансовых услуг по инвестированию в основной капитал и использованию инвестиционного потенциала региона;

- реализацию производства, основанного на информационных технологиях, роботизации и искусственном интеллекте, а также формирование инфраструктуры развития экономики региона (сбора, хранения, обработки, преобразования и передачи информации), что повышает эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Научно-инновационная сфера

Повышение качества жизни населения и рост численности занятых в научно-инновационной сфере обеспечивают демографический и миграционный рост численности населения региона.

Расширенное воспроизводство на базе конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы в сочетании с проектами по инвестированию инноваций ведет к структурным положительным изменениям экономики, производительных сил, образования, науки и культуры в регионе.

Межрегиональные и внешнеэкономические связи обеспечивают развитие научно-инновационной сферы, реализацию инвестиционных проектов, создающих основу для роста конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы.

Технологическое развитие территории региона на основе результатов в научно-инновационной сфере обеспечивает конкурентоспособность продукции и услуг региона.

Кадровое обеспечение научно-инновационной сферы на основе подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, привлечения иностранных трудовых мигрантов позволяет повышать конкурентоспособность продукции и услуг научно-инновационной сферы.

Инфраструктура экономики региона открывает возможности для получения новых знаний и повышения эффективности всех отраслей экономики региона.

Научно-инновационная сфера обеспечивает:

- инновационные и технологические перспективы региона на основе развития научно-инновационной сферы при условии рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности;

- развитие научно-инновационной сферы за счет государственной поддержки в части финансирования и кредитования проектов, программ научных и инновационных организаций.

Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Образование и политика рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности повышают качество жизни населения региона.

Расширенное воспроизводство при рациональном природопользовании и обеспечении экологической безопасности позволяет реализовать структурные

положительные изменения экономики, производительных сил, образования, науки и культуры в регионе.

Партнерство в рамках межрегиональных и внешнеэкономических связей, а также сотрудничество в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала региона обеспечивают экологическую безопасность региона.

Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при организации новых производств и в процессе природопользования позволит развивать потенциал региона.

Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности обеспечивается за счет:

- инновационных и технологических решений региона на основе развития научно-инновационной сферы;
- подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, привлечения иностранных трудовых мигрантов;
- государственно-частного партнерства в финансировании и кредитовании приоритетных проектов и программ охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности региона.
- информационной безопасности как в регионе, так и за его пределами.

Межрегиональные и внешнеэкономические связи

Развитие рынка труда за счет межрегиональных и внешнеэкономических связей обеспечивает рост занятости в условиях демографического и миграционного развития региона, что сопровождается повышением доходов населения региона.

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей создает условия для расширенного воспроизводства и постепенных качественных и структурных положительных изменений экономики, производительных сил, образования, науки, культуры региона.

Межрегиональные и внешнеэкономические связи обеспечивают развитие научно-инновационной сферы, реализацию инвестиционных проектов, создающих основу для роста конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы.

Партнерство в рамках межрегиональных и внешнеэкономических связей, а также сотрудничество в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала региона обеспечивают экологическую безопасность региона.

Межрегиональное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность создают условия для долгосрочного развития пространственной организации региона.

Подготовка и переподготовка кадров в системе среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, а также привлечение иностранных трудовых мигрантов способствуют развитию межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности.

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с использованием инструментов государственной поддержки в сфере финансирования и кредитования организаций реального сектора экономики увеличивает налоговый потенциал региона.

Цифровая экономика как база шестого уклада обеспечивает формирование цифровых контрактных отношений и рост конкурентоспособности товаров и услуг, соблюдая условие информационной безопасности.

Пространственное развитие

Формирование сети кластеров в регионе и за его пределами обеспечивает пространственное развитие региона, что ведет к повышению доходов населения в целом по региону, развитию рынка труда, обеспечению занятости в муниципальных образованиях, а также к повышению качества жизни населения.

Изменения пространственной организации системы расселения населения (населенных пунктов и связей между ними), системы производства и природопользования обеспечивают экономическое развитие региона.

Технологическое развитие территории региона на основе результатов в научно-инновационной сфере обеспечивает конкурентоспособность продукции и услуг региона.

Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при организации новых производств и в процессе природопользования позволяет развивать потенциал региона.

Межрегиональное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность создают условия для долгосрочного развития пространственной организации региона.

Кадровое обеспечение экономики с учетом системы расселения населения определяет пространственное развитие региона.

Пространственное развитие региона финансируется и кредитруется в процессе реализации приоритетных проектов и программ, что повышает ВРП на душу населения в регионе и обеспечивает формирование кластерных структур.

Развивая инфраструктуру региона на базе информационных технологий, цифровая экономика обеспечивает информационную безопасность и роботизацию в сети региональных кластеров.

Кадровое обеспечение экономики

Развитие систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищной сферы и сферы социального обслуживания создает условия для кадрового обеспечения экономики региона.

Кадровое обеспечение научно-инновационной сферы на основе подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, привлечения иностранных трудовых мигрантов позволяет повышать конкурентоспособность продукции и услуг научно-инновационной сферы.

Подготовка и переподготовка кадров в системе среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, а также привлечение иностранных трудовых мигрантов способствуют развитию межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности.

Кадровое обеспечение экономики с учетом системы расселения населения определяет пространственное развитие региона.

Цифровые технологии обеспечивают повышение степени информированности о рынке труда и цифровую грамотность населения, а также возможности в части получения новых компетенций и квалификаций.

Кадровое обеспечение экономики удовлетворяется:

- расширенным воспроизводством и восполнением производительных сил на основе подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, а также привлечения иностранных трудовых мигрантов;

- рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности региона за счет подготовки и переподготовки кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования, привлечения иностранных трудовых мигрантов.

- финансирования проектов и программ по обеспечению экономики региона квалифицированными кадрами на принципах регионального государственно-частного партнерства, финансовой грамотности населения и реализации инвестиционного потенциала региона.

Устойчивость финансовой системы

Рост человеческого капитала увеличивает устойчивость финансовой системы региона: рост ВРП, долю собственных доходов на душу населения, а также инвестиционную привлекательность региона.

Экономическое развитие обеспечивается реализацией инструментов ГЧП и государственной поддержки бизнеса, а также доступностью финансовых услуг по инвестированию в основной капитал и использованию инвестиционного потенциала региона.

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей, используя инструменты государственной поддержки в сфере финансирования и кредитования организаций реального сектора экономики, увеличивает тем самым налоговый потенциал региона.

Пространственное развитие региона финансируется и кредитруется в процессе реализации приоритетных проектов и программ, что повышает ВРП на душу населения в регионе и обеспечивает формирование кластерных структур.

Устойчивость финансовой системы обеспечивается за счет:

- развития научно-инновационной сферы на базе государственной поддержки в части финансирования и кредитования проектов, программ научных и инновационных организаций.

- рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности путем ГЧП в финансировании и кредитовании приоритетных проектов и программ охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности региона;

- финансирования проектов и программ по обеспечению экономики региона квалифицированными кадрами на принципах регионального государственно-частного партнерства, финансовой грамотности населения и реализации инвестиционного потенциала региона;

- финансовой грамотности населения, информационной открытости и безопасности финансовых институтов, доступности финансовых услуг населению на базе информационных технологий, а также роста ВРП на душу населения путем развития инфраструктуры и повышения эффективности различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продаж на базе цифровых технологий.

Цифровая экономика

Создание условий для повышения благосостояния и качества жизни граждан путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике, а также повышение степени информированности и цифровой грамотности населения, обеспечение информационной безопасности и роботизации социальной инфраструктуры.

Реализация производства, основанного на информационных технологиях, роботизации и искусственном интеллекте, а также формирование инфраструктуры развития экономики региона (сбора, хранения, обработки, преобразования и передачи информации) обеспечивают повышение эффективности различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Инфраструктура экономики региона открывает возможности для получения новых знаний и повышения эффективности всех отраслей экономики региона.

Обеспечение информационной и экологической безопасности как в регионе, так и за его пределами повышает эффективность природопользования и социально-экономической деятельности в регионе.

Цифровая экономика как база шестого уклада обеспечивает формирование цифровых контрактных отношений и рост конкурентоспособности товаров и услуг, соблюдая условие информационной безопасности.

Развивая инфраструктуру региона на базе информационных технологий, цифровая экономика обеспечивает информационную безопасность и роботизацию в сети региональных кластеров.

Цифровые технологии обеспечивают повышение степени информированности о рынке труда и цифровой грамотности населения, а также возможности в части получения новых знаний и квалификаций.

Цифровая экономика сопровождается обеспечением финансовой грамотности населения, информационной открытостью и безопасностью финансовых институтов, доступностью финансовых услуг населению на основе информационных технологий, а также ростом ВРП на душу населения за счет развитой инфраструктуры и повышения эффективности различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продаж на базе цифровых технологий.

Подводя итог, отметим, что полученная дополнительная информация в сочетании с результатами SWOT-анализа в предметной области девяти заданных направлений и последующим построением структурной схемы [2] каждого направления обеспечит наполнение содержанием проектов, программ и отдельных стратегически значимых мероприятий.

Полученная информация может полнее представить сценарии на этапах реализации стратегии развития региона.

Полученные результаты позволят актуализировать проекты региона, разработанные в рамках реализации национальных проектов [4], которых в регионе несколько десятков.

Список литературы

1. Лапыгин Ю. Н. Системное решение проблем. - М. : Эксмо, 2007. – 336 с.
2. Лапыгин Ю. Н. Стратегия по результатам анализа (на примере Владимирской области) // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 27-41.
3. Лапыгин Ю. Н. Структура стратегических целей // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 2 (июль). – С. 61-70.
4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).

5. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26, ч. I, ст. 3378.
6. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
7. Панфилова А. П. Мозговые штурмы в коллективном принятии решений: учебное пособие. – СПб. : ИВЭСЭП, Знание, 2005. – 317 с.
8. Теория систем и системный анализ в управлении организациями: Справочник: учеб. пособие / под ред. В. Н. Волковой и А. А. Емельянова. – М. : Финансы и статистика, 2006. – 848 с.