

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu.N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИЗА В НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА³²

Realization of results of analysis in the directions of development of the region

Аннотация: рекомендованные направления развития региона наполняются содержанием с учетом результатов комплексного анализа, который проводится, как правило, департаментами региональной администрации в пределах их функциональных полномочий. Однако инструментов, обеспечивающих переход от результатов анализа к содержанию указанных направлений, до настоящего времени не выработано в качестве рекомендаций. В настоящем исследовании предложен алгоритм выполнения процедур по определению содержания направлений развития региона. В рамках алгоритма показано применение метода морфологических матриц для определения задач департаментов и основного содержания вариантов решения таких задач.

Annotation: The recommended areas of development of the region are filled with content, taking into account the results of a comprehensive analysis, which is carried out, as a rule, by the departments of regional administrations within their functional powers. However, the tools that provide a transition from the results of the analysis to the content of these areas have not yet been developed as recommendations. This study proposes an algorithm for performing procedures for determining the content of directions for the development of a region. Within the framework of the algorithm, the application of the method of morphological matrices to determine the tasks of the departments and the main content of the solutions to such problems is shown.

Ключевые слова: стратегия, регион, цели, задачи, направления развития, решения, матрица.

Keywords: strategy, region, goals, objectives, development directions, solutions, matrix.

Традиционно направления развития региона формируются либо консультантами, либо работниками сводного отдела администрации региона на основе тех проектировок, которые готовят департаменты администрации по результатам анализа, выполняемого ими же.

³² Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Реализация результатов анализа в направлениях развития региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 38-41.

Комплексный анализ, как уже отмечалось нами [6], включает не только анализ документов, анкетирование и интервьюирование заинтересованных сторон, но также обработку статистической информации и документации, предоставляемой органами исполнительной власти региона. В итоге формируются результаты SWOT-анализа [1], среди которых выделяются главные характеристики результатов анализа, и затем используются при построении матрицы стратегически значимых решений.

Но в данном случае, когда уже сформулированы цели развития региона и определены этапы их достижения [4], полезно учесть указанные цели при построении матрицы решений на уровне департаментов администрации региона.

Как это выполнить? Полезно сфокусировать внимание на национальных целях, озвученных Президентом РФ в его Указе [5].

Представляется полезным каждому департаменту в рамках своих полномочий сформулировать задачи развития региона, которые отражали бы и национальные цели, и цели развития региона.

Для такой процедуры предложена таблица, макет которой представлен ниже (см. табл. 1). В таблице комбинация каждой цели развития региона с национальными целями позволяет на уровне ассоциаций сформулировать задачи развития региона в рамках полномочий каждого департамента. Такой подход построения морфологической матрицы [2] формализует мышление и не позволяет упустить из поля зрения разработчиков какие-либо сочетания указанных целей.

Таблица 1

Макет матрицы формулирования задач департаментов

№	Содержание национальных целей	Цели развития региона по этапам											
		1-й этап					2-й этап				3-й этап		
		1	2	3	4	5	1	2	3	4	1	2	3
а	Рост численности населения	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
б	Рост продолжительности жизни	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
в	Рост реальных доходов	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
г	Снижение уровня бедности	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
д	Улучшение жилищных условий	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
е	Технологическое развитие	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
ж	Внедрение цифровых технологий	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
з	Вхождение в число крупнейших экономик	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И
и	Экспортно ориентированный сектор	З	А	Д	А	Ч	И	З	А	Д	А	Ч	И

При заполнении таблицы целесообразно искать ответ на вопрос, решение какой задачи будет обеспечивать департамент при реализации целей развития региона в рамках национальных целей развития страны.

Полученные формулировки задач могут обеспечить построение еще одной таблицы: теперь уже в сочетании с задачами следует рассмотреть комбинацию ранжированных результатов анализа (см. табл. 2).

Таблица 2

Макет матрицы решений в рамках полномочий департамента

Ранжированные результаты SWOT- анализа		Задачи департамента					
		З	А	Д	А	Ч	И
Сильные стороны	1.	Проект	Программа	Мероприятие	Программа	Мероприятие	Проект
	2.	Программа	Проект	Программа	Мероприятие	Проект	Программа
Слабые стороны	1.	Программа	Мероприятие	Проект	Проект	Программа	Мероприятие
	2.	Проект	Программа	Мероприятие	Программа	Мероприятие	Проект
Возможности	1.	Проект	Программа	Проект	Программа	Мероприятие	Проект
	2.	Программа	Мероприятие	Проект	Проект	Программа	Мероприятие
Угрозы	1.	Проект	Программа	Мероприятие	Программа	Мероприятие	Проект
	2.	Программа	Мероприятие	Проект	Проект	Программа	Мероприятие

Заполнение таблицы 2 производится традиционным методом поиска ответа на ряд вопросов, зависящих от формулировок результатов анализа. Звучат вопросы следующим образом.

Как решить задачу, опираясь на потенциал региона (сильные стороны), в части реализации полномочий департамента?

Какое мероприятие позволит справиться с задачей при решении отраслевой проблемы (в рамках полномочий департамента)?

Как использовать возможности, предоставляемые внешней средой, для решения задачи (что нужно сделать, какой выполнить проект)?

Как, преодолевая (смягчая, нивелируя) угрозу, решить стоящую перед регионом задачу (в рамках полномочий департамента)?

Решения могут быть в форме отдельных мероприятий, или проектов, или программ.

Полученные в таблице 2 решения необходимо структурировать (построить структурную схему [3], включающую все проекты, программы и мероприятия) с выделением тех проектов и программ, которые могут своими элементами входить в разные направления (комплексные решения), а также те решения, которые требуют согласования с иными департаментами администрации (комплексные решения смежного проекта).

Рассмотренные процедуры укладываются в алгоритм, представленный на рисунке 1, который отражает сами процедуры и связи между ними.



Рис. 1. Структурная схема процедур определения содержания направлений развития региона

Процедура согласования между департаментами проектов и программ необходима для того, чтобы сформировать комплексные решения, отражающие содержание заданных направлений развития региона.

Таким образом, рассмотренные инструменты обеспечивают построение проектов и программ направлений развития региона как в рамках департаментов администрации региона, так и по региону в целом. В их содержании отражаются как национальные цели развития страны, так и цели развития конкретного региона, а также специфические черты проектов и программ отдельных департаментов, которые будут обеспечивать реализацию стратегии и осуществлять мониторинг направлений развития.

Список литературы

1. Балахина А. А., Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н., Тулинова Д. В. Стратегическое планирование в регионе. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2017. – 265 с.
2. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Логика стратегических матриц // Динамика сложных систем. – 2012. - № 4. – С. 12-25.
3. Лапыгин Ю. Н. Стратегический менеджмент. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 208 с.
4. Лапыгин Ю. Н. Этапы построения стратегии // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 23-26.
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).
6. Сивякова М. В., Лапыгин Ю. Н. Стратегия региона как проект // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 1 (апрель). – С. 9-15.