

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОРИЕНТАЦИЮ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА¹

Factors determining the orientation of the directions of development of the region

Аннотация: направления, лежащие в основе стратегии развития региона, определены методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ, однако указанный документ не содержит рекомендаций в части факторов, которые следует учесть при определении содержания направлений развития. Настоящая работа посвящена рассмотрению основных блоков факторов, которые оказывают влияние на содержание направлений развития региона. Показано, что наряду с рекомендациями Правительства страны и содержанием Указа Президента РФ, следует учитывать практику определения содержания направлений, отраженную как в научных публикациях, так и в содержании авангардных стратегий регионов страны, а также цели развития самого региона и прогнозы социально-экономического развития страны.

Annotation: The directions underlying the regional development strategy are determined by the methodological recommendations of the RF Ministry of Economic Development, however this document does not contain recommendations regarding factors that should be taken into account when determining the content of development directions. This paper is devoted to the consideration of the main blocks of factors that influence the content of the directions of development of the region. It is shown that, along with the recommendations of the government of the country and the content of the Presidential Decree, the practice of determining the content of directions should be taken into account, reflected both in scientific publications and in the content of avant-garde strategies of the country's regions, as well as the development goals of the region itself and the socio-economic development forecasts of the country.

Ключевые слова: стратегия, регион, факторы, развитие, содержание направлений, ментальная карта.

Keywords: strategy, region, factors, development, content of directions, mental map.

¹ Для ссылок: Лапыгин Ю.Н. Факторы, определяющие ориентацию направлений развития региона // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 3 (сентябрь). – С. 6-10.

Основные направления развития регионов России, рекомендованные Минэкономразвития РФ [9], отражают социально-экономическую направленность предстоящих изменений в регионах, которая соответствует тем стратегически значимым целям, которые разработаны для каждого региона в отдельности и по результатам анализа факторов внешней и внутренней среды региона, и в части ориентации на Миссию, и в соответствии с Видением перспектив развития региона [2, 3, 4].

Поэтому вариантом наполнения содержанием направлений развития региона может служить таблица, определяющая специфику реализации стратегии региона в девяти заданных направлениях (см. табл. 1). В головке такой таблицы размещены формулировки целей², а в боковике – формулировки направлений развития.

Заполнение таблицы осуществляется методом парных сравнений [6], как это выполняется при реализации метода морфологических матриц [7], и здесь необходимо заметить, что заполненная таблица может не содержать в полном объеме или частично тех проектов и программ, которые приняты и реализуются в регионе [13]. Поэтому после заполнения таблицы описание направлений следует дополнить проектами, относящимися к национальным проектам страны, а программы – теми программами, которые разработаны ранее и реализуются в рамках федеральных целевых программ [10]. В то же время следует скорректировать некоторые проекты и программы, если их содержание противоречит целям, сформулированным в порядке разработки стратегии развития региона [5].

Ментальная карта факторов, определяющих содержание стратегии региона, приведена на рисунке 1, который дает представление о значительной совокупности документов, которые следует учесть при разработке содержания направлений развития региона.

Условием корректности выступает, конечно же, непротиворечивость целей развития региона целям развития страны, отраженным в Указе Президента РФ В. В. Путина [8], и региональных проектов национальным проектам, направления которых приведены в том же документе Президента РФ.

В то же время необходимо учесть практику наполнения содержанием направлений развития, которые отражены в авангардных стратегиях регионов и внесены в федеральный реестр [1] либо опубликованы в сети «Интернет» [14] в виде проектов стратегий.

² В таблице 1 приведены цели развития Владимирской области для первого этапа реализации стратегии.

Таблица 1

Макет матрицы направлений развития

	Профинансировать прорывные новшества, обеспечивая рост технологических инноваций	Реализовать природный и созданный потенциал региона	Повысить ВРП, обеспечивая высокие темпы экономического роста за счет снижения транзакционных издержек и привлечения инвестиций	Занять нишу на рынке страны за счет импортозамещения	Обеспечить приток квалифицированных работников и населения за счет роста доходов населения
Человеческий капитал и социальная сфера					
Экономическое развитие					
Научно-инновационная сфера					
Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности					
Межрегиональные и внешнеэкономические связи					
Пространственное развитие					
Кадровое обеспечение экономики					
Устойчивость финансовой системы					
Цифровая экономика					

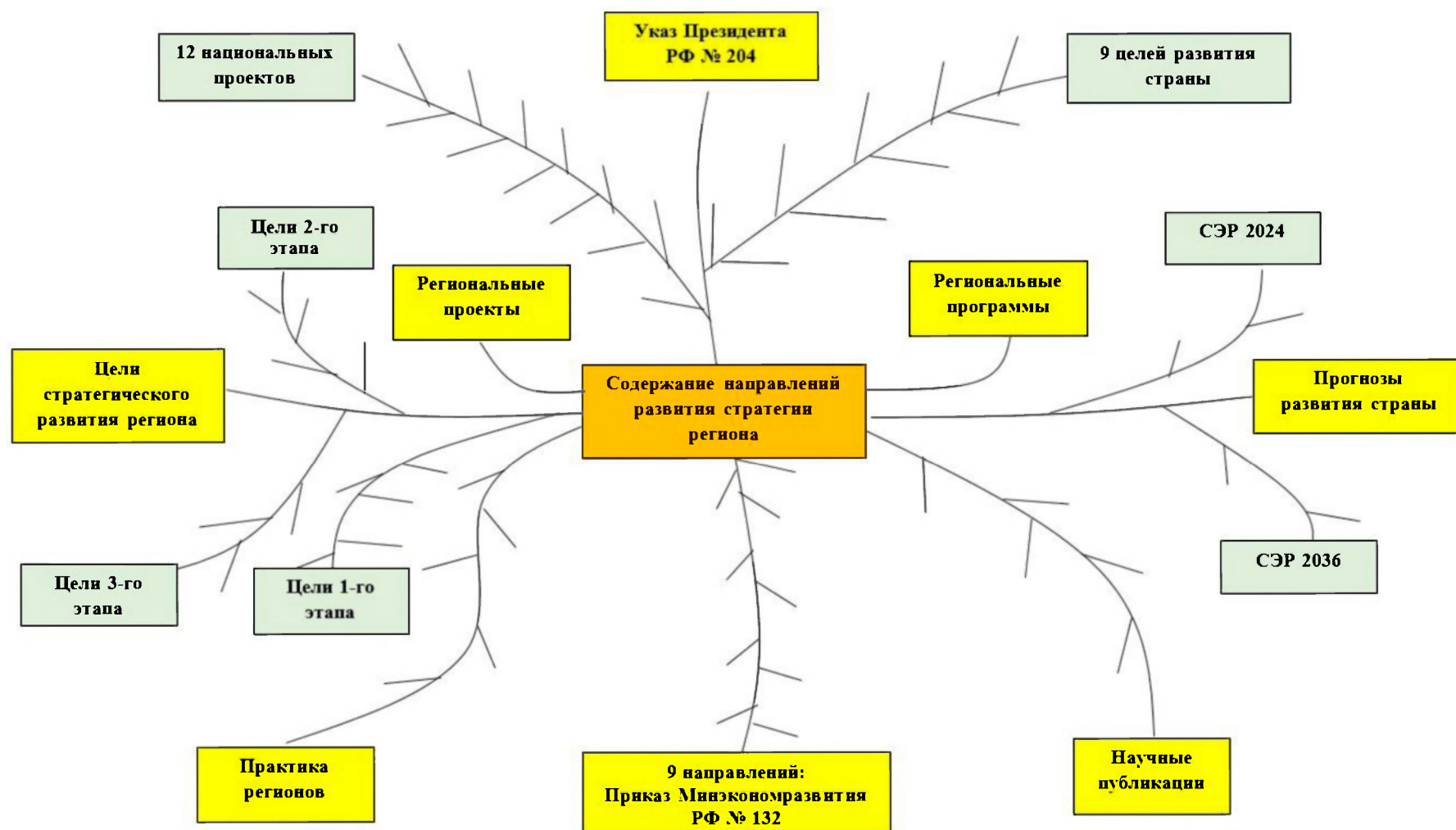


Рис. 1. Факторы, определяющие содержание стратегии региона

Развитие содержания заполненной таблицы может обеспечить ассоциативный ряд, который возникает при чтении научных статей, посвященных содержанию направлений развития регионов, публикуемых в открытой печати, а также содержание прогнозов, которые Правительство страны формирует на период своих полномочий [11] и до 2036 года [12].

Таким образом, можно заключить, что при формировании основного содержания каждого направления развития региона, в котором принимают участие, как правило, несколько департаментов администрации региона одновременно, необходимо организовать групповую работу, включающую как первичную разработку проектов и программ направления, так и последующее обсуждение ее содержания с учетом влияния всех факторов, выделенных в настоящем исследовании.

Список литературы

1. Документы стратегического планирования [Электронный ресурс]. URL: <http://gasu.gov.ru/stratdocuments> (дата обращения: 10.12.2018).
2. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Иерархия целей Миссии // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 53-60.
3. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Цели развития как отражение Видения // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 43-52.
4. Лапыгин Ю. Н. Стратегия по результатам анализа (на примере Владимирской области) // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 27-41.
5. Лапыгин Ю. Н. Структура стратегических целей // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 61-70.
6. Лапыгин Ю. Н. Управленческий консалтинг (учебник). - М. : ИНФРА-М, 2017. – 330 с.
7. Микалко М. Взламывая стереотипы. 9 стратегий креативного гения. — СПб. : Питер, 2009. — 352 с.
8. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).
9. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
10. Перечень федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full> (дата обращения: 18.06.2019).
11. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593/prognoz24svod.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593> (дата обращения: 15.05.2019).
12. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/201828113> (дата обращения: 15.05.2019).
13. Сивякова М. В., Лапыгин Ю. Н. Стратегические направления региональных проектов // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 2 (июль). – С. 72-76.
14. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.govvrn.ru/its/proekt-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 19.11.2018).