

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA

НАПРАВЛЕННОСТЬ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА²⁰

Direction of cluster policy of regions of the central federal district

Аннотация: анализ содержания стратегий развития регионов Центрального федерального округа позволяет отметить наличие элементов кластерного подхода во всех стратегиях, что свидетельствует об актуальности аспектов кластерного развития регионов. Однако реализация указанных стратегий не всегда сопровождается формированием кластеров и центров кластерного развития. Показана возможность формирования кластеров в регионе на уровне муниципальных образований на базе инициативы самих представителей малого и среднего бизнеса.

Annotation. An analysis of the content of the development strategies of the regions of the Central Federal District allows us to note the presence of elements of the cluster approach in all strategies, which indicates the relevance of the aspects of cluster development of the regions. However, the implementation of these strategies is not always accompanied by the formation of clusters and cluster development centers. The possibility of forming clusters in the region at the level of municipalities based on the initiative of representatives of small and medium-sized businesses themselves is shown.

Ключевые слова: регион, стратегия, кластерный подход, кластерная политика, центр кластерного развития.

Keywords: region, strategy, cluster approach, cluster policy, cluster development center.

Постановление Правительства РФ о промышленных кластерах [9] вышло через год после принятия закона о стратегическом планировании в Российской Федерации [12] в развитие федерального закона о промышленной политике [8]. Содержание кластерной политики с позиций указанных документов отражает требования государства к промышленным кластерам для оценки и принятия решений о применении к ним мер стимулирующего характера в отношении деятельности кластеров.

Однако еще до выхода указанных документов стратегии развития субъектов Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (ЦФО), уже содержали проекты и программы по созданию региональных кластеров, отражающих перспективу пространственного развития территорий. В таблице 1 приведена информация о кластерах регионов ЦФО, из которой следует, что чаще всего планируется сформировать туристско-рекреационный кластер (12 кластеров), затем идут агропищевые (сельскохозяйственные) – 9 кластеров, а также транспортно-логистические, машиностроительные, научно-образовательные (технологические) – по 8 кластеров каждого типа, а также фармацевтические (5 кластеров) и инновационные – 4 кластера.

²⁰ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Направленность кластерной политики регионов Центрального федерального округа // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 4 (декабрь). – С. 75-82.

В стратегиях развития каждого региона (за исключением Тульской области) обозначены не только перечни кластеров, но и названы участники кластеров и специфика их функционирования²¹.

Инициатива регионов по формированию кластерной политики, вероятно, стимулировалась методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ [5] и методическими подходами консультантов [3], которые, как правило, обеспечивают если не организацию процесса разработки стратегии, то, по крайней мере, формирование стратегии как самостоятельного проекта, выполненное силами самих консультантов [4].

Последнее замечание связано с тем, что в содержании стратегий регионов ЦФО повторяются обширные теоретические рассуждения о целесообразности кластеризации региона, а само содержание стратегий часто не реализуется. Так, например, ни один из кластеров, запланированных в стратегии во Владимирской области, как отмечают исследователи [16], так и не был создан в течение первых пяти лет реализации стратегии, как, впрочем, и в настоящее время.

Таблица 1

Отражение кластеров в стратегиях развития регионов ЦФО²²

Наименование области	Наименование кластеров	Примечание
Белгородская	- горно-металлургический - по развитию птицеводства - по развитию свиноводства - по развитию молочного животноводства - строительный - биофармацевтический - транспортно-логистический - туристско-рекреационный - многокомпонентный социальный	Центр кластерного развития
Брянская	- транспортно-логистический - сельскохозяйственный - инновационный - транспортного машиностроения - электронной и электротехнической промышленности - промышленности строительных материалов - лесной и деревообрабатывающей промышленности	-
Владимирская	- машиностроительных технологий - фармацевтический - туристско-рекреационный - точного машиностроения - стекольный - биоэнергетический - агропромышленный - автомобилестроительный - деревообрабатывающий - текстильной и легкой промышленности - транспортно-логистический - химический - инновационный научно-образовательный	Обозначена кластерная политика. Выделен Центр кластерного развития Владимирской области

²¹ См., например, Стратегию развития Белгородской области [14].

²² См. список литературы [9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26].

Воронежская	- молочного, мясного животноводства - свиноводческий - свеклосахарный - транспортно-логистический - туристско-рекреационный - отходоперерабатывающий - насосостроительный - научно-производственный	ГБУ ВО «Центр кластерного развития»
Ивановская	- текстильно-промышленный - индустрии моды - туристско-рекреационный - научно-образовательный - музейный	Научно-производственный центр кластерного развития региона
Калужская	- жизнеобеспечения и развития среды - автостроительный - образовательный - транспортно-логистический - агропищевой - биотехнологий, фармацевтики, медицинских услуг - туристско-рекреационный - жизнеобеспечения и среды	-
Костромская	- автомобильной промышленности - ювелирный - туристический - нефтегазовой и металлургической промышленности - лесопромышленный - агропромышленный - образовательный	-
Курская	- лесопромышленного комплекса и целлюлозно-бумажной промышленности - химической и фармацевтической промышленности - производства строительных материалов - машиностроительной промышленности - «Электроэнергетика» - «Черная металлургия»	Центр кластерного развития ²³ (ЦКР)
Липецкая	- станкостроения и станкоинструментальной промышленности - инновационный территориальный - машиностроения и металлообработки - туристско-рекреационный	Центр кластерного развития
Московская	- инновационные ядерной физики - нанотехнологий и биотехнологий - научно-образовательные медицинские - туристско-рекреационный - биотехнологический	Консорциум инновационных кластеров Московской области
Орловская	- агропродуктовый - туристский	Центр кластерного развития

²³ Деятельность ЦКР направлена на выявление кластерных инициатив, содействие координации проектов субъектов МСП, обеспечивающих развитие территориальных кластеров и обеспечение кооперации участников территориальных кластеров между собой, стимулирование создания и развития новых субъектов МСП.

Рязанская	- машиностроения - радиоэлектроники и робототехники - строительных материалов - медицинский - агропромышленный: «Картофельный», «Овощной», «Плодово-ягодный», «Мясной», «Молочный», «Птицеводство», «Коневодство» - «Экопитание» - туристско-рекреационный - научно-технологический - IT	Центр кластерного развития
Смоленская	- машиностроительный - приборостроения и электротехники - производства стройматериалов - пищевой промышленности - агропромышленный - местных сельскохозяйственных и пищевых предприятий	-
Тамбовская	- туристско-рекреационный - садоводческий - образовательно-производственные - оборонно-промышленный - реабилитационный	С 2014 года Центр кластерного развития
Тверская	- железнодорожный - транспортно-логистический - биоэнергетический - фармацевтический - агропромышленный - туристско-рекреационный	-
Тульская	Обозначена задача по кластерному подходу	-
Ярославская	- химический - транспортного машиностроения	-

Не был создан и «Центр кластерного развития Владимирской области», который хотя и присутствует в тексте действующей стратегии, исходное содержание которой было утверждено Указом губернатора в 2009 году [18], но, видимо, отражен в тексте действующей стратегии как дань постановлению Правительства РФ [9] о промышленных кластерах, при ежегодной корректировке стратегии. Хотя в связи с выходом пять лет тому назад федерального закона о стратегическом планировании [12] в РФ стратегию целиком следовало переработать – сформировать заново. Попытки администрации региона в 2014 [6] и 2019 годах [7] сформировать стратегию развития региона в соответствии с действующим законодательством не увенчались успехом, были выпущены указы о корректировке стратегии образца 2009 года. Если в 2014 году разработку стратегии целиком отдали на откуп консультантам из Москвы²⁴, то в 2019 году в целях экономии расходов по формированию стратегии и по причине непонимания важности такой работы поручения подразделениям администрации самостоятельно сформировать стратегию имеют призрачные перспективы получения документов стратегического планирования, которые могут обеспечить стратегическое развитие региона.

Не все регионы планировали создание центров кластерного развития (Центров), которые также были предусмотрены постановлением Правительства РФ о

²⁴ ООО «Финансовый и организационный консалтинг».

промышленных кластерах²⁵. Отчасти такое положение связано с тем, что подавляющее большинство документов стратегического планирования в регионах были разработаны до выхода указанных в начале статьи нормативных документов и с тех пор не пересматривались.

Центр кластерного развития как элемент кластерной политики региона представляет собой специализированную организацию кластера, которая удовлетворяет специфическим требованиям. С одной стороны, организационно-правовая форма Центра может быть любой из числа предусмотренных Гражданским кодексом РФ [1] для коммерческих организаций, но, с другой стороны, особые виды деятельности Центра (см. рис. 1) делают его сугубо инструментом создания и сопровождения развития промышленных кластеров, а также обеспечения условий эффективного взаимодействия самих участников промышленного кластера, стейкхолдеров и организаций инфраструктуры. Причем учредителями Центра должны выступать не менее половины участников промышленного кластера, а органы управления Центра должны включать представителей указанных участников.



Рис. 1. Сведения о Центре кластерного развития

Кластерная инициатива с участием Центров в России в большей степени развивается на основе федеральных программ поддержки локализованных концентраций предприятий и организаций, реализующих совместные проекты. И, как отмечают исследователи [2, с. 47], к 2017 году в России из числа созданных некоторые

²⁵ Планировали 10 регионов из 17.

кластеры «исчезли (170), другие продолжают существование как минимум с 2008 г. (61), а многие (46) возникли в период с 2013 по 2015 г.».

Муниципальные образования в некоторых регионах также пытаются выйти на реализацию кластерной политики при разработке стратегий своего развития, имея на своей территории совокупность технологически связанных между собой предприятий и организаций, а также технопарковую инфраструктуру. В некоторых случаях (например, при формировании кластера по переработке отходов) выдвигаются варианты формирования и межмуниципального кластера на базе инициативы самих представителей малого и среднего бизнеса на местах.

И если на уровне муниципальных образований можно обеспечить формирование кластеров, то создание структур в форме «Центра кластерного развития» смысла не имеет, поскольку Центры задумывались как канал финансирования в части поддержки формируемых кластеров из бюджета федерального уровня через бюджет субъекта Федерации. Однако направления содействия развитию кластеров, реализуемые органами местного самоуправления, как пишут исследователи [27], могут заключаться в следующем:

- содействие созданию некоммерческих организаций (ассоциаций), реализующих функции специализированных организаций, иницирующих формирование и развитие кластеров;
- обеспечение поддержки проектов, направленных на рост конкурентоспособности предприятий (участников кластера) и эффективного взаимодействия участников;
- обеспечение благоприятных условий функционирования муниципального кластера.

Таким образом, направленность кластерной политики в регионах может быть обеспечена как формированием Центров кластерного развития по инициативе региональных органов власти, так и созданием муниципальных кластеров на основе инициативы органов местного самоуправления или инициативы самих предприятий малого и среднего бизнеса.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 19.11.2019).
2. Куценко Е. С., Абашкин В. Л., Фияксель Э. А., Исланкина Е. А. Десять лет кластерной политики в России: логика ведомственных подходов // Инновации. – 2017. – № 12. – С. 46-58.
3. Лапыгин Ю. Н. Лапыгин Д. Ю., Тулинова Д. В. Стратегический консалтинг в регионе // Управленческое консультирование. – 2019. – № 5. – С. 35-41.
4. Лапыгин Ю. Н. Управленческий консалтинг: учебник. - М. : ИНФРА-М, 2017. – 330 с.
5. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации: утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/209522881> (дата обращения: 20.11.2019).
6. О внесении изменений в Указ губернатора области от 02.06.2009 № 10 "Об утверждении стратегии социально-экономического развития владимирской области до 2027 года и среднесрочного плана развития владимирской области на 2009 - 2012 годы": Указ губернатора Владимирской области от 31 октября 2014 года № 66

- [Электронный ресурс]. URL: http://gusadmin.ru/econ/strategiya/ukaz66_31102014.pdf (дата обращения: 20.11.2019).
7. О координационном совете по стратегическому планированию: Указ Губернатора Владимирской области от 14.12.2018 № 152 // СПС «КонсультантПлюс».
 8. О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70833138/> (дата обращения: 19.11.2019).
 9. О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров: постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71150302/> (дата обращения: 19.11.2019).
 10. О стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года: постановление правительства Калужской области от 29 июня 2009 г. № 250 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/316864> (дата обращения: 10.02.2019).
 11. О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года: закон Тамбовской области от 4 июня 2018 года № 246-З [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 20.02.2019).
 12. О стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года: Распоряжение правительства Тверской области от 24 сентября 2013 года № 475-рп [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/430628871> (дата обращения: 20.02.2019).
 13. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.
 14. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: с изменениями на: 25.04.2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.derbo.ru/deyatelnost-old/strategicheskoe-planirovanie-i-socialno-ekonomicheskoe-razvitie/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-do-2025-goda/> (дата обращения: 19.11.2018).
 15. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/> (дата обращения: 20.02.2019).
 16. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года: с изменениями на 9 июля 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412703993> (дата обращения: 19.11.2018).
 17. Проект стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=210&part=211&unit=45> (дата обращения: 19.11.2018).
 18. Сквиря Д. В. Региональные кластеры на примере кластера по производству строительных материалов Владимирской области [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». – 2013. - № 3. URL: <http://naukovedenie.ru> (дата обращения: 20.11.2019).
 19. Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/908005893> (дата обращения: 19.11.2018).
 20. Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.avо.ru/strategia> (дата обращения: 19.02.2019).

21. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: econom.govvrn.ru (дата обращения: 19.11.2018).
22. Стратегия социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: investkostroma.ru/uploads/file/Strategiya_-_pril..doc (дата обращения: 19.11.2018).
23. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года [Электронный ресурс]. URL: https://admlip.ru/doc/app/strategy/strategy_ser2020_izm2.doc (дата обращения: 22.02.2019).
24. Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mef.mosreg.ru/dokumenty/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya/19-11-2018-16-00-04-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proekta-strategii-sots> (дата обращения: 19.11.2018).
25. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: mineconom.ryazangov.ru (дата обращения: 19.11.2018).
26. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области [Электронный ресурс]. URL: https://old.smolinvest.com/upload/doc/Strategy_Smolensk.pdf (дата обращения: 20.02.2019).
27. Стратегия социально-экономического развития Тульской области до 2028 года [Электронный ресурс]. URL: <https://dfto.ru/component/attachments/download/256> (дата обращения: 19.11.2018).
28. Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bryanskobl.ru/economy-strategy-2025> (дата обращения: 19.11.2018).
29. Чесноков Д. С. Реализация кластерной политики на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2009. - № 7. – С. 50-52.