

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPa

КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ²⁷

Municipal cluster policy

Аннотация: стратегия развития муниципального образования непременно обращена в будущее и содержит отдельные функциональные стратегии, которые принято называть политиками. К таким политикам следует отнести и кластерную политику, которая набирает свою популярность при разработке стратегии на уровне современных российских регионов, однако в отдельных муниципальных образованиях могут складываться условия для формирования сети кластеров. Поэтому рассмотрение вопросов кластеризации на уровне муниципальных образований представляет интерес с теоретической и практической точек зрения. В настоящей работе на примере конкретного муниципального образования показана возможность формирования направлений стратегического развития территории муниципального образования на основе построения совокупности кластеров.

Annotation. The development strategy of the municipality is certainly facing the future and contains individual functional strategies, which are called politicians. These policies include cluster policy, which is gaining popularity when developing a strategy at the level of modern Russian regions, however, in some municipalities conditions may arise for the formation of a network of clusters. Therefore, consideration of clusterization issues at the level of municipalities is of interest from a theoretical and practical point of view. In the present work, the example of a specific municipal formation shows the possibility of forming directions for the strategic development of the territory of the municipal formation based on the construction of a cluster of clusters.

Ключевые слова: кластер, стратегия, муниципальное образование, направления развития, структурные схемы.

Keywords: cluster, strategy, municipality, development directions, structural schemes.

Для определения перспектив развития муниципального образования, как правило, производится предварительный анализ ситуации в самом муниципальном образовании и в его окружении. Для предварительного анализа используется распорядительная документации органов управления муниципальным образованием, а также иная доступная для анализа вторичная (в основном статистическая) информация в рамках предмета исследования.

Характеристики внутренней ситуации группируются не только по принадлежности к потенциалу муниципального образования (сильные стороны) и к проблемам, сдерживающим развитие (слабые стороны), но и внутри указанных двух групп по близости связей между ними.

²⁷ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Кластерная политика муниципального образования // Ученые записки. – 2019. - Спецвыпуск 4 (декабрь). – С. 89-107.

Например, анализ статистической информации о деятельности муниципального образования «Петушинский район» свидетельствует о том, что район занимает лидерские позиции (см. табл. 1) среди муниципальных районов Владимирской области.

По объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по муниципальным образованиям, имеющим статус муниципального района, за январь-июнь 2019 г. Петушинский район занимает первое место в части добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, обеспечению электрической энергией, газом и паром, а также кондиционированию воздуха.

Оборот организаций по муниципальным образованиям, имеющим статус муниципального района, за январь-июнь 2019 г. в действующих ценах, Петушинский район занимает второе место, уступая только Собинскому району, но у Петушинского района лучше динамика показателя.

Петушинский район занимает не лидерские позиции по такому показателю как «Ввод в действие жилья организациями и индивидуальными застройщиками в январе-июне 2019 г.» - только 4-е место среди муниципальных образований, имеющих статус муниципального района (в целом по области – 5-е место).

Таблица 1

Место Петушинского района среди муниципальных образований Владимирской области, имеющих статус муниципального района, в первой половине 2019 г. [4]

Наименование показателя	Результат	Место
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами: обрабатывающие производства, млн. руб.	23 033,7	1
Оборот организаций по муниципальным образованиям, имеющим статус городского округа и муниципального района, млн. руб.	27298,4	2
Ввод в действие жилья организациями и индивидуальными застройщиками, м ²	23020	4
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ² *	34,7	4
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² *	39,0	3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	41748,7	1
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	10481	3
Численность безработных, чел.	119	3
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,4	2
Оборот розничной торговли, млн. руб.*	7011,0	3
Объем платных услуг населению по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, тыс. руб.	1032892,9	2
Производство продуктов животноводства в сельскохозяйственных организациях, тонн		
- мясо	378,4	6
- молоко	8806,0	8
Перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности, тыс. тонн	35,0	10
Финансовые результаты деятельности организаций по муниципальным образованиям, сумма полученной прибыли, тыс. руб.	4363016	1
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций, млн. руб.*	9093,5	1

* по итогам 2017 года.

Такой показатель, как «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» (на конец года; квадратных метров общей площади), свидетельствует о том, что Петушинский район находится на третьем месте (как, впрочем, и по области в целом). Такое же почетное 3-е место Петушинский район занимает и по вводу в действие жилых домов среди муниципальных образований, имеющих статус муниципального района.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Петушинского района (без учета субъектов малого предпринимательства) среди муниципальных образований, имеющих статус муниципального района (рублей), является самой высокой, в том числе самой высокой и по региону в целом – 1-е место.

Среднесписочная численность работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) по муниципальным образованиям, имеющим статус муниципального района, в отношении Петушинского района свидетельствует о том, что в районе средние по численности организации – 3-е место по среди муниципальных районов и 5-е – по области в целом.

Численность безработных в Петушинском районе в июне 2019 года составила 119 человек, что соответствует 3-му месту среди муниципальных районов, и по региону в целом.

Уровень же зарегистрированной безработицы на конец июня 2019 года в процентах к населению в трудоспособном возрасте Петушинского района имеет лучшее значение и соответствует второму месту по муниципальным районам и такому же второму месту по региону в целом.

По обороту розничной торговли (в фактически действовавших ценах) Петушинский район находится на 3-м месте среди муниципальных районов и на 7-м – среди муниципальных образований региона.

По объему платных услуг населению по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (в фактически действовавших ценах), Петушинский район находится на втором месте среди муниципальных районов и на 5-м месте среди муниципальных образований региона в целом.

Производство продуктов животноводства в сельскохозяйственных организациях за январь – июнь 2019 г. свидетельствует о том, что Петушинский район значительно отстает: занимает только 8-е место среди муниципальных районов и 6-е место среди муниципальных образований региона в целом.

Перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в январе-июне 2019 года в Петушинском районе занимают только 13-е место среди муниципальных районов.

Финансовые результаты деятельности организаций по муниципальным образованиям, имеющим статус муниципального района, за январь-май 2019 г. позволяют говорить о том, что Петушинский район находится на первом месте, а по региону в целом – на втором.

Такое же первое место Петушинский район занимает по такому показателю как «Сальдированный финансовый результат» (прибыль минус убыток) деятельности организаций в фактически действовавших ценах.

Таким образом, среди 16 муниципальных образований Владимирской области, имеющих статус муниципального района, Петушинский район по большинству наблюдаемых показателей находится в группе лидеров.

Стратегическая цель в действующей стратегии развития Петушинского района ориентирована на переход к инновационной модели устойчивого развития, обеспечивающей высокую конкурентоспособность муниципального образования, а компоненты цели (инновационность, устойчивость и конкурентоспособность) детализированы в трех стратегически значимых программах.

Показатели официальной статистики и оценки экспертов²⁸ свидетельствуют о следующем.

Обозначенная выше цель достигнута: так считают 68 %, но 28 % затруднились с ответом, что не позволяет однозначно утверждать о полном успехе.

Еще меньшее количество экспертов считает, что муниципальная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности» успешно реализована (58 %). В целом эксперты отметили, что задачи программы решены:

1) создание централизованной системы коммуникаций с инвесторами – 75 % (затруднились с ответом 25 %);

2) значительный рост числа взаимодействий с потенциальными инвесторами – 83 % (затруднились с ответом 14 %);

3) развитие индустриальных (промышленных) парков – 75 % (затруднились с ответом 17 %);

4) развитие инженерной инфраструктуры и снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих приток инвестиций, – 83 % (затруднились с ответом 11 %);

5) создание нормативно-правовой базы инвестиционной политики администрации Петушинского района, позволяющей повысить качество муниципального управления и снизить административные барьеры, – 83 % (затруднились с ответом 17 %).

В отношении успешности реализации муниципальной целевой программы «Развитие инноваций» в части достижения цели («Формирование инновационной системы муниципального образования Петушинский район») утвердительные ответы дали всего 19 % экспертов, а утверждение, что задачи программы решены, эксперты обозначили так:

1) обеспечен статистический учет инновационной деятельности – 22 % (затруднились с ответом 67 %);

2) созданы условия для диффузии инноваций и трансфера технологий в частном секторе между инновационными предприятиями и из научно-образовательной сферы – 5 % (затруднились с ответом 75 %);

3) создана сеть объектов инфраструктуры поддержки инновационного развития, в т.ч. Центр кластерного развития, Центр трансфера технологий и Центр коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, – 17 % (затруднились с ответом 58 %).

То есть реализация рассматриваемой программы, видимо, не состоялась или выполнена программа далеко не полностью.

Муниципальная целевая программа «Развитие человеческого капитала» в части достижения ее цели («Создание условий для устойчивого накопления человеческого капитала муниципального образования Петушинский район»), по утверждениям экспертов, выполнена – 55 % экспертов дали утвердительный ответ (правда, 33 %

²⁸ Экспертами выступили члены группы стратегического планирования Петушинского района.

отметили, что затруднились с ответом), а утверждение, что задачи программы решены, эксперты обозначили так:

1) обеспечено более тесное взаимодействие учреждений образования и бизнеса – 61 % (затруднились с ответом 25 %);

2) созданы условия для развития молодежного предпринимательства, включая – 39 % (затруднились с ответом 44 %), в том числе:

- привлечение средства федеральной и региональной поддержки на развитие молодежного предпринимательства – 39 % (затруднились с ответом 53 %);

- создание Фонда поддержки молодежного предпринимательства – 33 % (затруднились с ответом 53 %);

- организацию конкурсов и премий в области молодежного предпринимательства – 42 % (затруднились с ответом 44 %);

- популяризацию и повышение авторитета предпринимательства в молодежной среде – 47 % (затруднились с ответом 45 %);

3) обеспечено развитие и повышение эффективности использования культурных ресурсов района – 72 % (затруднились с ответом 20 %).

В этой программе есть нерешенные задачи, связанные, видимо, со специфическими проблемами в районе и за его пределами.

Например, в нисходящей динамике находятся инвестиции в основной капитал: в последние годы инвестиции значительно сократились в первую очередь по причине отсутствия собственных средств организаций (рис. 1).



Рис. 1. Инвестиции в основной капитал (Петушинский район), млн. руб.

В районе инвестиции в основной капитал в большей степени осуществлялись в обрабатывающие производства, среди обрабатывающих производств доминирует производство пищевых продуктов и производство лекарственных средств.

Что касается национальных целей, поставленных Президентом России в его майском Указе [5] по части ускорения технологического развития Российской Федерации, увеличения количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа к 2024 году, то здесь следует отметить, что в Петушинском районе удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций в текущем периоде близок к достижению указанной цели. Так, в производстве пищевых продуктов и производстве минеральной продукции удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, уже составляет 50 %.

Обрабатывающие производства показывают результат 26,7 %, а производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 25 %, что можно отнести к достижениям предприятий района, поскольку в среднем по Владимирской области удельный вес такой продукции составляет примерно 10 % [6].

Демографическая ситуация во Владимирской области в январе-июне 2018 года продолжает характеризоваться увеличением естественной убыли населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 472 человека, или на 10,3 %.

Результаты контент-анализа, выполненного в отношении проблем, представленных в стратегиях развития муниципальных образований, свидетельствует о том, что основная проблема может звучать так: «Органы власти не обеспечивают привлечение инвестиций в инфраструктуру и социальную сферу муниципального образования, что ведет к оттоку квалифицированных кадров».

Инструментами реализации процедур анализа выступают и анализ документов (нормативных, статистических, справочных и т.п.), и опросы стейкхолдеров (устные и письменные), что позволяет получить оценки как вторичной, так и первичной информации о той ситуации, в которой находится муниципальное образование, для того, чтобы оценить стартовые условия стратегического развития.

Из анализа официальной статистики следует, что отрицательные значения естественного и миграционного прироста формируют тенденцию к сокращению численности населения района, что снижает его потенциал. Численность населения за последние 30 лет сократилась примерно на 14 тысяч человек. Причем сокращается численность как городского, так и сельского населения.

В последние три года численность населения старше трудоспособного возраста и моложе трудоспособного возраста практически не меняется, а численность населения трудоспособного возраста сокращается, что при росте безработицы создает напряженность среди населения.

Спад рождаемости опережает тенденцию к сокращению числа умерших, что объясняет рост естественной убыли населения района. Об этом же свидетельствует коэффициент рождаемости и смертности населения района.

Наблюдается сокращение среднесписочной численности работников (особенно в обрабатывающих производствах), за исключением таких сфер деятельности, как

операции с недвижимым имуществом, оптовая и розничная торговля, гостиницы и рестораны.

Потребность в работниках, заявленная организациями в органы государственной службы занятости, резко выросла (рис. 2), что при росте безработицы свидетельствует о недостаточной квалификации работников на рынке труда и несоответствии на рынке труда спроса и предложения по профилям и специальностям работников.

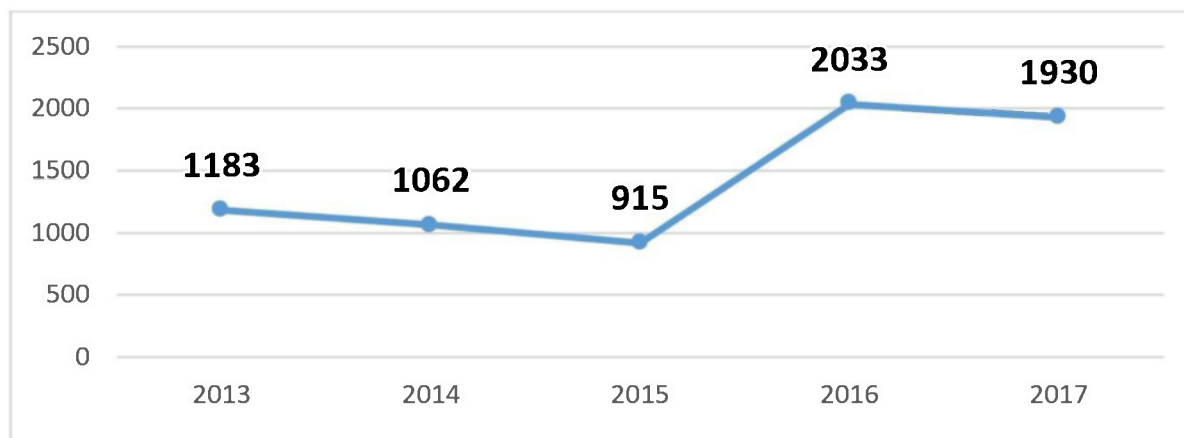


Рис. 2. Потребность в работниках, заявленная организациями в органы государственной службы занятости, чел.

Сокращается число организаций дошкольного образования, в том числе за счет сокращения численности воспитанников, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях. По той же причине²⁹, видимо, за последние годы закрылось 3 детских оздоровительных лагеря.

Сокращается число больничных учреждений, но растет число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений. При этом сокращается численность врачей, что тем не менее не ведет к росту заболеваемости в районе. Производство продукции сельского хозяйства в районе снижается в последние годы, что снижает ее рентабельность. В структуре продукции сельского хозяйства преобладает животноводство по сравнению с растениеводством, а что касается динамики, то после 2015 года наблюдается спад в каждом из рассмотренных сегментов. При этом доля крестьянских (фермерских) хозяйств сократилась за 5 лет более чем в 3 раза.

Поголовье скота сократилось в основном за счет резкого сокращения поголовья свиней: с 23846 до 34 голов. В производстве основных продуктов животноводства при сокращении в убойном весе скота и птицы, а также яиц, растут показатели по молоку и шерсти (рис. 3).

²⁹ Сокращение численности молодого населения района.

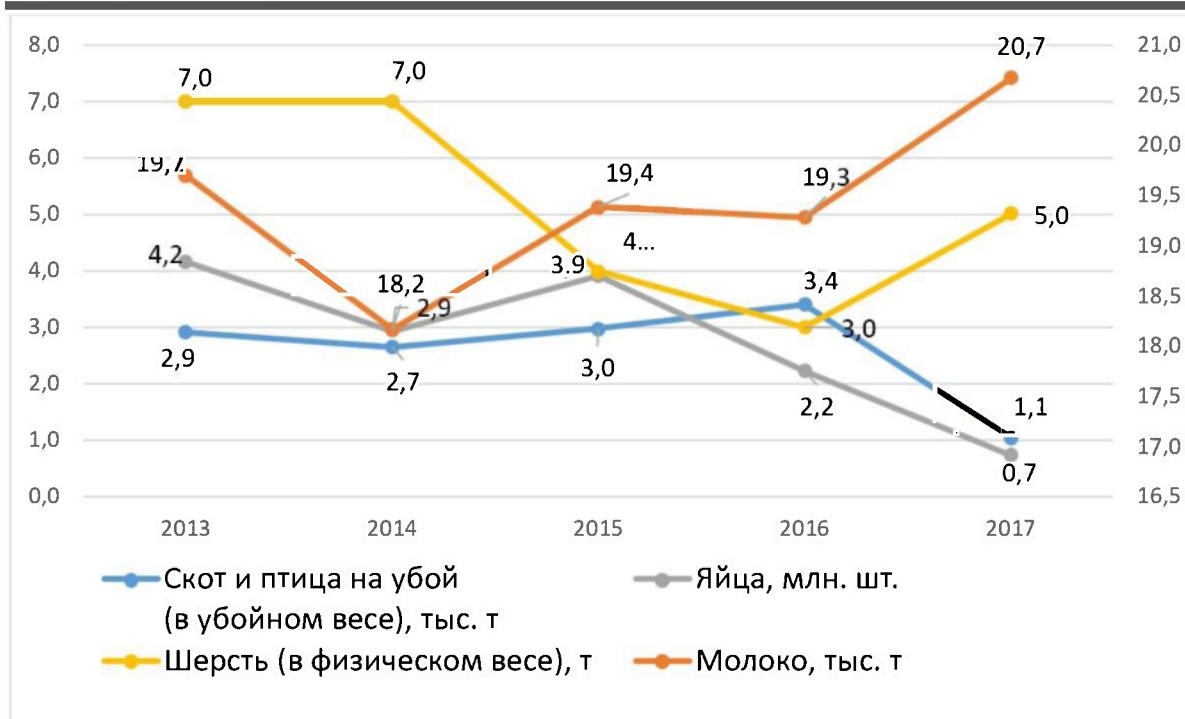


Рис. 3. Производство основных продуктов животноводства

Несмотря на стабильность показателей по вводу в действие жилых домов, сокращается число построенных квартир и ввод в действие квартир в сельской местности.

Снизился грузооборот, имеет тенденцию к снижению удельный вес дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог и сама протяженность дорог необщего пользования. Растет в абсолютных размерах оборот розничной торговли и общественного питания, но с поправкой на инфляцию этот рост незначителен. На этом фоне значительно сокращаются платные услуги населению, в структуре которых доминируют услуги ЖКХ (77,3 %). На втором месте после услуг ЖКХ находятся услуги системы образования (11,9 %).

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций по основным видам экономической деятельности в 2017 г. свидетельствует о том, что в лучшем положении оказываются организации обрабатывающих производств, а в числе убыточных предприятия сельского хозяйства, организации, обслуживающие операции по сделкам с недвижимостью и научные и проектные организации. Суммарная задолженность организаций по обязательствам росла до 2015 года, а затем значительно сократилась до размеров ниже предсанкционного периода. В такой же динамике находятся инвестиции в основной капитал.

В районе растет число убыточных организаций (рис. 4), среди которых доминируют организации сельского и лесного хозяйства, а также организации научно-технической сферы и организации, осуществляющие деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

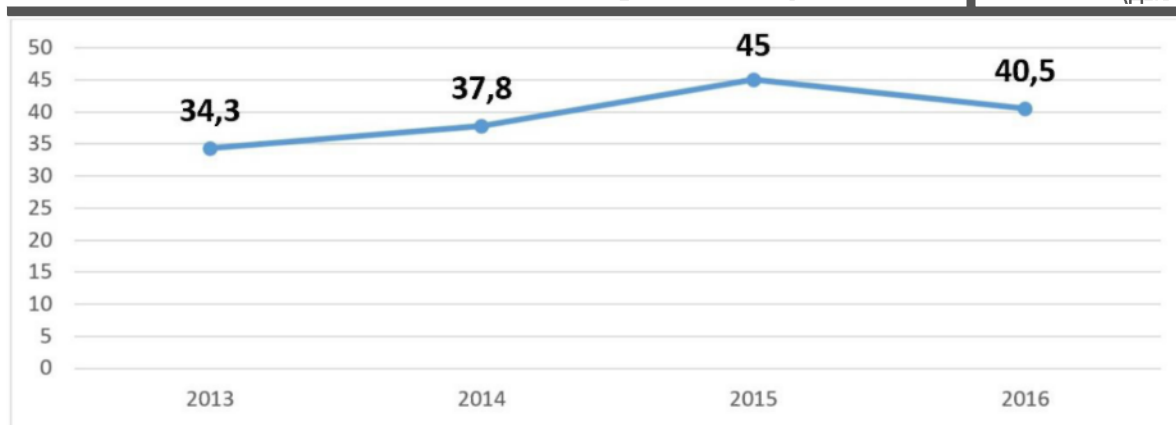


Рис. 4. Удельный вес убыточных организаций по основным видам экономической деятельности в 2013-2016 гг. (в процентах от общего числа организаций)

В результате анализа статистики и прочих отчетных документов, характеризующих деятельность Петушинского района, составлен опросный лист, который предъявлен членам группы стратегического планирования для отнесения составленных формулировок к проблемам и определения наиболее значимых проблем.

Практика анализа конкурентоспособности муниципальных образований свидетельствует о том, что, пока не реализована конкурентоспособность, она отражает только его потенциал или потенциальную возможность конкурентных преимуществ. Реализованный потенциал в сочетании с возможностями, предоставляемыми внешней средой, позволяет говорить о конкурентных преимуществах муниципального образования. А реализация конкурентных преимуществ проявляется в конкурентных позициях на рынке товаров и услуг.

В качестве преимуществ часто называются и богатые земельные ресурсы, отмечается, что климатические условия служат фундаментальной основой для развития агропромышленного комплекса, а производство высококонкурентной экологически чистой сельскохозяйственной продукции на этой основе позволяет развивать пищевую и перерабатывающую промышленность, что в свою очередь открывает возможность создания и развития холдинговых компаний по производству экологически чистых продуктов питания для Московского региона.

Богатое культурное наследие, природные и исторические памятники рассматриваются в качестве конкурентного преимущества, что способствует повышению туристской привлекательности муниципального образования. Заключение подобного рода имеет право на способность конкурировать, но при условии, что указанные характеристики уникальны. Их нелегко скопировать и можно максимально эффективно использовать.

Для анализа конкурентоспособности Петушинского района разработан опросный лист, заполнение которого выполнено членами группы стратегического планирования, результаты обработки полученной информации свидетельствует о следующем.

Особенность Петушинского района в его расположении: между Москвой и Владимиром. Но эта особенность наряду с преимуществами обладает и недостатками, способствующими оттоку кадров в указанные регионы.

Уникальность района в большей степени связана с формирующимся медицинским кластером, а также деятельностью таких организаций как шоколадная фабрика ООО «МОН'Дэлис Русь», ООО «Покровский пряник», НПК «Генериум».

Из ответов на вопрос «Что из того, что есть в Вашем районе, трудно (или невозможно) повторить?» не удалось выявить элементов конкурентоспособности района (за исключением, может быть, музея петуха), поскольку у муниципальных образований, окружающих Московскую область, имеются все те характеристики, которые отмечались экспертами.

По оценкам экспертов, район наиболее успешно использует свой промышленный и туристский потенциал, хотя в ответах присутствуют и наличие свободных территорий, и транспортный, научный, сельскохозяйственный потенциал, и полезные ископаемые (глина, песок).

Из наиболее значимых проектов развития района названы: увеличение рабочих мест, агропромышленный туризм, строительство ФОКа, спортивных площадок, обустройство центральной площади, фармацевтический кластер п. Вольгинский.

Среди главных конкурентов района выделены Александровский, Собинский и Киржачский районы, а также округ Муром и округ Ковров.

Ключевыми факторами успеха в развитии района эксперты считают в первую очередь активную позицию руководства района в привлечении инвестиций, наличие свободных производственных площадей и земельных участков и производство: лекарственных препаратов, шоколада, кондитерских изделий.

Главными ключевыми компетенциями названы компетенции в сфере науки и технологии (в первую очередь в фармацевтической отрасли).

Конкурентные позиции по основным видам продукции предприятий района обозначены следующим образом: фармацевтическая промышленность, лекарственные препараты; элитный сыр; кондитерские изделия; стройматериалы.

Преимущества района в получении необходимых ресурсов для развития, по мнению экспертов, состоят в удобном географическом положении для реализации логистики, наличии свободных земель для привлечения инвестиций, а также наличии полезных ископаемых для Московского региона.

А главным в способности района конкурировать в перспективе эксперты считают все то же выгодное экономико-географическое положение, наличие инвестиционных площадок, наличие амбициозной молодежи и развитие агротуризма.

С позиций выполнения традиционного SWOT-анализа необходимо выделить факторы внешней и внутренней среды. Группой стратегического планирования к таким факторам отнесены в первую очередь возможности³⁰ и угрозы³¹.

³⁰ Выгодное транспортно-географическое положение открывает возможности для привлечения инвестиций Московского региона. Спрос Москвы на экологически чистую продукцию сельского хозяйства растет, что позволяет развивать сельское хозяйство и перерабатывающие отрасли. Применение инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволяет снизить расходы на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, улучшить качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

³¹ Дальнейшее углубление разрыва в уровне доходов населения района и г. Москвы ведет к росту стоимости рабочей силы в районе и грозит усилением оттока работоспособного населения в столицу, а молодежь, уезжая, не возвращается. Темпы роста оплаты за коммунальные услуги опережают темпы роста зарплат, что создает напряженность в обществе. Более дешевые привозные товары, реализуемые через сети торговых предприятий, закрывают доступ на рынок мелким товаропроизводителям района.

Оценивая потенциал муниципального образования, необходимо отметить, что в структуре промышленного производства лидером по темпам роста в области является пищевая промышленность, совокупный объем производства которой превысил в 2017 году 140 млрд руб., или 35% всей обрабатывающей промышленности. Динамика ее развития обеспечивается как за счет внедрения современных технологий (отечественных и зарубежных), так и правильного определения ассортиментной политики. Традиционными лидерами национального уровня выступают кондитерские производства ООО «Мон'дэлис Русь», входящего в группу компаний Mondelez International, ЗАО «Ферреро Россия» и др.

С точки зрения перспектив развития и обеспечения производства конкурентоспособной продукции в лидеры выходит фармацевтическое предприятие «Генериум», расположенное в пос. Вольгинский Петушинского района. Обращает на себя внимание норма валовой прибыли, которая доходит до 50% от объема производства. Параллельно этому предприятию в Петушинском районе возникли новые фармацевтические предприятия ЗАО «Фармацевтическая фирма «Лекко», «Верофарм» и др.

Всего на интерактивной карте региона в 2017 г. было размещено 315 инвестиционных площадок. Причем наибольшее количество площадок представлено из Петушинского района.

Несмотря на незначительный рост безработицы в районе, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций растет, что обеспечивает рост уровня жизни населения (см. рис. 5).



Рис. 5. Численность безработных и заработная плата

Рост основных экономических показателей по муниципальному образованию в целом свидетельствует об имеющемся потенциале развития района (рис. 6).

Наблюдается тенденция к снижению количества преступлений в районе, что свидетельствует о росте стабильности при сокращении численности населения. Число предприятий в районе меняется незначительно по годам, что опять-таки свидетельствует о стабильности в экономической деятельности хозяйствующих субъектов района. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций растет практически во всех секторах экономики района, кроме сектора «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».

Обеспеченность населения района жилыми помещениями в среднем на одного жителя растет (особенно в сельской местности), в том числе и за счет сокращения численности населения ввиду естественной убыли и оттока населения из района. Стремительно растут основные фонды обрабатывающих производств, что обеспечивает рост потенциала района. Тон в этом росте задают два сегмента: производство пищевых продуктов и производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

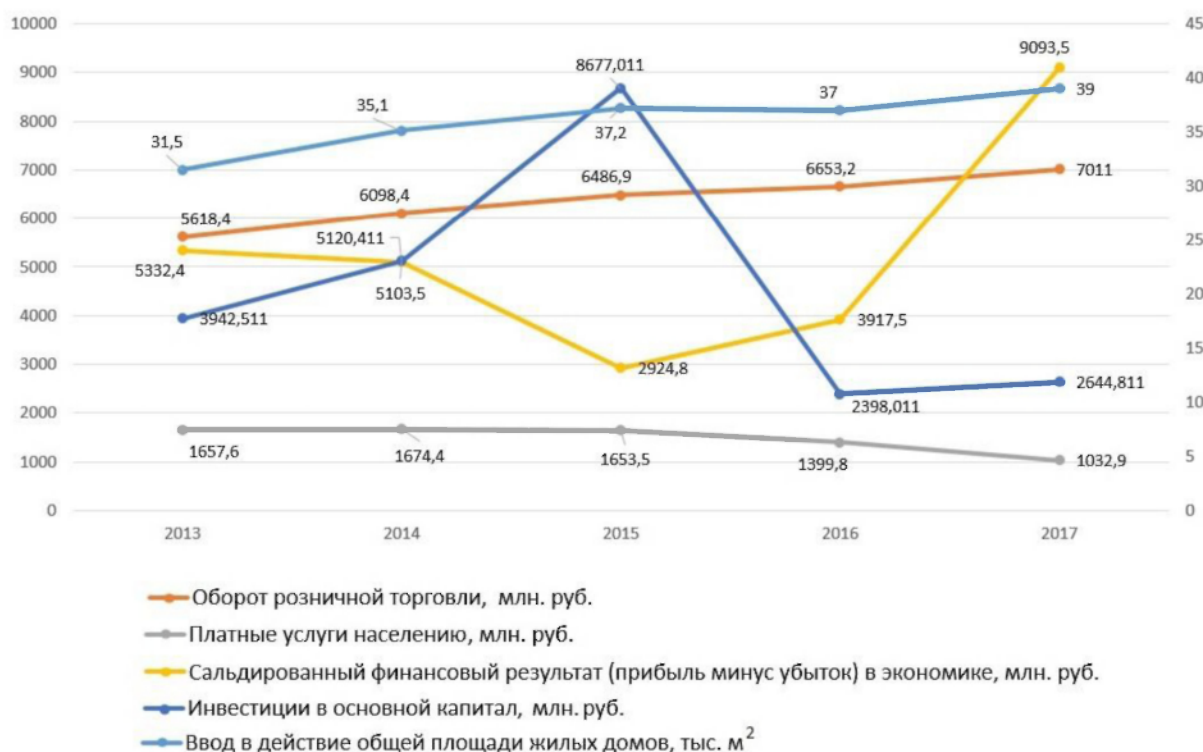


Рис. 6. Экономические показатели

В производстве основных продуктов животноводства при сокращении в убойном весе скота и птицы, а также яиц, растут показатели по молоку и шерсти. Несмотря на

стабильность показателей по вводу в действие жилых домов, сокращается число построенных квартир и ввод в действие квартир в сельской местности.

Растет в абсолютных размерах оборот розничной торговли и общественного питания, но с поправкой на инфляцию этот рост незначителен. На этом фоне значительно сокращаются платные услуги населению, в структуре которых доминируют услуги ЖКХ (77,3 %). На втором месте после услуг ЖКХ находятся услуги системы образования (11,9 %).

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций по основным видам экономической деятельности в 2017 г. свидетельствует о том, что в лучшем положении оказываются организации обрабатывающих производств, а в числе убыточных – предприятия сельского хозяйства, организации, обслуживающие операции по сделкам с недвижимостью, и научные и проектные организации. Суммарная задолженность организаций по обязательствам росла до 2015 года, а затем значительно сократилась до размеров ниже предсанкционного периода. В такой же динамике находятся инвестиции в основной капитал: в последние года значительно сократились в первую очередь по причине отсутствия собственных средств организаций.

По материалам отчетной документации, характеризующей деятельность Петушинского района, составлен опросный лист, который предъявлен членам группы стратегического планирования для отнесения составленных формулировок к потенциалу муниципального образования и определения наиболее значимых сильных сторон района.

Результаты анализа позволяют построить морфологические матрицы, которые, по своей сути, формализуют процесс определения решений, исходя из сочетания характеристик внешней и внутренней среды муниципального образования.

Обобщая полученные результаты, подгруппам стратегического планирования необходимо составить схему стратегически значимых направлений развития муниципального образования, которая представлена на рисунке 7. Из структурной схемы следует, что развитие района содержит четыре основных направления, обусловленных сложившейся ситуацией, выявленной в результате анализа факторов внешней и внутренней среды.

Содержание указанных направлений развития района, представленное на рисунках 8, 9, 10 и 11, свидетельствует о том, что в развитии района может доминировать кластерная политика, которая содержит проекты и программы, направленные на формирование таких кластерных объединений:

- логистический кластер;
- лекарственных препаратов для людей и животных;
- шоколадных и кондитерских изделий;
- кластер по обращению отходов;
- сельскохозяйственный кластер;
- кластер жилищно-коммунального хозяйства.

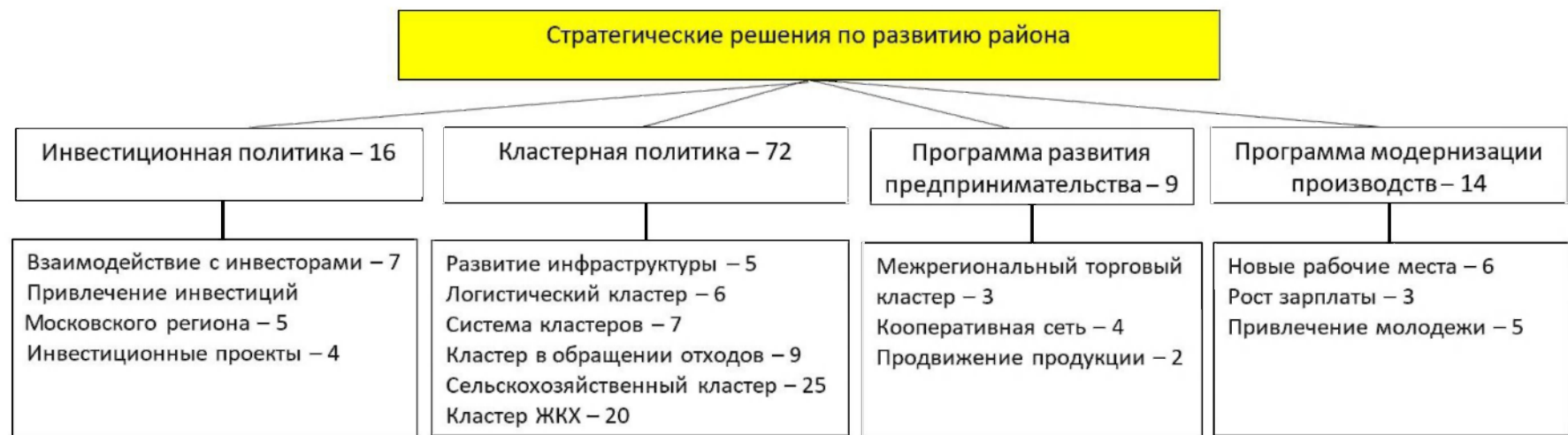


Рис. 7. Структура стратегически значимых действий

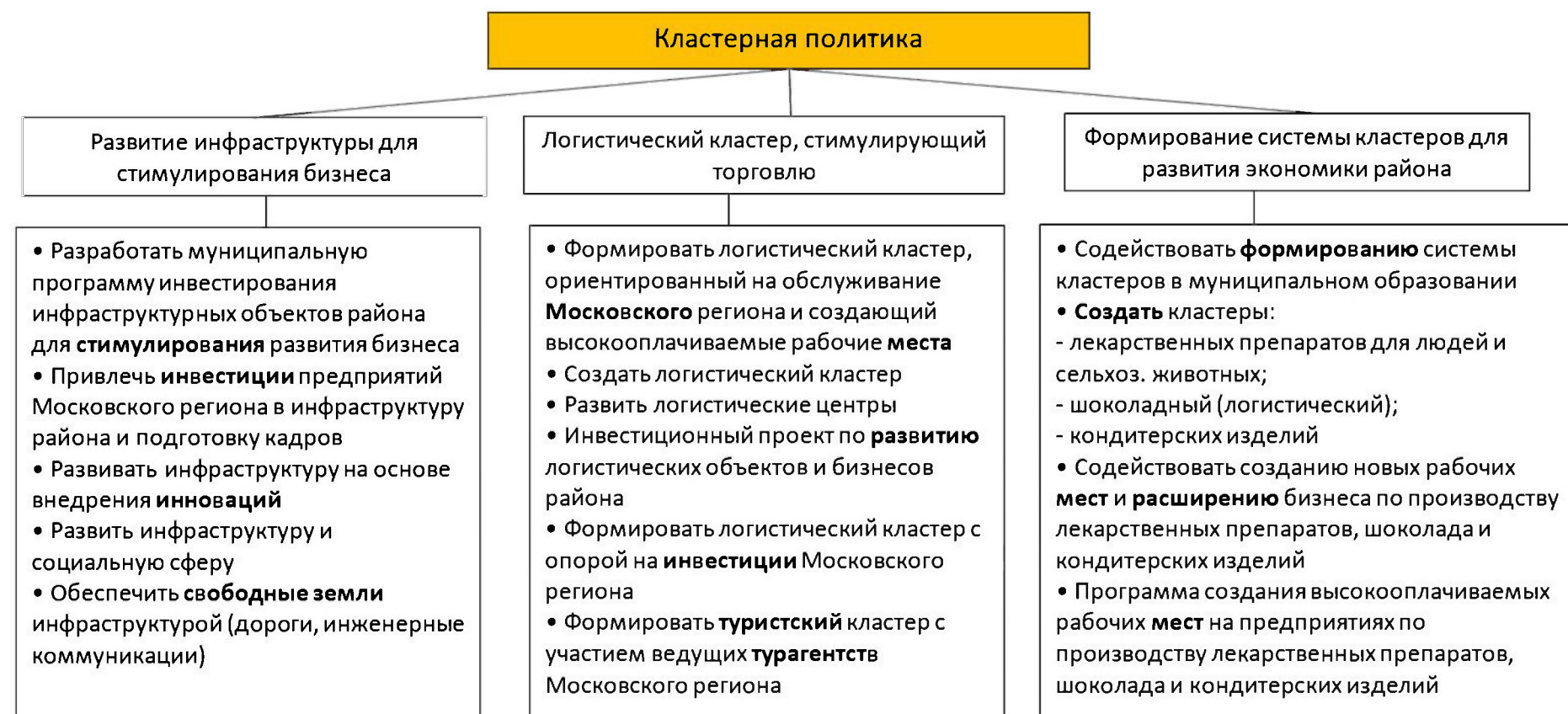


Рис. 8. Структура кластерной политики

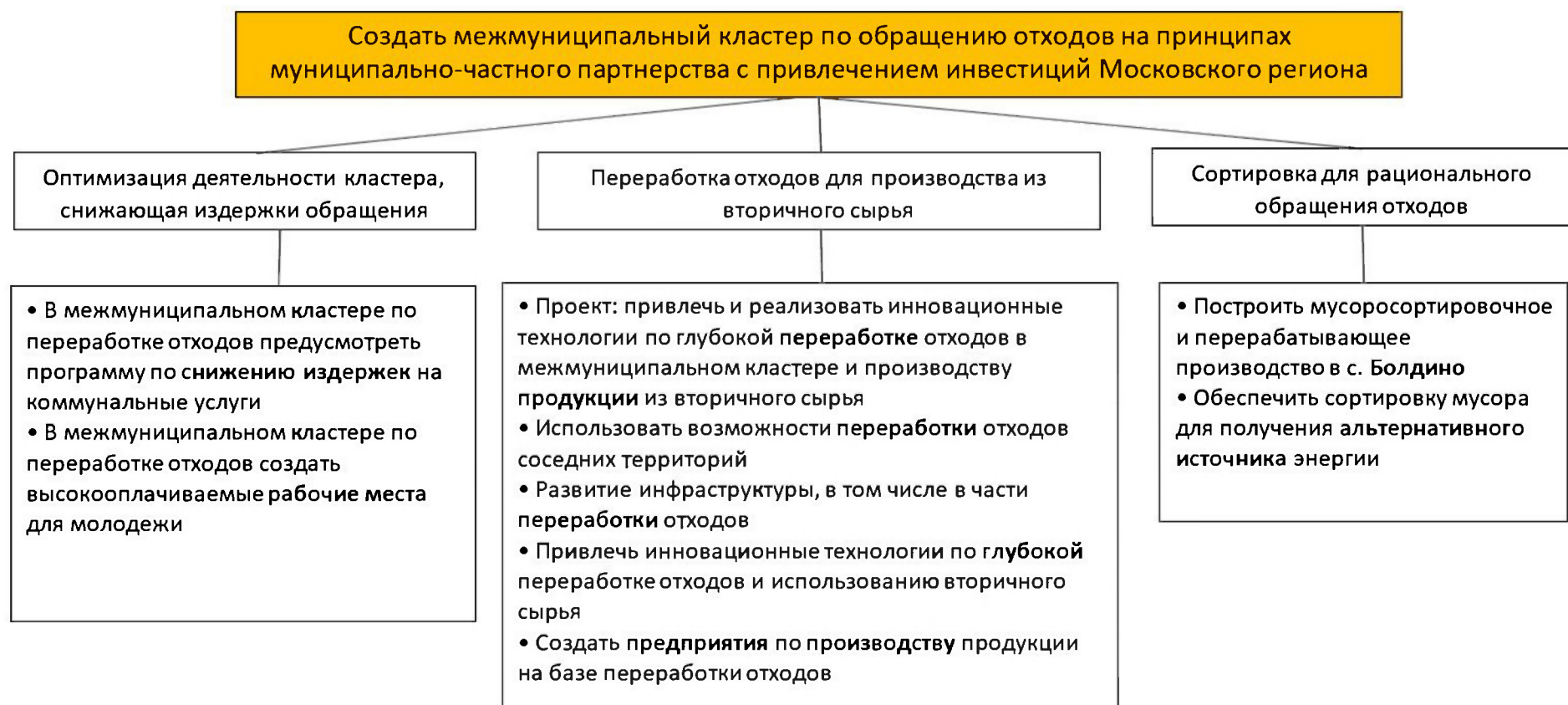


Рис. 9. Структура программы межрайонного сотрудничества

Сельскохозяйственный кластер

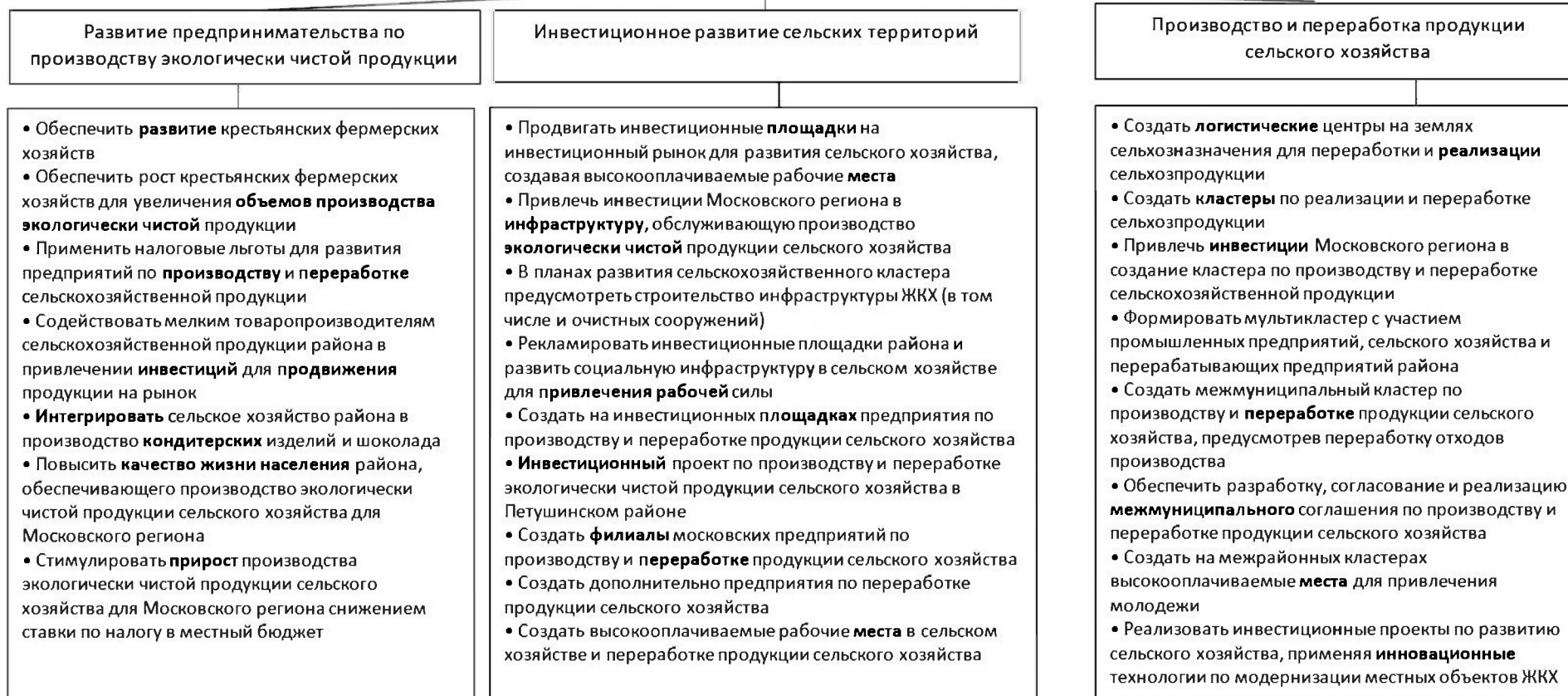


Рис. 10. Структура программы развития сельского хозяйства



Рис. 11. Структура программы развития ЖКХ

Кроме того, для успешного функционирования кластеров необходимо развивать адекватную инфраструктуру. В этом плане предусмотрена муниципальная программа инвестирования инфраструктурных объектов района для стимулирования развития бизнеса, привлечь инвестиции предприятий Московского региона в инфраструктуру района и подготовку кадров, а также развивать инфраструктуру на основе внедрения инноваций и обеспечить свободные земли инфраструктурой (дороги, инженерные коммуникации).

Инициатором формирования и реализации кластерной политики в муниципальном образовании в данном случае, вероятнее всего, выступит администрация Петушинского района, на плечи которой ляжет не только традиционная помощь в привлечении инвестиций и обеспечении поручительств, но и осуществление процедур проведения переговоров между потенциальными участниками кластеров, и формирование затем управляющих компаний для создаваемых кластеров.

Подводя итоги, отметим, что, несмотря на то, что в регионе не сформирована стратегия, ориентированная на кластеризацию территории, отдельные муниципальные образования могут формировать свою сеть кластеров [1], что позволит повысить эффективность развития региона в целом за счет снижения транзакционных издержек [3] в муниципальном образовании, «использования пространственных эффектов и потенциала общественного разделения труда, реализации отношений сотрудничества в условиях обострения конкурентной борьбы, активизация взаимодействий между органами государственного управления, субъектами предпринимательства, научно-исследовательскими и образовательными организациями» [2].

Список литературы

1. Агарков А. П., Голов Р. С. Проектирование и формирование инновационных промышленных кластеров: монография. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. — 288 с.
2. Бареев Т. Ф. Совершенствование организационного механизма управления развитием потенциала региональных инновационных кластеров: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. — Казань, 2015. — 23 с.
3. Коуз Р. Природа фирмы / Теория фирмы / под ред. В. М. Гальперина. — СПб.: Экономическая школа, 1995. — С. 11–32.
4. Муниципальная статистика [Электронный ресурс]. URL: <http://vladimirstat.gks.ru> (дата обращения: 10.08.2019).
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018).
6. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: Стат. сб. / Росстат. — М., 2018. — 1162 с.