

© Ирина Юрьевна Калмыкова,
доцент, кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Владимирского филиала РАНХиГС

Kalmykova Irina U.
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor,
Vladimir Branch of RANEPA,
Vladimir

ТРАЕКТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются актуальные проблемы государственного регулирования развития гендерных процессов в системе государственной службы в процессе ее реформирования, проводится анализ причин высокой гендерной асимметрии в системе государственного управления, вносятся предложения по повышению эффективности государственных механизмов гендерной государственной политики.

Annotation: This article discusses the current problems of state regulation of the development of gender processes in the public service system in the process of its reform, analyzes the causes of high gender asymmetry in the public administration system. The author makes suggestions on improving the effectiveness of state mechanisms of gender state policy.

Ключевые слова: государственное управление, государственная служба, реформа государственной службы, гендерная политика, гендерная асимметрия.

Keyword: Public administration, public service, public service reform, gender policy, gender asymmetry

Актуальными направлениями современной научной дискуссии в последние годы является системное обсуждение гендерных проблем и степени их влияния на укрепление государственности, социально-экономическое развитие страны, ее социальную стабильность. В научных словарях утвердилась новая категория - «гендерная асимметрия», под которой понимается «непропорциональная представленность социальных и культурных ролей обоих полов (и/или представлений о них) в различных сферах жизни»¹.

Вопросы воспроизводства гендерной асимметрии исследовались в научных трудах Бабаевой Л. В., Ворониной О. А., Климовой Т. В., Барчунова Т. В. и др.²

Социально-экономические трансформации 90-х годов XX в. - нулевых годов XXI в. привели к системным изменениям социальной структуры общества и обострили проблемы социально-экономического положения российских женщин. Согласно переписи населения, проведенной в 2010 г., в Российской Федерации было 66,1 млн. мужчин и 76,8 млн. женщин (разница в 10,7 млн. (16 %). Это количественные показатели. Но изменились и качественные показатели социальной роли женщины, в первую очередь, оценка условий труда, условий приема на работу, участия в экономической и общественной жизни, возможности самоутверждения в профессиональной деятельности, самореализации в деятельности общественных и государственных институтов.

¹ Большой толковый социологический словарь. В 2 т. Т. 1. - М., 1999.

² Бабаева Л. В. Женщины России в условиях социального перелома. - М., 1997; Воронина О. А. Социокультурные детерминанты развития гендерной теории в России и на Западе // Общественные науки и современность. - 2000. - № 4.; Климова Т. В. Влияние гендерной специфики на формирование имиджа женщины / Социальные взаимодействия в транзитивном обществе. - Новосибирск, 2000; Барчунова Т. В. "Эгоистичный гендер", или Воспроизводство гендерной асимметрии в гендерных исследованиях // Общественные науки и современность. - 2002. - № 5. - С. 180-192.

Гендерная асимметрия, т.е. непропорциональная представленность женщин и мужчин во всех сферах жизни, проявляется в показателях, раскрывающих количественные и качественные сравнительные характеристики социальных групп: мужчины и женщины (таблица 1).

Таблица 1

Некоторые сравнительные характеристики социальных групп (мужчины-женщины)
Российской Федерации, 2018 г.³

№	Социальные характеристики, отражающие положение во всех сферах жизни общества.	Гендерная ⁴ статистика (женщины)	Гендерная статистика (мужчины)
1.	Численность населения (2018 г.) Общая: 146880 тыс. человек	78761 тыс. человек	68120 тыс. человек
2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	77,6 Городское/сельское 78/76,7	67,5 Городское/сельское 67,5/66,4
3.	Уровень образования городского и сельского населения На 1000 человек населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования, имеют образование основное общее и выше	Городское/сельское 950/866	Городское/сельское 968/916
4.	Уровень образования женщин и мужчин, занятых в экономике. Все население в возрасте 15 лет и более, указавшее уровень образования Высшее образование	Тыс. чел./% 32299/49 15975/58	Тыс. чел./% 33439/51 11566/42
5.	Занятые в экономике (%) Безработные (%) Ведущие домашнее хозяйство(%)	60,1 3,3 4,8	71,5 4,1 0,4
6.	Удовлетворенность женщин и мужчин, % различными аспектами работы - <i>вполне удовлетворены заработком</i> - <i>не вполне удовлетворены</i> - <i>вполне удовлетворены надежностью работы</i> - <i>не вполне удовлетворены</i>	 32 52 71,6 25,2	 40,3 48,8 65,1 30,1

³ Женщины и мужчины России. 2018 / под ред. Г. К. Оксенойт. – М. : Федеральная служба государственной статистики (Росстат), 2018.

⁴ Гендерная статистика – это статистические данные о женщинах и мужчинах, отражающие их положение во всех сферах жизни общества

	- <i>вполне удовлетворены режимом работы</i>	85, 6	80,1
	- <i>не вполне удовлетворены режимом работы</i>	12,7	17,1
7	Средняя начисленная заработная плата (руб.)	28021	38605

Особенно остро гендерная асимметрия наблюдается в системе государственного управления. Справедливости ради необходимо отметить, что эти тенденции характерны для большинства стран мира. В составе населения цивилизации больше половины (от 51 % до 54 %) составляют женщины, однако в органах государственного управления их значительно меньше. Например, в Российской Федерации женщины составляют 53 % от общего количества населения страны, а в Государственной Думе они представлены 15 % от общего числа депутатов. Из 450 депутатов женщин ровно 70 человек.

В настоящее время во всем мире исторически сложившееся доминирование в системе управления мужчин над женщинами меняется. В развитых экономически странах женщины практически достигли равенства мужчин и женщин в вопросах своих прав и возможностей. Однако гендерная асимметрия пусть не явно, но сохраняется.

Таблица 2

Численность работников, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности гражданской (муниципальной) службы, по полу и ветвям власти⁵

	Показатели	Женщины	Мужчины
1.	Государственные должности и должности гражданской службы (тыс.чел.)	546,3	212,4
	Из них в органах:	7,2	4,3
	- законодательной власти	413,8	173,5
	- исполнительной власти	116,4	291
	- судебной власти и прокуратуры	116,4	29,1
	В федеральных государственных органах	391,5	149,9
	Из них в органах:		
	- законодательной власти	1,8	1,5
	- исполнительной власти	295,3	121,6
	- судебной власти и прокуратуры	92,4	25,1
2.	В государственных органах субъектов Российской Федерации (тыс. чел.)	154,8	62,5
	Из них в органах:		
	- законодательной власти	5,4	2,9
	- исполнительной власти	118,5	51,9
	- судебной власти и прокуратуры	24,0	4,0
3.	Численность работников, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности гражданской (муниципальной) службы, по полу и ветвям власти (тыс. чел./%)	546,3/72	212,4/28

⁵ Женщины и мужчины России. 2018 / под ред. Г. К. Оксенойт. – М. : Федеральная служба государственной статистики (Росстат), 2018.

Гендерная асимметрия является одной из актуальных проблем развития системы государственного управления, но наиболее ярко она проявляется в деятельности института государственной службы. Любое активное участие женщины в государственном управлении выдвигает объективную дилемму. Женщине приходится выбирать карьерное продвижение по государственной службе и зачастую негативные последствия карьеры для семейного положения, или создание крепкой, многодетной семьи, что зачастую не позволяет полностью заниматься построением карьеры. Эффективное соединение двух важнейших социальных ролей, к сожалению, явление редкое.

Существуют трудности вовлечения женщины в систему властных институтов, особенно в органы управления высшей иерархии:

- сложившийся в обществе стереотип о социальных ролях женщины и мужчины;
- многие женщины не проявляют активного стремления к участию в деятельности политических институтов;
- культурные факторы, традиции, патриархальные ценности электората;
- недостаточные профессиональные компетенции женщин, формирование которых ограничивается объективными временными периодами, которые женщина проходит в период подготовки к материнству и воспитания детей;
- накладывает свой отпечаток так называемая двойная занятость женщин (профессиональная деятельность и семья).

Поэтому женщины в системе государственного управления более широко представлены в структурах среднего звена управления, чем в высших структурах органов государственного управления.

Государственное регулирование гендерной асимметрии в системе государственной службы является важнейшим условием реформирования данного института. Целью реформы государственной службы является повышение ее результативности и эффективности. И здесь роль женщины многомерно возрастает.

Необходимо отметить, что в ходе реформы государственной службы количество женщин в системе государственного управления значительно увеличилось. В настоящее время около 70 % государственных служащих РФ – женщины. Но в то же время обострились и проблемы. С одной стороны, существует устойчивый стереотип в отношении разделения труда на мужскую (институты власти) и женскую (организационная, творческая, благотворительная, социальная) работу. С другой стороны, женщины во властных структурах, как правило, не стремятся к самым высшим ступеням власти. Существуют и другие трудности:

- женщины испытывают больше трудностей при устройстве на работу в систему государственной службы;
- возникают объективные трудности при построении карьеры в системе государственной службы;
- наблюдается неравномерность распределения мужчин и женщин в структуре органов государственного управления в зависимости от специализации ведомства.

Необходимо отметить, что профессиональные стремления женщин чаще позитивнее, чем у мужчин. Они нацелены на содержательную самореализацию в карьере, а не только на получение высокого дохода, высокого статуса, укрепление престижа. Женщин не удовлетворяет рутинный труд, низкая зарплата, но они чаще, чем мужчины, соглашаются на данные условия, т.к. для женщин важнее стабильность, они не склонны к неоправданным рискам.

В ходе реформы государственной службы с 2004 года по настоящее время приняты многие нормативные документы. Среди них:

- Федеральный закон 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (измен. от 13 июля 2015 г.);

- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Указы Президента РФ:

- от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

- от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих»;

- от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и др.

Данными нормативными правовыми документами определены:

- новые подходы к формированию кадрового состава гражданской службы;

- введен конкурсный отбор на вакантные должности;

- конкретизированы квалификационные требования к гражданским служащим;

- закреплено понятие кадрового резерва.

Разработаны регламенты служебной деятельности служащего, формируется система кадрового резерва, вводятся новые технологии организации гос. гражданской службы. И везде формально закреплены принципы гендерного равенства государственных служащих: мужчин и женщин.

Однако представляется существенным в системе государственной службы видеть и различия социальных ролей женщин и мужчин, и создавать необходимые условия для реализации женщиной двойных функций в ее жизнедеятельности, для чего, возможно, необходимо изучить вопрос о внесении дополнительных норм, защищающих права женщин при исполнении профессиональных функций в органах государственного управления. Возможно, это дополнительные дни к отпуску или строго нормированный в соответствии с трудовым законодательством рабочий день для женщин, имеющих детей в возрасте до 6 лет.

Состоявшийся в 2019 г. российский гендерный форум «Гендерные ресурсы и гендерный порядок в XXI веке» «За конструктивные гендерные права и гуманный гендерный порядок» обсудил вопросы эволюции политики Российского государства в области достижения гендерного равноправия в России, провел анализ качества гендерных ресурсов как базовой основы развития человеческого капитала и конструктивного национального (российского) гендерного порядка⁶.

Участниками научно-практической конференции «Роль женщины в системе государственного и муниципального управления», проведенной Владимирским филиалом РАНХиГС и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Владимирской области», обобщен опыт реализации государственной политики в сфере гармонизации гендерных отношений, в укреплении семьи в регионе, опыт развития института родительства и детства, материнства и отцовства, социальной поддержки пожилых и пенсионеров разных гендерных общностей, защиты их социальных прав и возможностей самореализации в условиях рыночной экономики. В ходе дискуссии были рассмотрены вопросы усиления социального потенциала гендерных ресурсов в снижении бедности и ее феминизации, раскрыты социальные противоречия и нерешенные проблемы обеспечения гендерного равноправия в системе государственного и муниципального управления, выдвинуты

⁶ Гендерные ресурсы и гендерный порядок в XXI веке: за конструктивные гендерные права и гуманный гендерный порядок: материалы российского гендерного форума. - М.: Финансовый университет при Правительстве РФ, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ssa-rss.ru/files/File/Conference/30-31%20May%202019-Informationnoe%20pismo.pdf>.

важные инициативы в регулировании гендерной асимметрии в системе государственной службы. Опыт, накопленный молодым Российским государством в достижении гендерного равенства, в том числе и в системе государственного управления, небольшой, но и его необходимо изучать и транслировать.

Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. - № 31, ст. 3215.
2. Большой толковый социологический словарь. В 2 т. - М., 1999.
3. Бабаева Л. В. Женщины России в условиях социального перелома. - М., 1997.
4. Воронина О. А. Социокультурные детерминанты развития гендерной теории в России и на Западе // Общественные науки и современность. - 2000. - № 4.
5. Климова Т. В. Влияние гендерной специфики на формирование имиджа женщины / Социальные взаимодействия в транзитивном обществе. - Новосибирск, 2000.
6. Барчунова Т. В. «Эгоистичный гендер», или Воспроизводство гендерной асимметрии в гендерных исследованиях // Общественные науки и современность. – 2002. - № 5. – С. 180-192.
7. Женщины и мужчины России. 2018 / под ред. Г. К. Оксенойт. – М. : Федеральная служба государственной статистики (Росстат), 2018.
8. Гендерные ресурсы и гендерный порядок в XXI веке: за конструктивные гендерные права и гуманный гендерный порядок: материалы российского гендерного форума. - М. : Финансовый университет при Правительстве РФ, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ssa-rss.ru/files/File/Conference/30-31%20May%202019-Infomacionnoe%20pismo.pdf>.