

© Вадим Васильевич Аксёнов

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СО НКО В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются виды и механизмы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие услуги в социальной сфере, социально ориентированные некоммерческие организации, виды и механизмы поддержки, субъекты Российской Федерации.

Abstract: the article presents the types and mechanisms of support for socially oriented non-profit organizations in the subjects of the Russian Federation.

Keywords: socially oriented non-profit organizations, types and mechanisms of support, subjects of the Russian Federation.

В настоящее время наблюдается высокая заинтересованность государственных органов в подключении потенциала некоммерческого сектора к решению задач социальной политики, в том числе к повышению качества социальных услуг, их доступности и вариативности, а соответственно существует необходимость оказания системной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в приоритетном порядке в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Закона, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время можно выделить основные итоги деятельности.

Финансовая поддержка

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты в Министерство экономического развития Российской Федерации по реализации Комплекса мер, 82 субъекта Российской Федерации оказывали финансовую поддержку СО НКО в 2018 году (за исключением Республики Ингушетии).

В 82 регионах 7385 СО НКО получили поддержку в размере 34,49 млрд. рублей (для сравнения, в 2017 году – 6625 СО НКО получили 24,83 млрд. рублей). Из них – 52 % в формате субсидии, переданной на конкурсной основе, 36% в виде целевой субсидии, 8 % - в виде компенсации по закону № 442-ФЗ, 4 % по закону № 44-ФЗ, менее 1% - по закону № 223-ФЗ.

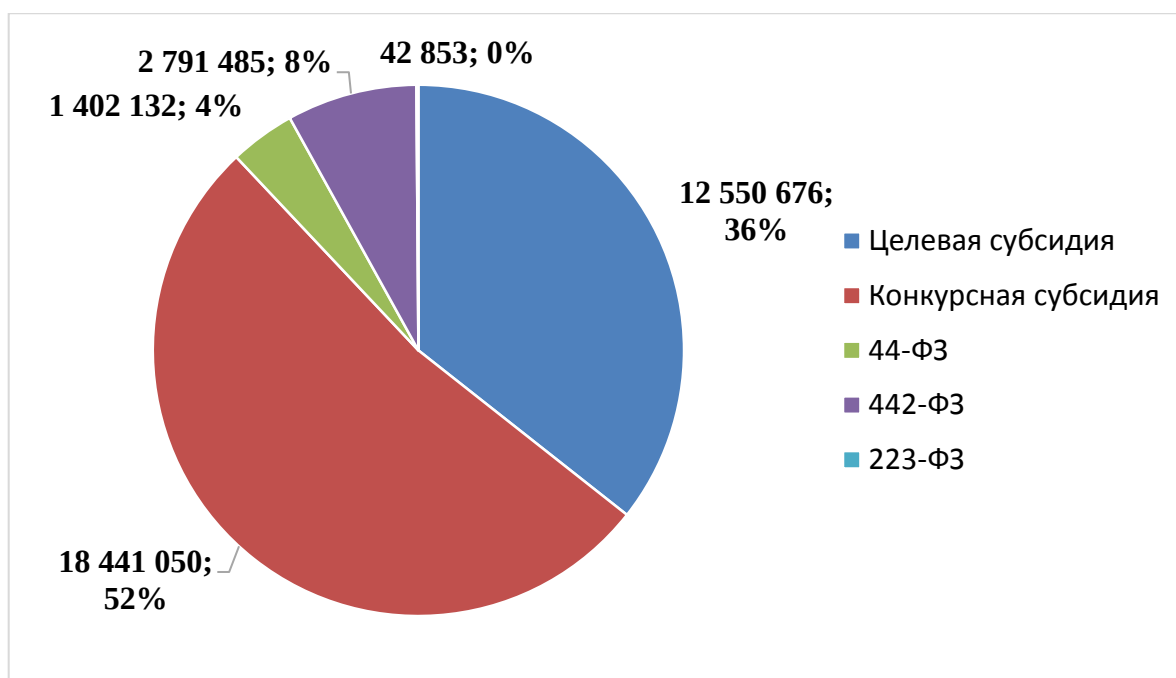


Рис. 1. Распределение бюджетных средств субъектов Российской Федерации для оказания государственной поддержки СО НКО в 2018 году, тыс. рублей, %

Имущественная поддержка СО НКО

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, 70 субъектов Российской Федерации оказывали имущественную поддержку СО НКО в 2018 году.

В 70 регионах 2874 СО НКО получили имущественную поддержку, общая площадь, находящаяся в использовании у СО НКО на льготных условиях или правах безвозмездного пользования, в 2018 году составила 933 тыс. м² (для сравнения: в 2017 году 3408 СО НКО получили имущественную поддержку, площадь составила 969 тыс. м²)¹.

Из 2874 СО НКО, получивших имущественную поддержку в 2018 году, только 583 СО НКО получили ее на конкурсной основе (20 % от общего числа) (для сравнения: в 2017 году 452 СО НКО из 3408, что составило 13 %).

Из 933 тыс. м², находящихся в 2018 году в использовании у СО НКО на льготных условиях или правах безвозмездного пользования, 218 тыс. м² было предоставлено на конкурсной основе (около 23 % от общего количества площади). Так, в 2017 году на конкурсной основе было предоставлено 89,42 тыс. м² из 969,00 тыс. м², что составило 9 %.

Налоговая поддержка СО НКО

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, 43 субъекта Российской Федерации предоставляли налоговую поддержку СО НКО в 2018 году, 12 субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Мордовия, Тюменская область, Самарская область, Ростовская область, Костромская область, Красноярский край, Ленинградская область, Рязанская область,

¹ Указанное количество СОНКО, получивших имущественную поддержку в 2018 году, обусловлено тем, что в отчетах части субъектов Российской Федерации был указан абсолютный прирост числа организаций, получивших имущественную поддержку в 2018 году по сравнению с 2017 годом, и не включены СОНКО, которым помещение предоставлено ранее.

Нижегородская область, г. Санкт-Петербург) предоставляют налоговые льготы организациям, осуществляющим пожертвования СО НКО.

Образовательная поддержка СО НКО

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, 55 субъектов Российской Федерации предоставляли образовательную поддержку СО НКО в 2018 году в виде повышения квалификации по вопросам взаимодействия с НКО государственных гражданских и муниципальных служащих и представителей СО НКО.

Так, повышение квалификации по вопросам взаимодействия с НКО в 2018 году получили более 2 тыс. гражданских и муниципальных служащих и более 9,6 тыс. представителей СО НКО (в 2017 году – 1,7 тыс. гражданских и муниципальных служащих и 7 тыс. представителей НКО).

Поддержка СО НКО на муниципальном уровне

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, 72 субъекта Российской Федерации оказывали поддержку СО НКО на муниципальном уровне в 2018 году. Так, 1 659 из 2 635 муниципальных районов и городских округов реализовали мероприятия по поддержке СО НКО, что составило 63 %.

В 24 субъектах Российской Федерации мероприятия по поддержке СО НКО в 2018 году реализовывали 100 % муниципальных районов и городских округов: г. Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ, Омская область, Воронежская область, Тамбовская область, Республика Татарстан, Краснодарский край, Оренбургская область, Саратовская область, Тюменская область, Республика Бурятия, Ханты-Мансийский автономный округ, Удмуртская Республика, Ростовская область, Республика Карелия, Белгородская область, Костромская область, Тульская область, Чувашская Республика, Калининградская область, Республика Мордовия, Пензенская область, Ленинградская область, Кабардино-Балкарская Республика.

В 20 субъектах Российской Федерации в 2018 г. местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СО НКО, в размере 3,33 млрд. рублей (для сравнения: в 2017 г. местным бюджетам из бюджета 24 субъектов Российской Федерации были предоставлены субсидии на цели реализации муниципальных программ поддержки СО НКО, в размере 2,88 млрд. рублей).

Инфраструктура поддержки СО НКО

Из 83 субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, в 66 субъектах Российской Федерации в 2018 году за счет бюджета субъекта Российской Федерации поддерживалась работа 163 ресурсных центра, на общую сумму 1 306 973 тыс. рублей. Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде целевой субсидии или субсидии на конкурсной основе.

Мониторинг поддержки некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг в субъектах Российской Федерации

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2018 году государственная финансовая поддержка из бюджета субъекта была оказана 138 некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг (далее – НКО-ИОПУ) в 32 субъектах Российской Федерации. Это составляет 56 %² от общего числа НКО-ИОПУ и 2 %³ от общего количества СО НКО, которым оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации.

² Всего в 2018 году осуществляли свою деятельность 246 СОНКО-ИОПУ.

³ Всего в 2018 году финансовая поддержка была оказана 7385 СОНКО.

Наибольшее количество НКО-ИОПУ, получивших государственную финансовую поддержку из бюджета субъекта, было в Пермском крае (21), Ханты-Мансийском автономном округе (8), Чеченской области (8), Орловской области (7).

Следует отметить, что в 19 субъектах Российской Федерации (г. Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Ростовской области, Смоленской области, Кемеровской области, Амурской области, Архангельской области, Калужской области, Чувашской Республике, Воронежской области, Тверской области, Магаданской области, Ивановской области, Северной Осетии-Алании, Республике Марий Эл, Республике Алтай, Иркутской области, Республике Ингушетии), несмотря на наличие в них СО НКО-ИОПУ, им не была оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта.

Недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование получили в 2018 году 14 НКО-ИОПУ (6 % от общего числа НКО-ИОПУ) в 8 субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербурге, Саратовской области, Белгородской области, Тамбовской области, Владимирской области, Ханты-Мансийском автономном округе, Краснодарском крае и Пермском крае.

В 2018 году в субъектах Российской Федерации были предусмотрены следующие преференции для СО НКО-ИОПУ:

- присвоение дополнительных баллов СО НКО-ИОПУ в конкурсе на получение субсидии (Астраханская область, Курская область, Приморский край, Тамбовская область);
- признание победителем конкурса СО НКО-ИОПУ при равенстве итоговых баллов у участников (Волгоградская область, Вологодская область, Забайкальский край, Республика Дагестан, Сахалинская область);
- пониженные налоговые ставки (Карачаево-Черкесская Республика).

В 63 предоставивших отчет субъектах Российской Федерации были предусмотрены мероприятия по информированию СО НКО для получения статуса ИОПУ в 2018 году. Основной способ информирования – размещение на официальном сайте исполнительных органов государственной власти субъекта или (и) на сайте ресурсного центра поддержки СО НКО субъекта Российской Федерации информационно-методических материалов, федеральных и региональных нормативных правовых актов, связанных с вопросом получения статуса ИОПУ.

Также в субъектах Российской Федерации были предусмотрены:

- индивидуальное консультирование представителей СО НКО представителями органов исполнительной власти и (или) специалистами ресурсного центра по поддержке СО НКО в части вопросов, связанных с вопросом получения статуса ИОПУ;
- организация семинаров и практикумов ресурсным центром по поддержке НКО с привлечением представителей СО НКО, на которых разъясняются вопросы о порядке получения статуса СО НКО-ИОПУ;
- проведение совещания органами исполнительной власти с представителями СО НКО по вопросам получения статуса ИОПУ.

В 18 субъектах Российской Федерации были утверждены административные регламенты оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями исполнительными органами власти субъекта, к которым в соответствии с распределением обязанностей отнесено оказание соответствующей общественно полезной услуги, еще в 8 субъектах Российской Федерации соответствующие регламенты находятся в процессе разработки или согласования.

Также следует отметить высокий уровень прозрачности работы органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию Комплекса мер, поскольку из 83

субъектов, предоставивших отчеты по реализации Комплекса мер, 63 субъекта Российской Федерации публиковали свои отчеты о реализации комплексного плана субъекта Российской Федерации, принятого в рамках исполнения п. 35 Комплекса мер, в открытом доступе. Еще 50 субъектов Российской Федерации публиковали протоколы заседаний координационного органа, созданного в рамках реализации п. 36 Комплекса мер, в открытом доступе.

Дальнейшая системная поддержка некоммерческого сектора во всех сферах социальной политики будет способствовать не только качеству и количеству реализованных на территории субъектов Российской Федерации социально значимых проектов, но и росту количества зарегистрированных в установленном порядке СО НКО, а повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями станет одним из решающих факторов в развитии гражданского общества, в том числе и на территории Владимирской области.

Список использованных источников

1. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf> (дата обращения: 28.07.2017).

2. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/30/socialka-dok.html> (дата обращения: 02.07.2017).

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно-полезных услуг: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2016/07/08/nko-dok.html> (дата обращения: 12.07.2017).

4. Гусейнов Э. К. Некоммерческие организации в сфере услуг социальной защиты: перспективы развития и проблемы государственной поддержки [Электронный ресурс] // Дискуссия. – 2013. – № 11 (41). URL: <http://journal-discussion.ru/publication.php?id=976> (дата обращения: 18.07.2017).

5. Общественно полезные услуги как еще одна форма сотрудничества государства и НКО [Электронный ресурс]. URL: <http://russiancommun.livejournal.com/232572.html> (дата обращения: 01.06.2017).

6. О реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы: Методические материалы Минэкономразвития России от 01.07.2016 № 19657-ОФ/Д04и // СПС «КонсультантПлюс».

7. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. О порядке предоставления мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: постановление администрации Владимирской области от 22.01.2018 № 36 // СПС «КонсультантПлюс».

9. Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере (Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации) / Общественная палата Российской Федерации; сост. и общ. ред. Е. А. Тополева-Солдунова, Е. Г. Орлова, О. В. Коротева, А. М. Спивак, Р. М. Ольховский, А. А. Вавилова, В. Б. Беневоленский; рецензенты Е. Ю. Ветрова, Т. Г. Насриддинов. – М. : Современные информационные системы, 2019. – 96 с.