

© Александр Александрович Лачин,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
уголовно-правовых дисциплин
Владимирский филиал ФГБОУ «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
alexlachin@mail.ru

© Елена Анатольевна Лачина,
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Владимирский филиал ФГБОУ «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Lena-lachina@mail.ru

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ РЕКЛАМУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ: РОССИЙСКИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Criminal liability for illegal advertising of narcotic drugs: Russian and international experience

Аннотация: в статье рассматривается одно из основных направлений в уголовном законодательстве, а именно борьба с наркотической угрозой. Действующее уголовное законодательство не предусматривает ответственности за незаконную пропаганду наркотических средств. В настоящее время возникла острая необходимость в дополнении Уголовного кодекса статьёй, предусматривающей уголовную ответственность за незаконную рекламу наркотиков. Авторами даётся обзор и анализ зарубежного законодательства, регулирующего данный вопрос. Делаются предложения по криминализации незаконной рекламы наркотиков в уголовном законодательстве России.

Abstract: the article deals with one of the main directions in criminal legislation, namely the fight against the drug threat. The current criminal legislation does not provide for liability for illegal promotion of drugs. Currently, there is an urgent need to Supplement the criminal code with an article providing for criminal liability for illegal drug advertising. The author gives an overview and analysis of foreign legislation regulating this issue. Proposals are made to criminalize illegal drug advertising in the criminal legislation of Russia.

Ключевые слова: уголовная политика, пропаганда, реклама наркотических средств, борьба с наркотизацией, незаконный оборот наркотиков, уголовное законодательство, уголовная ответственность, международный опыт.

Keywords: criminal policy, propaganda, advertising of narcotic drugs, drug trafficking, criminal legislation, criminal responsibility, international experience.

Наркотизация в современном мире является серьезной проблемой, угрожающей глобальной безопасности общества, именно поэтому борьба с этим злом занимает существенную часть уголовной политики всех зарубежных государств.

Так, согласно данным ООН, число потребителей наркотиков в мире с 2008 по 2013 год выросло с 203 до 246 миллионов человек. Ежегодно растёт число наркозависимых за счёт вовлечения в их незаконный оборот граждан из социальных групп, ранее не входивших в так называемую группу риска. Среди них немало молодёжи, учащихся, служащих.

Несмотря на нависшую над российским обществом угрозу, в нашей стране наблюдается некая лояльность к наркотикам, вплоть до допустимости употребления тех или иных веществ, при определённых условиях. Соответственно увеличились и объёмы производства наркотиков. Происходит подмена понятий, попытка разделить наркотические вещества на «лёгкие» и «тяжёлые», на «новые», «престижные» и «старые», «грязные». Всё это, безусловно, ведёт к росту наркотизации, распространению этой смертоносной заразы [1]. В нашей стране основное место отводится уголовно-правовым способам профилактики незаконного оборота наркотиков.

В настоящее время в нашей стране действует Стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года. Документ провозглашает основные цели государственной политики в области профилактики немедицинского потребления наркотиков. Среди них: сокращение спроса на наркотики, масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков.

Уголовно-правовой метод борьбы с незаконным оборотом наркотиков, безусловно, наиболее затратный, поскольку предполагает наличие огромного штата профессиональных сотрудников, задействованных в обнаружении, расследовании, осуждении, исполнении наказания в отношении лиц, совершивших преступления против здоровья населения. Именно поэтому в ряде иностранных государств по-прежнему доминируют либеральные взгляды на борьбу с незаконным оборотом наркотических веществ.

В настоящее время свыше двадцати государств строят свою уголовную политику по пути декриминализации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков [2].

Говоря о либерализации уголовного законодательства в части незаконного оборота наркотиков обычно приводят в пример законодательство Нидерландов. Однако эта страна обладает далеко не самым лояльным законодательством. Так, вопреки распространённому мнению, все виды наркотических средств в Голландии запрещены, а их производство, продажа и хранение наказываются заключением до 6 лет, в особо серьёзных случаях импорта и экспорта - до 16 лет лишения свободы. При этом лёгкие наркотики, в первую очередь марихуана, частично декриминализированы. Проблема наркотизации в стране существует. Так, число смертей от передозировки, согласно последнему отчёту Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости, в стране составило 10,2 на миллион жителей - в три раза больше, чем в Португалии.

В Португалии употребление и хранение наркотиков не образует состава преступления, эти деяния перешли в разряд административных правонарушений. Основное внимание власти страны уделили вопросам лечения, помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические вещества. Соответствующий закон действует в стране с 1 июля 2001 года. Резкий поворот уголовной политики этой страны связан с тем, что традиционный запрет перестал сдерживать растущую наркотизацию. Показатели числа наркозависимых неукоснительно ползли вверх, к 2001 году количество наркоманов в Португалии составляло около 1% населения, а по числу ВИЧ-инфицированных наркоманов и количеству смертей от передозировки страна претендовала на первое место в Европе. Удивительно, но такой нестандартный способ дал положительные результаты. Наркозависимые стали открыто обращаться за лечением, а их количество сократилось вдвое. В настоящее время число смертей от передозировки в Португалии является одним из самых низких в Европе: три на один миллион жителей.

В США на федеральном уровне хранение, употребление и продажа наркотиков, включая марихуану, находятся под запретом. Вынесенное на голосование предложение о легализации провалилось во всех 88 округах штата.

Хранение наркотиков в небольших количествах для личного использования не считается уголовным преступлением в Чехии, Бельгии, Испании, Австрии, Люксембурге, некоторых федеральных землях Германии, в ряде австралийских штатов, а также в Аргентине, Мексике, Боливии и Чили. В медицинских целях выращивание разрешено в Канаде, Хорватии и Италии. При этом практически везде открытое употребление в общественных местах считается правонарушением.

В России очередной этап борьбы с наркотической угрозой ознаменован привлечением внимания к этой проблеме Президента России. Так, в конце октября 2019 года Владимир Путин отдал поручения подготовить законопроект, который предусматривал бы уголовную ответственность за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ в сети «Интернет» [3].

Речь идёт о комплексном подходе к этой сложной социальной беде. В поручениях Президента особое место уделено следующим мерам. Предлагается оперативно ограничить доступ к информации, публикуемой в интернете. Эта информация касается способов изготовления и применения наркотических, психотропных и новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также о том, где их можно приобрести. Что интересно, ограничение должно носить внесудебный характер, который следует разработать и применить на практике.

В качестве одной из мер должен выступать запретительный метод уголовного законодательства. Предлагается внести изменения в уголовное законодательство, установив уголовную ответственность за склонение к потреблению и пропаганду наркотиков в сети «Интернет». Для более успешной реализации антинаркотических мер потребуются дополнительные профессиональные кадры, в связи с чем штат сотрудников для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в том числе в интернете, будет существенно увеличен. В борьбу с наркотизацией следует активно привлекать и поддерживать общественные негосударственные организации, которые участвуют в профилактике нелегального потребления наркотиков. Наиболее значимыми видится помощь, реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические вещества.

В настоящее время уголовное законодательство России не содержит ответственности за пропаганду наркотиков. В административном законе за эти действия предусмотрена ответственность по ст. 6.13 КоАП.

Безусловно, привлечение к ответственности по статье 6.13 КоАП РФ является важным правоохранительным инструментом, но является недостаточным для успешной борьбы с наркотизацией, формированием общественного мнения о недопустимости наркопотребления и нетерпимости к наркотикам.

Представляется, что важнейшим направлением в сфере пресечения фактов пропаганды наркотиков должна стать уголовная политика и установление уголовной ответственности за незаконную рекламу наркотиков. Считаем, что для достижения поставленных целей следует дополнить действующее уголовное законодательство статьёй 230.3 УК РФ, которой установить уголовную ответственность за незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ. Использование средств массовой информации, а также электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» можно рассмотреть как преступный способ,

вовлекающий большую аудиторию потенциальных правонарушителей, и криминализировать дополнительно. Это можно рассмотреть как квалифицированный состав рекламы наркотиков.

В настоящее время термин «пропаганда» чрезмерно политизирован и носит негативный подтекст. В современном обществе под ней понимают распространение политических взглядов, идей, мнений с целью позитивно или негативно настроить аудиторию. На наш взгляд, законодателям следует использовать термин «незаконная реклама», благо он уже успешно закрепился в административной практике. В диспозиции статьи либо в приложении следует законодательно зафиксировать определение незаконной рекламы наркотических средств, чтобы упростить правоприменение и квалификацию этой правовой нормы.

Список литературы

1. Позднякова М. Е., Брюно В. В. Новые тенденции наркотизации как риски социетального характера // Вестник Института социологии. - 2018. - № 24. - С. 115-139.
2. URL: <https://birdinflight.com/ru/mir/svoboda-narkotikov.html>.
3. Путин поручил ввести уголовное наказание за пропаганду наркотиков в Сети [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20191028/1560299072.html>.