

© Елена Анатольевна Лачина,
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Владимирский филиал ФГБОУ «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Lena-lachina@mail.ru

© Александр Александрович Лачин,
кандидат юридических наук, доцент, юрист
alexlachin@mail.ru

© Максим Сергеевич Кашин,
преподаватель кафедры государственно-правовых
и финансово-правовых дисциплин
Московского финансово-юридического университета,
адвокат
89150620101@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

To a question of establishment of responsibility for violation of territorial integrity of the
Russian Federation

Аннотация: в статье авторами рассматриваются последние изменения в уголовном законодательстве, обусловленные общероссийским голосованием по внесению поправок в Конституцию. В работе даётся анализ новой уголовно-правовой нормы, которая направлена на предотвращение сепаратизма и обеспечение территориальной целостности нашего государства. Аргументируется необходимость изменения действующего уголовного законодательства. Состав преступления разбирается по его признакам и элементам. Приводится зарубежный опыт в части борьбы с сепаратизмом и сохранением территориальной неделимости государства.

Summary: In article the last changes in the criminal legislation caused by the all-Russian vote on amending the Constitution are considered by authors. In work the analysis new criminal norm which is directed to prevention of separatism and ensuring territorial integrity of our state is given. Need of change of the existing criminal legislation is reasoned. The corpus delicti understands on its signs and elements. Foreign experience in a part of fight against separatism and maintaining territorial indivisibility is given.

Ключевые слова: Конституция, государство, территория, неотчуждаемость, суверенитет, самоопределение, уголовная ответственность, наказание, защита суверенитета и территориальной целостности, сепаратизм, противодействие экстремизму, зарубежное уголовное законодательство.

Keywords: Constitution, state, territory, inalienability, sovereignty, self-determination, criminal liability, punishment, protection of sovereignty and territorial integrity, separatism, counteraction to extremism, foreign criminal legislations.

В современном мире не прекращаются военные конфликты и локальные войны. Их причину и характер невозможно проанализировать и правильно оценить без учёта сложнейшей геополитической ситуации и борьбы соседних крупных держав, а также их коалиций за международное господство. Одним из важнейших признаков любого современного государства выступает его суверенитет, под которым понимают верховенство публичной власти на своей территории, а также независимость в межгосударственных отношениях, политическая внутренняя и внешняя самостоятельность. Суверенитет государства базируется на принципе неотчуждаемости, запрещающем передачу какой-либо территории государства без демократического и свободного решения граждан этого государства. Это решение гарантирует международно-правовой принцип равноправия и самоопределения народов.

В наше далеко не спокойное время, на фоне происходящих в мире геополитических процессов и существующих глобальных угроз особо актуальной и значимой выглядит задача по обеспечению нерушимости наших государственных границ. Не исключено, что за рубежом некоторые влиятельные силы ждут времён, когда Российской Федерации можно будет предъявить территориальные претензии по принадлежности Крыма, Курильских островов, Калининградской области и так далее. Во многом из-за этих веяний, в результате решения граждан в ходе общероссийского голосования в Конституции РФ появилось положение, согласно которому «Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются» (ч. 2.1. ст. 67 Конституции РФ) [1].

Поправка в Конституцию о запрете отчуждения российских территорий касается большого количества чувствительных регионов, в одном из них в честь 67-й статьи Конституции, где зафиксирован этот порядок, установили железобетонный памятный знак, заявил президент Владимир Путин [2].

Также Президент России рассказал, что не является автором поправки к Конституции, касающейся невозможности отторжения территорий страны. «Момент, связанный с нерушимостью наших границ и нашей территории, с невозможностью отторжения наших территорий». По мнению президента, такой нормы не существовало ранее, но она должна быть в Основном Законе страны [3].

В обеспечение исполнения указанной нормы Конституции о территориальной целостности разработаны изменения в кодексы, устанавливающие уголовную и административную ответственность за посягательство на целостность РФ.

Следует заметить, что уголовная ответственность за сепаратизм давно известна зарубежному уголовному законодательству [4]. Так, в соседней Белоруссии уголовное законодательство содержит наказание за «призывы к действиям... направленным в ущерб территориальной неприкосновенности» страны. Отдельным составом преступления считаются призывы, «обращенные к иностранному государству, иностранной или международной организации». Квалифицированным составом выступают сепаратистские призывы, совершенные с использованием СМИ, что создает повышенную опасность преступления.

В уголовном кодексе КНР сепаратизм приравнивается к терроризму. Уголовный закон Китая предусматривает ответственность за призывы к разделению и нарушению территориальной целостности страны, устанавливая за квалифицированное деяние смертную казнь.

В уголовном законодательстве Индии участие в сепаратистских организациях наказывается вплоть до пожизненного лишения свободы, а сепаратистская деятельность, приведшая к смерти людей, наказывается пожизненным заключением или смертной казнью, наравне с терроризмом.

Примечательно, что в Испании, США и Канаде сепаратизм как таковой не является уголовным преступлением. В уголовном законодательстве этих стран предусмотрена ответственность за организацию или участие в восстании, направленном на изменение конституции, которая провозглашает неделимость государства, а также за массовые беспорядки.

Как отмечалось ранее, в ходе итогов общероссийского голосования гражданами нашего государства были одобрены изменения в Конституцию Российской Федерации. Одним из наиболее весомых изменений в Основной Закон стало закрепление принципа о защите суверенитета и территориальной целостности государства. Приведение уголовного законодательства в соответствии с существующими реалиями выражается, прежде всего, в дополнении УК РФ новой статьёй 280.2 [5]. В ней предусматривается уголовная ответственность за отчуждение части территории РФ или иные действия, направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

Объектом преступного посягательства выступает незыблемость установленного Конституцией РФ государственного строя и защищенность государства от внутренних и внешних угроз.

Неизвестный ранее уголовному закону России, состав отнесён к категории тяжких, предусматривающий максимальное наказание для виновного в виде лишения свободы на срок до десяти лет.

Объективная сторона деяния выражена как в нарушение прямого запрета на отчуждение части территории Российской Федерации, так и в осуществление иных действий, направленных на нарушение территориальной целостности страны. Законодатель не конкретизирует характер этих действий, оставляя это за правоприменителем. Работы по определению границ с сопредельными государствами, к числу которых относятся: делимитация, демаркация и редемаркации государственной границы Российской Федерации, состава преступления ст. 280.2 УК РФ не образуют. Таким образом, новая норма не будет распространяться на ситуации, когда два государства определяют те или иные границы.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом, когда виновное лицо осознаёт, что совершает действия, направленные на нарушение территориальной целостности России.

Обязательным признаком преступления, предусмотренного ст. 280.2 УК РФ, является цель виновного, а именно нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Все действия виновного будут направлены на разрушение территориального единства нашего государства.

Субъект преступления представляется нам как специальный, обладающий признаками высшего должностного лица.

Состав преступления по конструкции относится к формальным, поскольку преступление признается оконченным с момента совершения любых действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

Если в действиях виновного содержатся признаки преступлений, предусмотренных статьями 279, 280.1 УК РФ, то совершенное им следует квалифицировать по совокупности преступных деяний, что вытекает из конструкции самой правовой нормы.

На наш взгляд, введение принципа неотчуждаемости территории в Конституцию России как никогда своевременно и актуально. Оно в полной мере отражает мнение и

гражданскую позицию народа России и является несомненным шагом вперед в укреплении суверенитета нашего государства. При этом для обеспечения реальной реализации этого принципа требуется создание действенного механизма неотторжимости. Новая норма не позволит высшим должностным лицам государства «разбрасываться территориями» и поставит точку в многочисленных территориальных спорах, в том числе о Курильских островах.

Мы считаем, что вышеуказанные изменения будут сохранять наше государство, способствовать развитию первостепенных конституционных положений о защите территориальной целостности РФ, устранят пробелы в уголовном и административном законодательстве, установив ответственность за посягательства на нерушимость наших государственных границ и территориальной целостности Российского государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Путин отметил «железобетонную поправку» о неотчуждении территорий [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/715823>.
3. Путин уверен в важности поправки к конституции о невозможности отторжения территорий [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/politika/8889057>.
4. Как в мире наказывают за сепаратизм [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2448562>.
5. За попытки отдать территории нашей страны будут отправлять в тюрьму [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/09/17/za-popytki-otdat-territorii-rf-budut-sazhat-v-tiurmu-na-srok-do-10-let.html>.