

© Евгений Александрович Ковалев
контролер блока «Здравоохранение»
Центра управления регионом
губернатора Московской области,
аспирант кафедры менеджмента
Владимирского филиала РАНХиГС,
E-mail: jevaka92@rambler.ru

Kovalev Evgeny Alexandrovich
Controller of the Healthcare Unit of the Regional
Management Center of the Governor of the
Moscow Region, postgraduate student of the
Management Department of the Vladimir
branch of the RANEPa, E-mail:
jevaka92@rambler.ru

ПОСТРОЕНИЕ МОДЕЛИ РАЗРАБОТКИ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

Building a cluster policy development model

Аннотация: кластерная политика, представляя собой подсистему стратегии развития региона, формируется под воздействием как внешних, так и внутренних факторов самого региона. Настоящая работа посвящена разработке алгоритма построения кластерной политики региона как в части определения содержания основных блоков факторов, так и в отношении последовательности выполнения необходимых процедур. Построена ментальная карта кластерной политики региона и блок-схема процедур разработки кластерной политики.

Annotation: Cluster policy, being a subsystem of the regional development strategy, is formed under the influence of both external and internal factors of the region itself. This work is devoted to the development of an algorithm for constructing a cluster policy in the region both in terms of determining the content of the main blocks of factors and in relation to the sequence of performing the necessary procedures. A mental map of the region's cluster policy and a block diagram of the cluster policy development procedures have been built.

Ключевые слова: функциональная стратегия, регион, проект, ментальная карта, алгоритм, анализ, цели.

Keywords: functional strategy, region, project, mental map, algorithm, analysis, goals.

Для разработки модели формирования кластерной политики необходимо вначале разобраться с содержанием самой политики, поэтому построим ментальную карту кластерной политики региона, как одну из функциональных стратегий, чтобы затем выстроить алгоритм разработки кластерной политики, комплексно учитывая основные характеристики указанной политики как социально-экономического явления на уровне региона.

Среди основных блоков факторов, характеризующих кластерную политику региона, выделим результаты комплексного анализа, целевой блок, структурную схему кластерной политики, этапы развития регионального кластера, типологию кластеров, источники финансирования.

Содержание отмеченных блоков схематично отражено на рисунке 1, а комментарии к содержанию блоков факторов приведены ниже.

По содержанию комплексный анализ представляет собой рассмотрение таких характеристик, которые предусмотрены Федеральным Законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [6]: анализ степени достижения поставленных целей, анализ проблем и остальных составляющих SWOT-анализа (потенциала региона, возможностей и угроз, предоставляемых внешней средой), а также анализ конкурентоспособности и ключевых факторов успеха.

В данном случае конкурентоспособность следует рассматривать в плане конкуренции государственной и частной подсистем региональной системы здравоохранения, а анализ поставленных целей будет заключаться, в основном, в оценке степени успешности достижения целей национальных проектов. Кроме того, необходимо оценить успешность соответствия развития системы здравоохранения региона целям реализации «Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» [5], а также целям, поставленным в Указах Президента России [3], [4]. Полезно оценить цели потенциальных участников кластера системы здравоохранения региона и остальных стейкхолдеров.

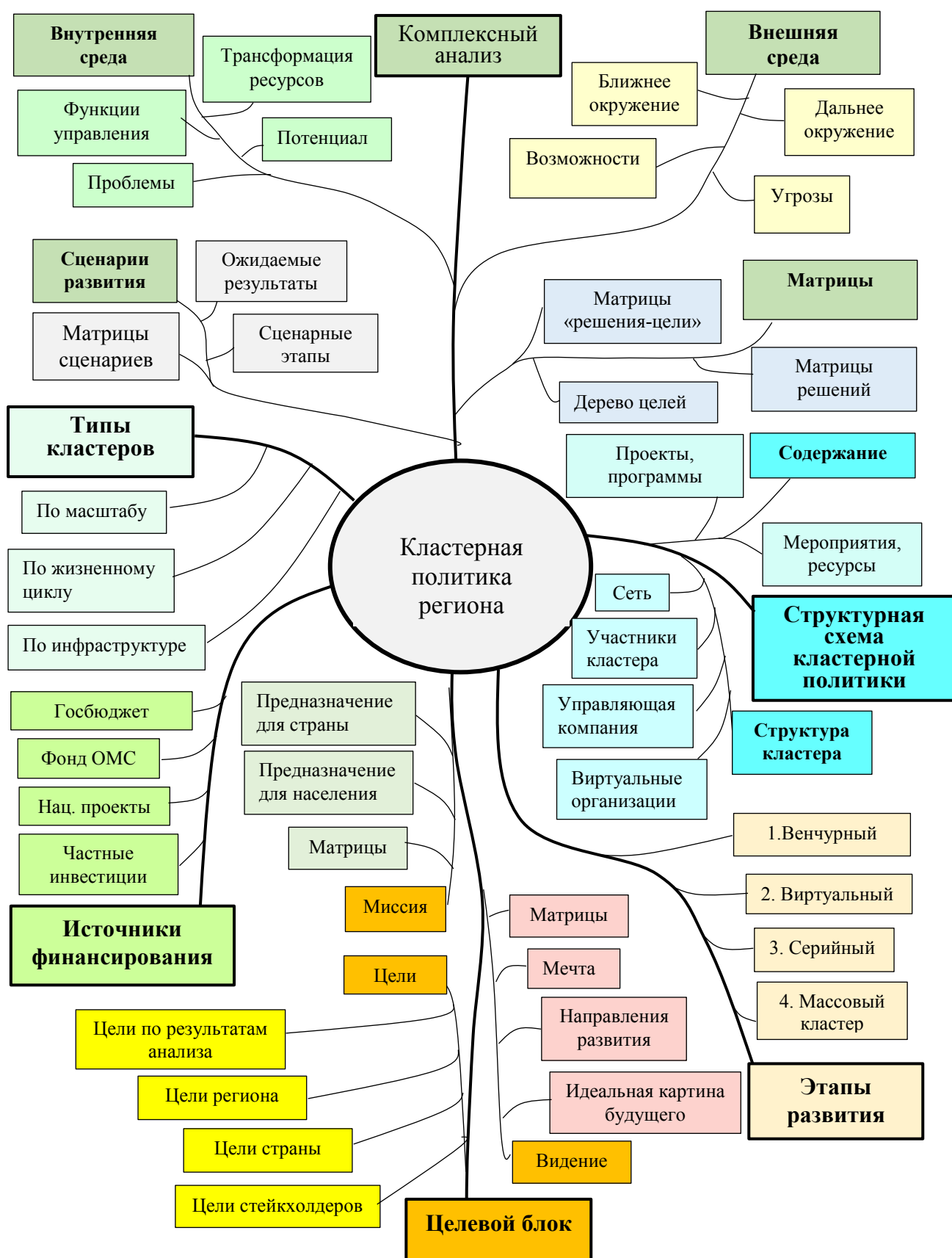


Рис. 1. Ментальная карта кластерной политики региона

Что касается непосредственно целевого блока, то он представлен тремя целевыми категориями – Видением [1], Миссией [7] и стратегически значимыми целями, конкретизирующими Видение и Миссию и устремленными в перспективу. Видение представляет собой образ идеального состояния системы здравоохранения региона, которое только возможно при наиболее благоприятном стечении обстоятельств и влияния факторов внешней и внутренней среды системы здравоохранения региона. Видение может быть представлено в виде формулировки мечты, описания направлений развития и идеальной картины в будущем. Миссия, как главная цель системы здравоохранения региона, как предназначение для населения региона, страны и всего остального мира, конкретизирует Видение и позволяет перейти к формулировкам конкретных целей развития системы здравоохранения.

Блок структурной схемы кластерной политики, с одной стороны, включает основные программные решения и проекты по формированию кластера системы здравоохранения региона, а также отдельные мероприятия и ресурсы, необходимые для реализации проектов и программ, а с другой стороны, кластерная политика должна структурно отражать и включенность самих участников кластера, и способ их объединения в сеть, а также учитывать возможность включения в структуру виртуальных предприятий и управляющих компаний кластера.

Этапы развития регионального кластера целесообразно формировать, исходя из того, что на первом этапе кластер будет выглядеть как венчурный проект развития системы здравоохранения региона, на втором этапе – как в большей степени проект виртуализации кластера в его пространственном развитии. И только на третьем этапе, когда кластер начнет функционировать, обслуживая население региона в полной мере, можно будет говорить о его окончательном становлении. Однако дальнейшее развитие может быть связано с формированием межрегионального кластера, услуги которого могут распространяться по другим регионам и даже в части обслуживания клиентов из-за рубежа.

При формировании кластерной политики необходимо иметь ввиду и типологию кластеров, которая включает описание не только отраслевых, региональных и прочих видов реальных кластеров, но и кластеров виртуальных, а также инфраструктурных кластеров (инновационных, научно-образовательных, логистических и так далее) и кластеров, которые могут отличаться по стадиям своего жизненного цикла проектов становления кластеров (инициация, планирование, исполнение, контроль, завершение) [8] или стадиям жизненного цикла кластера как социально-экономической системы: зарождение, внедрение, рост, зрелость, насыщение, спад, крах, ликвидация.

Источники финансирования также необходимо учитывать при определении процедур формирования кластерной политики региона, поскольку финансовые ресурсы достаточно универсальны (их можно обменять на все остальные ресурсы: материальные, энергетические, информационные и людские). Среди источников финансирования следует учитывать возможность их получения из государственного бюджета по различным каналам, в том числе при реализации национальных проектов и целевых программ, а также регионального бюджета развития. Можно рассчитывать на частичное финансирование из фонда обязательного медицинского страхования и финансирование за счет частных инвестиций, инвестиций венчурных и благотворительных фондов.

Разобравшись с содержанием факторов, определяющих кластерную политику региона, построим алгоритм формирования кластерной политики, который схематично отражен на рисунке 2.

Как следует из рисунка 2, кластерная политика формируется под воздействием шести блоков факторов, которые в свое время определяются следующим образом.

Начинает построение кластерной политики выполнение комплексного анализа ситуации в регионе и вокруг него, результаты которого дают представление о том, что фактически есть в текущем периоде в регионе относительно системы здравоохранения. Результаты анализа позволяют выполнить соответствующие процедуры по разработке целевого блока, определив цели на перспективу в части кластерного развития региона.

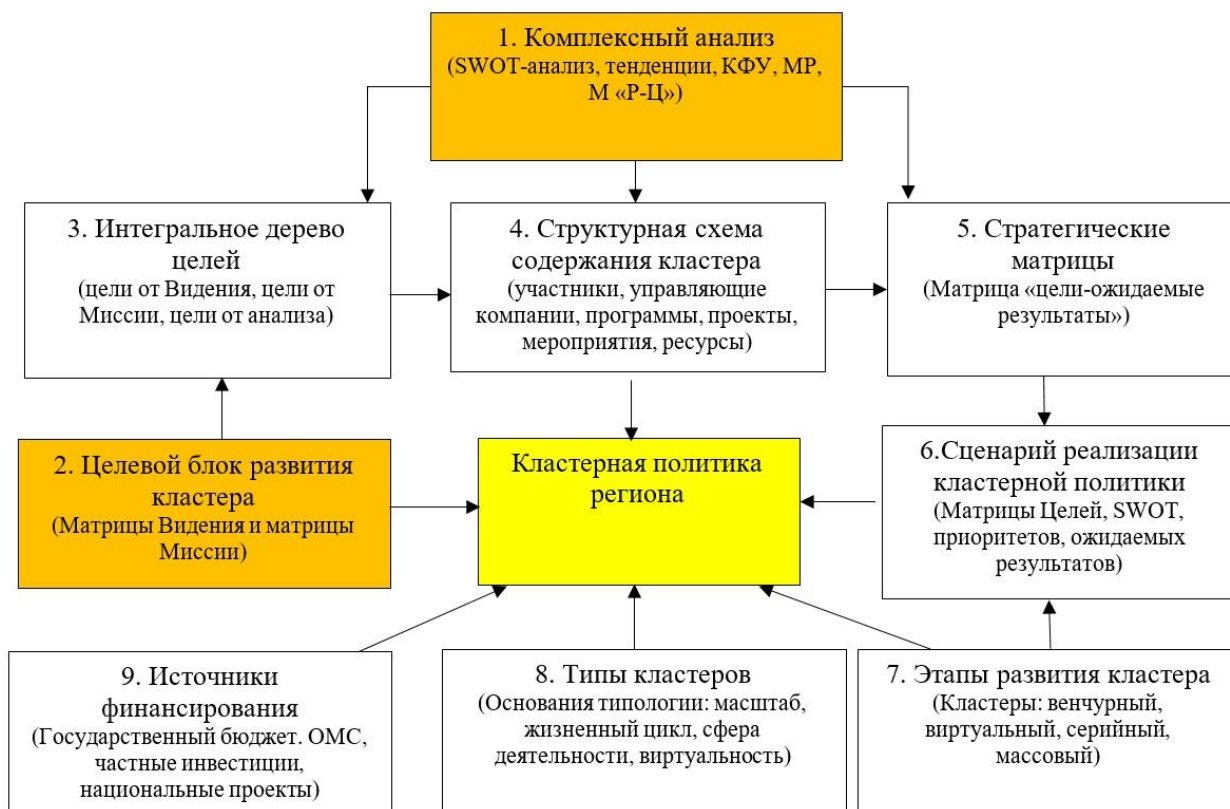


Рис. 2. Алгоритмическая схема построения кластерной политики региона

Результаты разработки двух отмеченных блоков лежат в основе дальнейшей разработки как в плане построения интегрального дерева целей [2], ориентированных как на долгосрочную, так и среднесрочную и оперативную перспективу (первый этап формирования регионального кластера).

Обработанные определенным образом результаты анализа позволяют перейти к построению структурной схемы содержания кластера, а содержание интегрального дерева целей дает представление о приоритетах с ориентацией на цели первого уровня декомпозиции.

Специальные стратегические матрицы, построенные по результатам указанного анализа, дают представление об основном содержании сценария, который отражает в своем описании те ожидаемые результаты, которые могут быть получены при построении регионального кластера.

В основе кластерной политики лежит не только структурное наполнение кластерной политики проектами и программами, но и целевая ориентация, соответствующая содержанию целевого блока, а также ожидаемые результаты, отраженные в сценарии.

При этом учитываются и типология кластеров, и возможные источники финансирования. Этапы развития регионального кластера целесообразно выстраивать в соответствие с четырьмя стадиями, которые связаны с трансформацией кластера при его становлении.

Таким образом, кластерная политика региона будет включать три этапа, на каждом из которых определены цели развития кластера и ожидаемые результаты; для первого этапа определены основные проекты и программы (включая наиболее значимые мероприятия), а также определены ресурсы (включая финансовые). В процессе завершения работы над построением кластерной политики региона целесообразно рассмотреть эталонные (образцовые) типы кластеров и учесть их преимущества с позиций бенчмаркинга.

Список литературы

1. Боумен К. Стратегия на практике. – СПб. : Питер, 2003. – 251 с.
2. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н., Тулинова Д. В. Стратегические приоритеты развития региона: монография. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. – 200 с.
3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 15.07.2020).
4. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1401794/> (дата обращения: 21.07.2020).
5. О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44326> (дата обращения: 08.11.2020).
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.
7. Кох Р. Стратегия. Как создавать и использовать эффективную стратегию. - 2-е изд. - СПб. : Питер, 2003. – 320 с.
8. Товб А. С., Ципенс Г. Л. Управление проектами: стандарты, методы, опыт. – 2-е изд., стер. – М. : ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. – 240 с.