

© Елена Петровна Потапова

кандидат философских наук, доцент,
доцент кафедры государственного и муниципального управления
Владимирского филиала РАНХиГС
E-mail: knowledge2016@inbox.ru

© Петр Сергеевич Потапов

директор ООО «Лаки Гудс»
аспирант Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
E-mail: dr.potapoff-peter@yandex.ru

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ОБНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА: АКТУАЛИЗАЦИЯ И ПЕРЕНАСТРОЙКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Аннотация: в статье дается обзор ключевых показателей, сформировавших изменения в системах целеполагания векторов национального развития, проявляющиеся в актуализации проектов развития Российской Федерации, в качественном обновлении социально-экономических институтов и реструктурировании приоритетных показателей ускорения динамики постпандемийного развития национальных секторов экономики.

Abstract: The article provides an overview of key indicators that have formed changes in the targeting systems of national development vectors, manifested in the updating of development projects of the Russian Federation, in the qualitative updating of socio-economic institutions and the restructuring of priority indicators for accelerating the dynamics of post-pandemic development of national economic sectors.

Ключевые слова: пандемия, рецессия, национальные цели развития.

Keywords: pandemic, recession, national development goals.

Экспертное российское и международное сообщество макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования - руководители коммерческих и инвестиционных банков, аналитических компаний и компаний реального сектора экономики России уже в апреле текущего года обращало внимание на проявляющиеся признаки экономической рецессии в стране.

Как отмечают авторы серьезного отечественного аналитического исследования, «в целом за 2021 г. ВВП окажется на 1,3% ниже уровня 2019 г. и на 4,9 % ниже того уровня, который эксперты ожидали в 2021 г. по итогам опроса, проведенного до начала кризиса»¹. Усиливавшаяся неопределенность в сценарии развития различных секторов экономики приводила ко всё более усиливавшемуся разбросу в прогнозах, поскольку эксперты по-разному оценивали масштабы падения отдельных сегментов экономики в стране. Экспертное сообщество с середины 2020 года всё большее внимание стало обращать на усиления рисков рецессии в настоящем году.

При оценке глубины рецессии эксперты уже к концу второго квартала спрогнозировали снижение ВВП на 4,4 % относительно 2019 г., что почти совпало с темпом

¹ Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — М., 2020. С. 395.

падения ВВП в реальном выражении: весь рост цен на внутреннем рынке, как показали исследования, был компенсирован сильным падением цен на энергоносители и другие товары и услуги российского экспорта. Происшедшее в результате падение налоговых поступлений ухудшило баланс бюджетной системы и особенно федерального бюджета, в наибольшей степени зависящего от динамики экспортных поступлений и одновременно выступающего стабилизирующим элементом всей экономики в целом².

Среди других последствий для экономики эксперты отметили:

- падение на 5,2 % динамики реально располагаемых доходов населения к концу 2020 года;

- сокращение розничного товарооборота: -23,4 % к апрелю 2019 года;

- падение динамики по инвестициям на 9,4 % в 2020 году (что во многом прогнозируемо, в условиях неопределенности относительно будущей динамики совокупного спроса и ухудшения условий ведения бизнеса)³.

Причем даже при условии восстановления общей ситуации в большинстве секторов экономики в 2021 г., по прогнозу, нормализация обстановки должна помочь отыграть половину предшествующего падения инвестиций, но она почти не уменьшит разрыв с уровнем, который предполагал докризисный экономический прогноз. Падение внутреннего и внешнего спроса, историческое для России сокращение нефтедобычи в рамках соглашения ОПЕК+ весной 2020 года сказались на динамике промышленного развития.

Также, несмотря на тот факт, что эксперты оценивают конкурентоспособность российской экономики лишь немного хуже, чем до кризиса, однако оценки эффективности государственной экономической политики и особенно инвестиционного климата в России ухудшились сильнее: диффузный индекс, учитывающий положительные и отчасти нейтральные оценки, за три месяца упал на 20 и 34 п. п. соответственно⁴.

Как отмечают ученые в аналитическом исследовании относительно влияния пандемии COVID-19 на отечественную экономику, прогнозы на 2020–2021 гг. сместились в середине 2020 года с инерционного роста экономики до глубокой рецессии в 2020 г. с началом восстановительного роста в 2021 г. при небольшом риске продолжения экономического спада в случае второй волны пандемии.

Существенные ограничения, введенные в России для противодействия распространению нового коронавируса, привели к существенному замедлению развернувшейся экспоненциально заболеваемости населения и высокой смертности, однако обратной стороной ограничения - наряду с другими крайне неблагоприятными внешними факторами - стало нарастание спада в отечественной экономике.

В результате частичного восстановления экономической активности в июне - ввиду снятия ряда ограничений - динамика ВВП начала значительно улучшаться. Обновленная в конце августа версия прогноза предусматривала по итогам 2020 г. его снижение на 3,9 %⁵. Принятые меры поддержки бизнеса и населения в России в целом оказались менее значительными по абсолютной величине (и в долях ВВП) по сравнению с другими странами, но имели более сфокусированный характер.

Правительство России за три месяца систематизировало и сформировало полномасштабный социально-экономический ответ на кризис, вызванный пандемией. Был разработан «Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление

² Там же. С. 399.

³ Там же. С. 401.

⁴ Там же. С. 403.

⁵ Минэкономразвития улучшило прогноз восстановления экономики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/31/08/2020/5f4c95b99a794725e297b8f6>.

занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения». Фактически «Общенациональный план» стал четвертым пакетом мер поддержки населения и бизнеса⁶.

Целью «Общенационального плана» является выведение на траекторию устойчивого роста экономики и доходов населения, что предполагает реализацию национальных целей развития экономики на основе использования новых технологий (включая цифровизацию), новых возможностей рынка труда и образования, быстрого и качественного строительства жилья, экспортной ориентации и активного импортозамещения, а также обеспечение высокой степени устойчивости экономики и системы здравоохранения к возможным вызовам в будущем.

«Общенациональный план» реализуется до конца 2021 г., и к этому сроку Правительство РФ установило такие показатели достижения поставленной цели, как:

- устойчивый рост реальных денежных доходов населения;
- снижение безработицы до уровня не более 5 %;
- выход на траекторию устойчивого роста ВВП на уровне не менее 2,5 % в годовом исчислении.

Реализация «Общенационального плана» будет проходить в три этапа, до декабря 2021 года.

Основой «Общенационального плана» являются около 500 конкретных мероприятий, которые структурированы в дорожные карты по следующим семи приоритетным направлениям:

- рост реальных доходов граждан, восстановление эффективной занятости и платежеспособного спроса;
- поддержка и развитие индивидуального, малого и среднего предпринимательства;
- запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата;
- ускорение технологического развития экономики и повышение производительности труда, в том числе на основе цифровизации;
- увеличение экспорта и поддержка импортозамещения;
- секторальные меры поддержки: восстановление и развитие отдельных отраслей;
- повышение устойчивости экономики к внешним шокам.

Реализация плана началась с июля 2020 года, его стоимость оценивается примерно в 5 трлн. руб. за два года.

Новые национальные цели развития в определенной степени стали продолжением уже существовавших планов на период до 2024 г. (определенных Указом Президента России от 7 мая 2018 г. № 204).

Первая обновленная национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» дополнительно предполагает обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации. В этот план дополнительно включен целевой показатель по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%, который ранее фигурировал как целевой показатель национального проекта «Демография».

Вторую национальную цель «Возможности для самореализации и развития талантов» представляют систематизированные показатели национальных проектов «Образование», «Наука» и «Культура».

⁶ Правительство России последовательно приняло три антикризисных пакета мер поддержки общим объемом 2,9 трлн. руб. на поддержку населения и бизнеса.

Сходным образом сформированы целевые показатели, определяющие третью национальную цель «Комфортная и безопасная среда для жизни», которая закрепляет одну из прежних национальных целей («Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно») вместе с целевыми показателями национальных проектов «Жилье и городская среда» («Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров

в год» и «Улучшение качества городской среды в полтора раза»), а также и «Экология» («Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза» и «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое»).

Четвертая национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» - теперь не ставятся задачи по попаданию в пятерку крупнейших экономик мира, а также не ставятся теперь цели по повышению производительности труда. Предполагается комбинация части показателей прежних национальных целей и новых индикаторов:

- обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности;
- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- реальный рост инвестиций в основной капитал — не менее 70 % по сравнению с показателем 2020 г.;
- реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров — не менее 70 % по сравнению с показателем 2020 г.;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек.

Национальная цель «Цифровая трансформация» пришла на смену прежней цели по «Обеспечению ускоренного внедрения технологий». Целевыми показателями объявлены следующие:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;
- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%;
- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 %;
- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 г.⁷

К 1 сентября 2020 года были проработаны структура и перечень мероприятий единого плана по достижению национальных целей развития на период до 2030 г., который должен стать руководством к действию, а также эффективная система мониторинга достижения показателей национальных целей в ежемесячном режиме⁸.

⁷ Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — М., 2020. С. 408-410.

⁸ Этой же цели посвящено реформирование национальных институтов развития (Мишустин сообщил подробности реформы институтов развития [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/11/23/847875-mishustin-soobschil-podrobnosti-reformi-institutov-razvitiya>).

В результате реформы под управление ВЭБ.РФ перейдут: Корпорация МСП, Российский экспортный центр, ЭКСАР, «Роснано», фонд «Сколково», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд инфраструктурных и образовательных программ и Фонд развития промышленности.

«ВЭБ-лизинг» и Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК) будут объединены в одну лизинговую компанию. При этом реформа не затронет организации, отнесенные к стратегически важным, – «Росатом», «Роскосмос», «Ростех», «Росавтодор», «Росагролизинг», Россельхозбанк, Агентство по страхованию вкладов, Российский экологический оператор, «ДОМ.РФ», Корпорация развития Дальнего Востока и Корпорация развития Северного Кавказа.

Фонд содействия реформированию ЖКХ и Фонд защиты прав дольщиков объединятся в единую структуру, «Российская венчурная компания» утратит самостоятельный статус, перейдя под управление Российского фонда прямых инвестиций. Российский научный фонд укрупнят за счет Фонда фундаментальных исследований. АО «Курорты Северного Кавказа» переформируют в корпорацию, вместо МСП Банка и банка ДОМ.РФ создадут Универсальный банк⁹.

Как отмечают российские исследователи, эффективность действий по восстановлению экономики после кризиса, возвращение на устойчивую траекторию достижения обновленной системы национальных целей определяются комплексом факторов.

Важную роль будут играть актуализация, дополнение и перенастройка национальных проектов с учетом новых принципов работы Правительства России: сервисность (все сервисы государства должны быть выстроены вокруг потребностей людей), открытость, этичность, совмещение усилий и снятие межведомственных границ, нацеленность на результат.

Список литературы

1. Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России / ред. кол. В. А. Мау (главный редактор), Г. И. Идрисов, Я. И. Кузьминов, А. Д. Радыгин, В. А. Садовничий, С. Г. Синельников-Мурылев. — М., 2020. — 744 с.
2. Спасет ли реформа репутацию институтов развития [Электронный ресурс]. URL: <https://profile.ru/economy/spaset-li-reforma-reputaciyu-institutov-razvitiya-436236/> (дата обращения: 27.11.2020).
3. Минэкономразвития улучшило прогноз восстановления экономики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/31/08/2020/5f4c95b99a794725e297b8f6> (дата обращения: 27.11.2020).
4. Мишустин сообщил подробности реформы институтов развития [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/11/23/847875-mishustin-soobschil-podrobnosti-reformi-institutov-razvitiya> (дата обращения: 27.11.2020).

⁹ Там же.