

© Андрей Александрович Ашин,
заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления
Владимирского филиала РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: andrey09122004@mail.ru

Ashin Andrej A.,
Head of State and Municipal Management
Department of Vladimir Branch of the
RANEPA PhD (Law), Associate Professor

КОРРУПЦИЯ В РОССИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

Corruption in Russia: concept, causes and counteraction

Аннотация: статья посвящена коррупции в России как одной из угроз национальной безопасности. В статье рассмотрены отдельные современные точки зрения ученых на определение коррупции, дано законодательное определение коррупции, определены причины коррупции, обозначены направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Abstract: The article is devoted to corruption in Russia as one of the threats to national security. The article considers some modern points of view of scientists on the definition of corruption, provides a legislative definition of corruption, identifies the causes of corruption, and identifies the areas of activity of state bodies to improve the effectiveness of anti-corruption.

Ключевые слова: коррупция, понятие, причины, противодействие.

Keywords: corruption, a concept that causes a reaction.

Вопросы, связанные с коррупцией, интересовали ученых и практических работников на различных этапах исторического развития нашего государства.

Большое количество научных исследований в области социологии, политологии, юриспруденции посвящено теоретическим и практическим аспектам противодействия коррупции в современных условиях в Российской Федерации.

Коррупция в современных условиях имеет различные формы проявления, коррупционеры придумывают все новые схемы, направленные на обогащение и подрыв репутации Российской Федерации.

Коррупция является одной из угроз национальной безопасности Российской Федерации. Она препятствует проведению многих государственных преобразований, приводит к потере налогов, замедлению экономического роста¹. Коррупция наносит ощутимый урон экономике нашего государства и подрывает имиджевую составляющую в глазах наших международных и зарубежных партнеров.

Безусловно, ущерб от коррупции велик. Генеральная прокуратура Российской Федерации называет сумму по уголовным делам, за 9 месяцев 2020 года 45,4 млрд. руб.²

По мнению Р. А. Фатхуллиной, коррупция является одним из главных факторов раздвоения государства на две подсистемы: в первой - соблюдение законов, другая группа упор делает на внеправовые средства³.

¹ Ашин А. А., Некрасова М. А. Понятие и сущность коррупции // Ученые записки. – 2019. – № 1 (29). – С. 106-113.

² Генеральный прокурор Игорь Краснов - о новых способах борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/12/08/generalnyj-prokuror-igor-krasnov-o-novyh-sposobah-borby-s-korruptciej.html>.

³ Фатхуллина Р. А. Противодействие коррупции // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2020. – Vol. 5-4 (44). – С. 164-167.

В основе коррупции всегда лежит безнравственная мотивация, желание получить денежные средства, материальные ценности, иные блага любым способом⁴.

Раскрывая определения коррупции, необходимо отметить, что можно говорить об определении коррупции в законодательном, теоретическом, практическом словарном аспекте.

Большой юридический словарь определяет коррупцию как «общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц»⁵.

Толковый словарь С. И. Ожегова раскрывает коррупцию как «моральное разложение должностных лиц и политиков, которое выражается в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами»⁶.

В научном мире представлено большое количество дефиниций коррупции, приведем некоторые позиции ученых.

А. И. Кирпичников, рассматривая коррупцию, определяет ее как коррозию власти, разъясняя, что коррупция разрушает государственный аппарат и разлагает нравственные устои общества⁷.

Коррупция - это общественно опасное и антисоциальное деяние (действие или бездействие) физических лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также выполнение управленческих и распорядительных функций, в коммерческих и других организациях, направленное на использование своего должностного или иного служебного положения вопреки законным интересам общества и государства, в целях получения выгоды в виде материальных и нематериальных благ в свою пользу и пользу других лиц, а также обещание, предоставление иных услуг и прав для себя или для других лиц либо незаконное предоставление такой выгоды⁸.

Коррупцию можно определить как социальный феномен, который не имеет однозначного понимания и интерпретации в сознании современного общества, в котором отсутствует консенсус относительно коррупции⁹.

Научное сообщество раскрывает коррупцию в узком и широком формате.

С. С. Волосников: в узком смысле это «совокупность составов правонарушений, которые предусмотрены в российском законодательстве и отличаются таким квалифицирующим признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в корыстных целях для личного обогащения либо в групповых интересах»¹⁰.

Э. С. Айрапетян видит коррупцию как «злоупотребление управлением общественной властью для получения выгоды в личных целях или получения выгоды в целях третьих лиц или групп»¹¹.

⁴ Гришин А. А. Мораль и коррупция // Криминологический журнал. – 2020. – № 2. С. 13.

⁵ Большой юридический словарь [Электронный ресурс]. URL: <https://gufo.me/dict/law/коррупция> (дата обращения: 26.01.2021).

⁶ Толковый словарь С. И. Ожегова [Электронный ресурс]. URL: <http://gufo.me/dict/ozhegov/коррупция> (дата обращения: 26.01.2021).

⁷ Кирпичников А. И. Российская коррупция. – М. : Юридический центр, 2004. С. 14.

⁸ Ашин А. А., Некрасова М. А. Проблемы противодействия коррупции в России в современных условиях // Вестн. Владим. юрид. ин-та. – 2019. – № 2 (51). – С. 46-52.

⁹ Иванец Г. И. Правовой аспект коррупции // Наука и образование сегодня. – 2020. – № 5 (52). – С. 63-65.

¹⁰ Волосников С. С. Коррупция. Характеристика понятия // Молодой ученый. – 2017. – № 20. С. 333.

¹¹ Айрапетян Э. С. Причины и условия, порождающие коррупцию в Российской Федерации в современных условиях // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. – Челябинск : Два комсомольца, 2012. – С. 68-71.

В широком смысле под коррупцией Глухов Е. А. понимает «совершение неких действий лицом, обладающим в силу своего служебного положения необходимыми возможностями, в пользу плательщика оказанных услуг»¹².

Коваль В. Д. в широком смысле определяет её как «прямое использование должностным лицом прав, связанных с его чином, в целях собственного обогащения»¹³.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции»¹⁴ коррупция – это «злоупотребление служебным положением, либо дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп или какое-либо другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение всех вышеперечисленных действий от имени или в интересах юридического лица».

В науке существует множество работ, посвященных комплексу причин коррупции. Выделим правовые и экономические причины, отдельно выделим личность лица, совершающего коррупционные преступления, организационные и социально-культурные причины.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, которым отводится центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения¹⁵.

За 9 месяцев 2020 года прокуратура выявила порядка 190 тысяч нарушений антикоррупционного законодательства. Более 47 тысяч лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, еще порядка 6 тысяч лиц (включая юридических) – к административной, возбуждено почти 2,5 тысячи уголовных дел, в связи с утратой доверия уволили более 350 лиц¹⁶.

Законодательством предусмотрены различные направления в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию коррупции.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» подробно расписаны направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

По нашему мнению, необходимо обратить внимание и активизировать деятельность в следующих направлениях.

В науке существует мнение, что антикоррупционное законодательство необходимо дорабатывать и корректировать¹⁷.

Законодательство должно соответствовать современным реалиям. Законодательство не должно отставать от современного состояния, новых вызовов

¹² Глухов Е. А. Взаимосвязь бюрократии и коррупции в государственном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 53-58.

¹³ Коваль В. Д. Понятие коррупции в российском законодательстве и его влияние на функционирование таможенной системы // Административное право и процесс. – 2018. – № 8. – С. 62-65.

¹⁴ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 31.07.2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52, ч. 1, ст. 6228.

¹⁵ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://genproc.gov.ru>.

¹⁶ Генеральный прокурор Игорь Викторович Краснов - о новых способах борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/12/08/generalnyj-prokuror-igor-krasnov-o-novyh-sposobah-borby-s-korrupciej.html>.

¹⁷ Чуркина Т. Д., Шарыпова Т. Н. Противодействия коррупции в современной России // Colloquium-journal. – 2020. – № 1 (53). С. 160.

современности и своевременно реагировать на возникающие новые моменты в данной плоскости. Если возникает необходимость, нужно своевременно вносить поправки в действующее антикоррупционное законодательство и принимать новые законы. Подчеркнем, что необходимая база законодательства в России есть, необходимо только своевременно реагировать на возникающие изменения, эффективно применять и исполнять законодательство.

Необходимо проводить активную работу по внедрению цифровизации и высоких информационных технологий во все системы государственного управления. Прозрачность в деятельности органов государственной власти должна выйти на новый уровень. О необходимости внедрения высоких информационных технологий и цифровизации в своих выступлениях говорит Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. По мнению Г. Грефа, цифровизация – это то направление, которое необходимо активно развивать и которое может быть эффективным средством противодействия коррупции в современных условиях в России.

Еще одним направлением, на которое необходимо обратить внимание, является разъяснительная работа, направленная на подробное объяснение ответственности за коррупционные деяния. Данная работа должна начинаться в средней общеобразовательной школе, продолжаться она должна в профессиональных образовательных организациях, учреждениях высшего образования.

Данное направление необходимо реализовывать, чтобы было понимание ответственности за коррупционные деяния и в сознании появилось четкое понимание неотвратимости ответственности и наказания за коррупцию. Воспитание законопослушных граждан, неприятие нарушения закона, неприятие к любым проявлениям коррупции должно быть одним из основных направлений правовой и воспитательной работы в образовательных учреждениях.

Список литературы

1. Айрапетян Э. С. Причины и условия, порождающие коррупцию в Российской Федерации в современных условиях // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. – Челябинск : Два комсомольца, 2012. – С. 68-71.
2. Ашин А. А., Некрасова М. А. Понятие и сущность коррупции // Ученые записки. – 2019. – № 1 (29). – С. 106-113.
3. Ашин А. А., Некрасова М. А. Проблемы противодействия коррупции в России в современных условиях // Вестн. Владим. юрид. ин-та. – 2019. – № 2 (51). – С. 46-52.
4. Большой юридический словарь [Электронный ресурс]. URL: <https://gufo.me/dict/law/коррупция> (дата обращения: 26.01.2021).
5. Волосников С. С. Коррупция. Характеристика понятия // Молодой ученый. – 2017. – № 20.
6. Генеральный прокурор Игорь Краснов - о новых способах борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/12/08/generalnyj-prokuror-igor-krasnov-o-novyh-sposobah-borby-s-korruptciej.html>.
7. Глухов Е. А. Взаимосвязь бюрократии и коррупции в государственном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 5. - С. 53-58.
8. Гришин А. А. Мораль и коррупция // Криминологический журнал. – 2020. – № 2.
9. Иванец Г. И. Правовой аспект коррупции // Наука и образование сегодня. – 2020. – № 5 (52). – С. 63-65.
10. Кирпичников А. И. Российская коррупция. – М. : Юридический центр, 2004.

11. Коваль В. Д. Понятие коррупции в российском законодательстве и его влияние на функционирование таможенной системы // Административное право и процесс. - 2018. - № 8. - С. 62-65.
12. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 31.07.2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. - № 52, ч. 1, ст. 6228.
13. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://genproc.gov.ru>.
14. Толковый словарь С. И. Ожегова [Электронный ресурс]. URL: <http://https://gufo.me/dict/ozhegov/коррупция> (дата обращения: 26.01.2021).
15. Фатхуллина Р. А. Противодействие коррупции // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2020. – Vol. 5-4 (44). – С. 164-167.
16. Чуркина Т. Д., Шарыпова Т. Н. Противодействия коррупции в современной России // Colloquium-journal. – 2020. – № 1 (53).