

© **Евгения Сергеевна Рохманько**,
ведущий специалист факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: rohmankoes@gmail.com

Rohmanko Eugenia S.
Leading specialist of the Faculty of Law,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© **Алексей Евгеньевич Михайлов**,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры правового обеспечения
государственного и муниципального
управления
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: urgantfk@mail.ru

Mihaylov Alexey E.
Associate Professor of the Department of
legal support of state and municipal
administration,
Candidate of Law Sciences,
Associate Professor,
Academic supervisor,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© **Елена Николаевна Головина**,
начальник организационно-научного
отделения
Научного центра ВЮИ ФСИН России

Golovina Elena N.
Head of the Organizational and Scientific
Department Scientific Center
of the VUI of the Federal Penitentiary
Service of Russia

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ

Extremist crime in the Russian Federation: current indicators and trends

***Аннотация:** противодействие экстремизму требует объективной и всесторонней оценки данного негативного явления. Только за счет исследования количественных и качественных характеристик экстремизма можно выявить его негативные стороны, оценить динамику и тенденции развития, спрогнозировать состояние экстремизма в будущем, разработать конкретные меры противодействия. В рамках проведенного исследования авторский коллектив, опираясь на официальные статистические данные, исследовал актуальные криминологические показатели экстремизма*

***Abstract:** Countering extremism requires an objective and comprehensive assessment of this negative phenomenon. Only through the study of quantitative and qualitative extremism can we identify its negative characteristics, assess the dynamics and trends of development, predict the state of extremism in the future, and develop specific measures to counteract it. As part of the study, the authors '*

team, based on official statistics, investigated the current criminological indicators of extremism.

Ключевые слова: *экстремизм, терроризм, противодействие экстремизму, криминологические показатели экстремизма.*

Keywords: *Extremism, terrorism, counteraction to extremism, criminological indicators of extremism.*

Эффективное противодействие экстремизму зависит от правильной оценки данного негативного социально-правового явления. Именно через познание сущности экстремизма можно верно определить и особенности его детерминации, и тенденции развития, и наиболее значимые направления противодействия. При этом объективное и полное исследование экстремизма предполагает изучения ряда аспектов. В первую очередь, интерес представляет категория общественной опасности экстремизма.

Традиционно общественную опасность экстремизма связывают с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, подрывом общественной и государственной безопасности, нарушением нормального функционирования институтов публичной власти¹. Действительно, развитие экстремистских идей и взглядов, посягая на основополагающие права и свободы человека и гражданина, подрывают основы современного конституционализма. Это в свою очередь ведет к утрате авторитета органами власти. В контексте современной международной политической конъюнктуры это обстоятельство активно используется враждебно настроенными к России зарубежными силами. Это обстоятельство нашло свое отражение в Стратегии национальной безопасности России, где подчеркивается заинтересованность ряда западных стран в сдерживании России, в том числе за счет разжигания ими экстремистских и террористических настроений на Украине и Ближнем Востоке².

Еще шире охарактеризована общественная опасность экстремизма в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, где отмечено, что экстремизм помимо уже рассмотренных угроз ведет к нарушению гражданского мира и согласия³. Действительно, развитие экстремизма способно негативно сказаться не только на авторитете органов власти, но и на утрате привлекательности и значимости происходящих социальных процессов, утрате инвестиционной привлекательности, ослаблении России на международной арене. Это в свою очередь влечет

¹ Белокобыльский М. Е., Белокобыльская О. И. Молодежный экстремизм в России: особенности его проявления // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. - № 3. С. 54.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1, ч. II, ст. 212.

³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 // СПС «КонсультантПлюс».

упущенную выгоду и вполне конкретные материальные убытки, что также негативно сказывается на социально-экономическом развитии России и фактически детерминирует экстремизм.

Экстремизм, представляя собой негативное социально-правовое явление, опосредован в совокупности экстремистских правонарушений, которые обладают определенной совокупностью количественных и качественных характеристик, к которым относятся такие статистически фиксируемые данные, как объем, динамика, уровень, структура и география преступности экстремистской направленности⁴, а также качественные показатели латентности преступности.

Следует отметить, что полная информация об экстремистских правонарушениях не систематизируется, однако данные о преступлениях экстремистской направленности находятся в свободном доступе в официальных источниках, в связи с чем основные показатели экстремизма мы оценим на основании данных о состоянии преступности, что, на наш взгляд, также является довольно репрезентативным, с учетом повышенной общественной опасности уголовно-наказуемых деяний.

Итак, в 2020 году было совершено 833 преступления экстремистской направленности, что составляет всего 0,04 % от общего состояния преступности в Российской Федерации. Если широко оценивать экстремизм, включая в него террористическую деятельность, то показатель несколько увеличится. В 2020 году было совершено 2342 преступления террористической направленности, что составляет 0,15 % в общей структуре преступности⁵. Следует отметить, что такие незначительные показатели «компенсируются» уровнем общественной опасности данных деяний и уровнем общественного резонанса, что позволяет оценивать данные проявление в абсолютных цифрах как негативные.

Негативную характеристику экстремизма отражают и показатели динамики преступлений экстремистской направленности. В 2020 году их количество увеличилось на 42,4 %, при этом динамика преступлений террористического характера также знаменуется увеличением на 29,7 %⁶.

Так, в 2015 году было совершено 1308 преступлений экстремистской направленности, что составляло 0,05 % в общей структуре преступности. Количество преступлений террористического характера составляло 1531, т.е. 0,06 %⁷. То есть наблюдается очевидная общая тенденция к росту экстремизма, в которой темпы роста террористической деятельности

⁴ Криминология: учебник для бакалавриата и специалитета / под общ. ред. А. В. Кудрявцева и А. Е. Михайлова. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. С. 58-59.

⁵ Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года: стат. отчет. – М. : ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2021. С. 7.

⁶ Там же. С. 7.

⁷ Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2015 года: стат. отчет. – М. : ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2016. С. 5.

наиболее интенсивны. Темпы роста преступлений экстремистской направленности за последние пять лет составили 70,1 %.

Следует отметить, что данные негативные тенденции в развитии экстремизма в России еще больше усугубляют характеристики латентности данного вида преступности. По мнению российских исследователей, латентность преступлений экстремистской направленности крайне высокая и может в десятки раз превышать официальные показатели⁸.

Интересны в этой связи исследования М. А. Одинцовой и М. В. Тищенко, согласно которым до 32,8 % студентов колледжей имеют стойкую антипатию и неприязнь людей с разной религией⁹, что, по мнению авторов, является потенциальной угрозой, способной в любой момент вылиться в совершение преступления экстремистской направленности.

При этом следует отметить, что латентность преступлений экстремистской направленности более высока, чем у преступлений террористического характера, что связано с более ярко выраженными последствиями террористической деятельности. Данные преступления вызывают больший общественный резонанс, более глубоко затрагивают общественные интересы и соответственно подвергаются более частой регистрации, в то время как экстремистские преступления зачастую не представляют в глазах окружающих ярко выраженной общественной опасности, протекают незаметно и становятся известными правоохранительным органам только в случае их явной очевидности и наличия определенного общественного резонанса, что и отражает их большую раскрываемость.

Нашу позицию отчасти подтверждают и исследования А. В. Петрянина, указывающего на значительную роль в латентности преступлений экстремистской направленности искусственных факторов. Они связаны с «зацикленностью» сотрудников правоохранительных органов на показателях эффективности своей работы, которые стремятся повысить их за счет манипулирования статистическими данными и укрывательства отдельных преступлений¹⁰. В нашем случае это связано с игнорированием экстремистского мотива при квалификации содеянного.

Наибольшее распространение экстремистские преступления получили в Республике Дагестан, Кемеровской области, Москве и Свердловской области, однако, по мнению аналитиков, данные показатели не отражают истинную ситуацию в регионах, в которых отсутствуют явные и системные экстремистские тенденции. Регистрируемые факты

⁸ Фридинский С. Н. Борьба с экстремизмом: уголовно-правовой и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов н/Д., 2003. С. 107-108.

⁹ Одинцова М. А., Тищенко М. В. Исследование латентного экстремизма в образовательной среде колледжей // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2014. - № 4. С. 147.

¹⁰ Петрянин А. В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. С. 323.

экстремистских преступлений носят разрозненный характер и, по сути, являются типичными для России¹¹.

Структура экстремизма довольно разнообразна. Исследователи выделяют несколько классификаций экстремизма. Так, по характеру, экстремистские правонарушения подразделяются на следующие группы¹²:

- религиозный экстремизм;
- политический экстремизм;
- национальный экстремизм;
- расовый экстремизм.

При этом в Стратегии по противодействию экстремизму в России указано, что наиболее опасными видами экстремизма являются националистический, религиозный и политический¹³. Помимо этого известны и другие классификации экстремизма. Так, широкое распространение приобрели такие сферы экстремизма, как молодежный экстремизм¹⁴ и информационный экстремизм¹⁵. В настоящее время данные виды экстремизма оцениваются исследователями как представляющие существенную опасность. Молодежный экстремизм отрицательно сказывается на будущем развитии страны, а экстремизм в информационном пространстве характеризуется широким охватом.

Следует согласиться с мнением Б. В. Сидорова и И. А. Гумерова, указывающих, что зачастую различные виды экстремизма дополняют друг друга и граница между видами стирается или один вид экстремистской деятельности перетекает в другой¹⁶. Сказанное, по нашему мнению, подчеркивает сложность причинного комплекса экстремизма.

Цена экстремизма в России также является сложной криминологической категорией. Она проявляется в нескольких аспектах. Во-первых, в устранении последствий экстремистских правонарушений, во-вторых, в затратах на деятельность правоохранительных органов, органов государственной власти и местного управления, осуществляющих противодействие экстремизму.

¹¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации: портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 22.02.2021).

¹² Сидоров Б. В., Гумеров И. А. Криминальный экстремизм: понятие, виды и меры уголовно-правового противодействия // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. - № 4. – С. 187-188.

¹³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Грачев Ю. А. Противодействие молодёжному экстремизму – основа безопасности развития современного гражданского общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - № 2. – С. 131-137.

¹⁵ Никитина Т. А. Противодействие распространению экстремистской идеологии в информационном пространстве России // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 3. – С. 100-104.

¹⁶ Сидоров Б. В., Гумеров И. А. Указ. соч. С. 187-188.

В Стратегии отражается, что последствия экстремизма могут быть как прямые, так и косвенные¹⁷. Помимо этого выделяются как материальные последствия, так и нематериальные. К материальным последствиям экстремизма и терроризма относятся: уничтожение и повреждение имущества; приостановка деятельности организаций; возникновение упущенной выгоды; причинение смерти и вреда здоровью и т. п. К нематериальным – возникновение атмосферы страха; формирование чувства неуверенности в завтрашнем дне, стрессы, потеря репутации и т. п.¹⁸

При этом следует согласиться с мнением, что, несмотря на формулирование в законодательстве самостоятельного направления противодействия экстремизму – минимизации и ликвидации его последствий, на правовом уровне отсутствует четкое регулирование данной сферы деятельности, отсутствует не только принципы, направления и формы данной деятельности, но и конкретные меры¹⁹, что негативно сказывается на целостности противодействия правонарушений. Особенно негативно это сказывается в деятельности по устранению нематериальных последствий экстремизма, которые нередко носят косвенный характер.

Конкретное проявление данной проблематики проявляется, в частности, в отсутствии должного регулирования устранения последствий экстремистских правонарушений в виде надписей экстремистского содержания в общественных местах, которые муниципалитеты нередко довольно долго не уничтожают²⁰, что продолжает негативно влиять на общественные отношения.

Подводя итоги, можно сказать, что наблюдается устойчивая тенденция к росту экстремизма в России, что требует большей активизации антиэкстремистской деятельности и усиления ее организационно-правовых основ. Больше всего преступлений экстремистской направленности совершают в Республике Дагестан, Кемеровской области, Москве и Свердловской области.

¹⁷ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Троицкий С. В. Международно-правовые и национально-правовые основы минимизации и ликвидации последствий терроризма и иных тяжких преступлений // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2011. – № 3.

¹⁹ Михайлов А. Е., Ашин А. А. Особенности правового регулирования минимизации и ликвидации последствий экстремизма и терроризма // Вестник ВЮИ ФСИН России. – 2019. – № 1. – С. 51-56.

²⁰ Сальников Е. В. Проблемы противодействия экстремизму: минимизация и (или) ликвидация его последствий в составе механизма противодействия экстремизму // Ленинградский юридический журнал. – 2011. – № 3.

Список литературы

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1, ч. II, ст. 212.
2. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года: стат. отчет. – М. : ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2021.
4. Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2015 года: стат. отчет. – М. : ФКУ ГИАЦ МВД РФ, 2016.
5. Белокобыльский М. Е., Белокобыльская О. И. Молодежный экстремизм в России: особенности его проявления // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. - № 3.
6. Генеральная прокуратура Российской Федерации: портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 22.02.2021).
7. Грачев Ю. А. Противодействие молодёжному экстремизму – основа безопасности развития современного гражданского общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - № 2. – С. 131-137.
8. Криминология: учебник для бакалавриата и специалитета / под общ. ред. А. В. Кудрявцева и А. Е. Михайлова. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020.
9. Михайлов А. Е., Ашин А. А. Особенности правового регулирования минимизации и ликвидации последствий экстремизма и терроризма // Вестник ВЮИ ФСИН России. – 2019. - № 1. - С. 51-56.
10. Никитина Т. А. Противодействие распространению экстремистской идеологии в информационном пространстве России // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 3. – С. 100-104.
11. Одинцова М. А., Тищенко М. В. Исследование латентного экстремизма в образовательной среде колледжей // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2014. - № 4.
12. Петрянин А. В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... д-ра юрид. наук. – М, 2014.
13. Сальников Е. В. Проблемы противодействия экстремизму: минимизация и (или) ликвидация его последствий в составе механизма противодействия экстремизму // Ленинградский юридический журнал. – 2011. – № 3.
14. Сидоров Б. В., Гумеров И. А. Криминальный экстремизм: понятие, виды и меры уголовно-правового противодействия // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. - № 4. – С. 187-188.

15. Троицкий С. В. Международно-правовые и национально-правовые основы минимизации и ликвидации последствий терроризма и иных тяжких преступлений // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2011. - № 3.

16. Фомин С. А. Криминологические характеристики преступности и основные показатели характеристик преступности, ее отдельных групп и видов на современном этапе // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. - № 1. – С. 94-95.

17. Фридинский С. Н. Борьба с экстремизмом: уголовно-правовой и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов н/Д., 2003.