

© **Алексей Николаевич Овчинин**,
летчик-космонавт,
магистр факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
ovchinin_alex@mail.ru

© **Диана Андреевна Юн**,
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: Di7887a@yandex.ru

© **Сергей Николаевич Ушаков**,
декан факультета права,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
кандидат юридических наук,
научный руководитель,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир,
e-mail: ushakov13.03.2011@mail.ru

Ovchinin Alexey Nikolaevich
pilot-cosmonaut,
Master of the Faculty of Law
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir
ovchinin_alex@mail.ru

Yun Diana Andreevna
Student of Law Faculty,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

Ushakov Sergey N.
Dean of the Faculty of Law, Associate
Professor of the Department of
Constitutional and Municipal Law
candidate of law, associate Professor,
Academic supervisor,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ КОСМОНАВТОВ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Features of legal regulation of cosmonaut training in Russia and abroad

Аннотация: данная статья посвящена изучению российского и зарубежного опыта в области правового регулирования космической деятельности, в том числе и в области подготовки космонавтов. Автором проводится анализ правовых актов разной юридической силы, которые регулируют процесс подготовки космонавтов (астронавтов) в Российской Федерации и в США.

Abstract: this article is devoted to the study of Russian and foreign experience in the field of legal regulation of space activities, including in the field of cosmonaut training. The author analyzes the legal acts of different legal force that regulate the process of training cosmonauts (astronauts) in the Russian Federation and in the United States.

Ключевые слова: космос, подготовка космонавтов, нормативно-правовой акт, космонавт, Российская Федерация.

Keywords: space, cosmonaut training, regulatory legal act, cosmonaut, Russian Federation.

Происходившее в середине XX века развитие науки и техники в нашей стране позволило всерьез рассмотреть вопрос о полете человека в космическое пространство. К концу 1959 года принимается окончательное решение о создании в структуре Военно-воздушных сил советского государства специального центра для подготовки человека к космическому полету. Данный центр функционирует и существует до сих пор, успешно готовя космонавтов для новых полетов в космос [11].

Российская Федерация в настоящее время является государством, которое активно исследует и использует космическое пространство. С участием российской

космической инфраструктуры на земную орбиту ежегодно запускаются различные спутники и ракеты-носители, а космонавты различных стран проходят подготовку на территории Российского государства. Данная деятельность не обходится без специального правового регулирования со стороны государства. Правовые акты, посвященные данной тематике, образуют одну из отраслей современной системы права – космическое право.

Как нам всем известно, космическое право, в том числе и деятельность по подготовке космонавтов, находится на стыке международно-правового и внутригосударственного регулирования. Вследствие этого мы сначала рассмотрим публично-правовые обязательства Российской Федерации, вытекающие из международных договоров, а затем затронем национальное регулирование применительно к данной сфере деятельности. На взгляд автора данной работы, все правовые акты, посвященные подготовке космонавтов, можно разделить на две большие группы: регулирующие процесс подготовки космонавтов и регулирующие отношения, связанные с подготовкой космонавтов. Рассмотрим каждую из этих групп более подробно.

1. Регулирующие процесс подготовки космонавтов.

Российская Федерация является стороной большого количества базовых международных документов по космическому праву. К их числу можно, например, отнести Договор о космосе 1967 года, Соглашение о спасании 1968 года. Однако вопросам подготовки космонавтов посвящены только двусторонние договоры Российской Федерации с каким-либо иностранным государством. В качестве примера здесь можно привести Соглашение между Российской Федерацией и NASA по программе наземной изоляции для тренировок экипажей космонавтов для будущих полетов к другим планетам [12], Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским космическим агентством о сотрудничестве и партнерстве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Данные официальные документы определяют конкретные сферы, направления подготовки космонавтов, в которых происходит взаимодействие участников этих соглашений.

Национальное регулирование процесса подготовки космонавтов состоит из набора нормативно-правовых актов разного уровня юридической силы, взаимно дополняющих друг друга. К их числу можно отнести:

- Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"». Он определяет полномочия и функции «Роскосмоса» по отбору и подготовке космонавтов. Этому посвящена статья 9 данного закона [3, ст. 9];
- Распоряжение Правительства РФ «О создании федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина"». Данный подзаконный правовой акт является основанием для создания в Российской Федерации специального центра, в котором будут заниматься подготовкой космонавтов к последующим полетам. Кроме этого в нем еще можно найти цели деятельности данного учреждения и штатную численность [5];
- Приказ Федерального космического агентства «Об утверждении Административного регламента Федерального космического агентства по исполнению государственной функции по обеспечению отбора и подготовки космонавтов» (далее – Административный регламент по подготовке космонавтов). Данный приказ является основным правовым актом в регулировании процесса подготовки космонавтов. Именно он регламентирует и определит то, как проходят все процедуры и этапы по подготовке космонавтов, начиная с процедуры отбора кандидатов в космонавты и заканчивая послеполетными мероприятиями [6];
- Приказ Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса по отбору

кандидатов в космонавты Российской Федерации в 2017 году». Этот приказ определяет порядок выполнения работ по отбору кандидатов в космонавты Российской Федерации в рамках открытого конкурса, проводимого в 2017 году, функции организаций (учреждений), участвующих в проведении конкурсного отбора кандидатов в космонавты, основные требования, предъявляемые к кандидатам в космонавты, а также организационно-методические положения по проведению отбора [7].

2. Регулирующие отношения, связанные с подготовкой космонавтов. В данную группу входят нормативно-правовые акты, которые:

- во-первых, регулируют трудовые отношения между космонавтом и его работодателем. Определяющей для уяснения сути правоотношений, возникающих в ходе трудовой деятельности космонавтов, является статья 20 Закона РФ «О космической деятельности». Вторая ее часть говорит о том, что порядок подготовки космонавтов, формирования экипажей и утверждения программы полёта, а также права и обязанности космонавтов, оплата их труда и иные условия их профессиональной деятельности определяются контрактами в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [2, ст. 20]. На основе анализа данных законодательных положений можно сказать, что с космонавтами, как и с представителями иных профессий, для выполнения трудовой функции заключается трудовой договор (контракт).

Трудовые правоотношения регулируются нормами Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). Данным кодифицированным правовым актом порядок заключения и расторжения трудового договора с космонавтом специальным образом не урегулирован, что позволяет говорить о применении к регулированию трудовых правоотношений с лицами, замещающими должности кандидатов в космонавты, и космонавтов, общих положений трудового законодательства с применением к ним положений, установленных Административным регламентом по подготовке космонавтов [9, с. 458];

- во-вторых, определяющие правовой статус космонавта в процессе подготовки.

В настоящее время процесс подготовки космонавтов в соответствии с Приказом Федерального космического агентства «Об утверждении Административного регламента Федерального космического агентства по исполнению государственной функции по обеспечению отбора и подготовки космонавтов» включает в себя 4 различных этапа, объединённых одной общей целью:

1) общекосмическая подготовка кандидатов в космонавты (составляет 1,5-2 года);

2) подготовка космонавтов в составе групп специализации и совершенствования по типам ПКА или направлениям специализации (составляет 1,5-2 года);

3) подготовка космонавтов в составе утверждённых экипажей (составляет для дублирующего экипажа 24 месяца до полёта, а для основного экипажа не менее чем 6 месяцев до полёта);

4) подготовка космонавтов на борту ПКА [6].

В процессе этих этапов у космонавтов имеется определенный набор прав и обязанностей, образующий его правовой статус. Он может быть общий и специальный. Общий правовой статус космонавта включает в себя набор прав и обязанностей, которые есть у любого гражданина Российской Федерации, независимо от вида профессиональной деятельности, которым он занимается. Регулировать его будут следующие правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (глава вторая);
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;

- Закон РФ "О защите прав потребителей" и т.д.

Специальный правовой статус космонавта включает в себя права и обязанности, которые присущи космонавту в силу специфики его профессиональной деятельности. Он определен двумя правовыми актами. Это часть 6 статьи 20 Закон РФ «О космической деятельности», которая указывает на то, что правовое положение (статус) космонавтов определяется Правительством Российской Федерации. Этим подзаконным правовым актом является постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о космонавтах Российской Федерации», в котором правовому статусу космонавта посвящены пункты с третьего по шестой [4, п. 3-6];

- в-третьих, регулирующие общие моменты, связанные с подготовкой космонавтов. К числу правовых актов, образующих данную группу, относятся:

- 1) Конституция Российской Федерации, которая закрепляет положение о том, что космическая деятельность находится в исключительном ведении Российской Федерации [1, ст. 71]. Данный тезис нашел свое отражение еще и в части 1 статьи 5 Закона РФ «О космической деятельности»;

- 2) Закон РФ «О космической деятельности», который направлен на обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности Российской Федерации и дальнейшего расширения международного сотрудничества Российской Федерации [2, ст. 20];

- 3) постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о космонавтах Российской Федерации». Данный подзаконный правовой акт дает легальное определение такого термина, как «космонавт», а также определяет правовое положение данных лиц, а также иные правовые акты [4].

Таким образом, по итогам всего вышесказанного можно сказать о том, что в Российской Федерации правовое регулирование подготовки космонавтов, как и любые иные правоотношения, регламентировано правовыми актами разной юридической силы. Единственной и главной особенностью здесь выступает только то, что все эти правовые акты и официальные документы приняты федеральными органами государственной власти. Субъекты Российской Федерации не имеют права вмешиваться в правовое регулирование космической деятельности.

Кроме Российской Федерации космическое пространство активно изучают и исследуют другие мировые державы. Немалых успехов в этом деле добились Соединенные Штаты Америки (далее – США). В данном государстве, так же, как и в Российской Федерации, космическая деятельность, урегулирована международно-правовыми нормами и нормами внутреннего законодательства.

США, так же, как и Российская Федерация, является стороной большого количества базовых международных документов по космическому праву. Вопросам подготовки космонавтов посвящен ряд двусторонних договоров с каким-либо иностранным государством (Соглашение между Российской Федерацией и NASA по программе наземной изоляции для тренировок экипажей космонавтов для будущих полетов к другим планетам, Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях). Данные правовые акты определяют конкретные сферы, направления подготовки космонавтов, в которых происходит взаимодействие участников этих соглашений. Внутреннее законодательство США в области подготовки астронавтов состоит из достаточно небольшого количество правовых актов, которые также определяют общие и частные моменты в процессе подготовки (например, Национальный закон по авиации и космосу 1958 года - National Aeronautics and Space Act) [13].

Единственным и главным отличием США от Российской Федерации в нормативном регулировании процесса подготовки космонавтов (астронавтов) является

то, что в американском государстве существует нормативная база для подготовки космических туристов, которые так же, как и астронавты, летают космическое пространство. В 2004 году были внесены поправки в Закон о коммерческих космических запусках 1984 года (Commercial Space Launch Amendments Act). В 2007 году утверждены Правила Федерального управления гражданской авиации США, в которых перечислены требования, предъявляемые к экипажу и участникам космических полетов [10, с. 48]. В Российской Федерации в настоящее время закона о космическом туризме не существует [8, с. 108].

В США на сегодняшний день существует как минимум 15 организаций, занимающихся «продажей билетов в космос». Самые известные из них — SpaceX, Blue Origin, Virgin Galactic и Space Adventures [14]. В процессе непосредственной подготовки космонавтов все они опираются на внутренние локальные правовые акты, которые содержат их личные программы для подготовки космических туристов. Эти программы успешно доказывают положительные результаты. Например, в 2021 году в космос, например, успешно слетал миллиардер Джефф Безос.

В России пыталась заниматься разработкой ракетно-космической техники и предоставлением услуг туристических суборбитальных полетов созданная в 2014 году компания «КосмоКурс», но в 2021 году было объявлено о ее закрытии. Причиной этого стали непреодолимые трудности с согласованием требований к проекту космодрома, который компания планировала создать под Нижним Новгородом для проведения пусков и предполетной подготовки членов экипажа.

Таким образом, можно сказать, что в Российской Федерации и в США космическая деятельность, в том числе и деятельность по подготовке космонавтов (астронавтов), регулируется правовыми актами разной юридической силы, которые приняты федеральными органами государственной власти. Единственным отличием в законодательной базе данных государств, посвященной полетам и подготовке космонавтов, является то, что в американском государстве существует нормативная база для подготовки космических туристов, которые так же, как и астронавты, летают в космическое пространство. Эта база состоит из федеральных законов и из локальных актов частных компаний, занимающихся космическим туризмом. В Российской Федерации такой нормативной базы нет.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Рос. газ. – 2020. – № 144.
2. О космической деятельности: Закон РФ от 20.08.1993 № 5663-1 // Рос. газ. – 1993. – № 186.
3. О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»: Федеральный закон от 13.07.2015 № 215-ФЗ // Рос. газ. – 2015. – № 154.
4. Об утверждении Положения о космонавтах Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 551 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 21, ст. 3004.
5. О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина»: Распоряжение Правительства РФ от 1 октября 2008 г. № 1435-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 29, ст. 4487.
6. Об утверждении Административного регламента Федерального космического агентства по исполнению государственной функции по обеспечению отбора и подготовки космонавтов: Приказ Роскосмоса от 11.10.2010 № 156 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 9.

7. Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса по отбору кандидатов в космонавты Российской Федерации в 2017 году: Приказ Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 21.11.2016 № 244. Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Михайловский М. А. Трудовые правоотношения в космонавтике / М. А. Михайловский // Трудовое право. – 2017. – № 6. – С. 103-112.
9. Крыткина М. С. Правовой режим космического туризма / М. С. Крыткина // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2015. – № 11. – С. 457-459.
10. Сотскова О. С. Космический туризм: правовые основы / О. С. Сотскова // Российское право: образование, практика, наука. – 2015. – № 1 (85). – С.48-49.
11. Официальный сайт Центра подготовки космонавтов имени Ю. А. Гагарина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gctc.ru/print.php?id=242> (дата обращения: 05.09.2021).
12. Официальный сайт медиахолдинга «МирТесен» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mt.argumenti.ru/blog/43313749996/RF-i-SSHA-budut-vmestegotovit-kosmonavtov-k-poletam-na-drugie-p>.
13. Национальное управление по аэронавтике и исследованию космоса (NASA) [Электронный ресурс] // Официальный сайт информационного агентства «РИА Новости» [Сайт]. Режим доступа: <https://ria.ru/20131001/966770759.html>.
14. История космического туризма [Электронный ресурс] // Официальный сайт информационного агентства «РИА Новости» [Сайт]. Режим доступа: <https://ria.ru/20210428/kosmoturizm-1730029412.html>.
15. В России закрывается компания, планировавшая развивать космический туризм [Электронный ресурс] // Официальный сайт информационного агентства «РИА Новости» [Сайт]. Режим доступа: <https://ria.ru/20210406/kompaniya-1604377528.html>.