УДК 351.86

© Дмитрий Игоревич Кузьмин кандидат экономических наук, доцент кафедры правового обеспечения государственного и муниципального управления, Владимирский филиал РАНХиГС	**D. I. Kuzmin** candidate of economic sciences, Associate Professor of the Department of Legal Support of State and Municipal Administration, Vladimir branch of RANEPA
© Алла Ивановна Быба ведущий специалист факультета социальной политики, старший преподаватель кафедры правового обеспечения государственного и муниципального управления, Владимирский филиал РАНХиГС	**A. I. Byba** Leading Specialist of the Faculty of Social Policy, Senior Lecturer of the Department of Legal Support of State and Municipal Administration, Vladimir branch of RANEPA

ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННЫМ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Features of countering modern threats to national security on the territory of the Russian Federation

Аннотация. В статье представлен анализ основополагающих составляющих дискуссии, разворачивающейся вокруг выделения мер, направленных на минимизацию появляющихся в современных условиях угроз национальной безопасности. Отдельную ценность представляют положения, развивающие данную тематику в области обеспечения безотказного функционирования критически важной инфраструктуры и раскрытия роли специальных служб в этом процессе.

Abstract. The article presents an analysis of the fundamental components of the discussion unfolding around the allocation of measures aimed at minimizing the emerging threats to national security in modern conditions. Of particular value are the provisions that develop this topic in the field of ensuring the trouble-free operation of critical infrastructure and the role of special services in this process.

Ключевые слова: угроза, национальная безопасность, инфраструктура, вербовка, специальные службы, недружественные страны.

Keywords: threat, national security, infrastructure, recruitment, special services, unfriendly countries.

Национальные специальные службы с контрразведывательными полномочиями и правоохранительные органы совместно работают над обеспечением безопасности. В то же время их цели, юрисдикция или

полномочия, приоритеты, «чувство времени», стандарты и процедуры, а также институциональная культура могут существенно различаться.

В то время как контрразведывательные полномочия используются для выполнения более широкой задачи защиты «национальной безопасности», органы, обладающие правоохранительными полномочиями, несут основную ответственность за расследование предполагаемых уголовных преступлений и за предоставление соответствующим органам информации, необходимой для обеспечения соблюдения закона, а также путем поддержания общественного порядка и безопасности. Таким образом, национальные специальные службы с контрразведывательными полномочиями в значительной степени полагаются на предотвращение и сдерживание распространения факторов риска, в то время как правоохранительные органы сосредоточены в основном на сборе доказательств уже после того, как преступление было совершено.

Наиболее часто в качестве преступлений, представляющих угрозу национальной безопасности, выделяют государственную измену, саботаж и шпионаж. Данные преступления зачастую достаточно сложно расследовать вследствие особенностей сбора и обработки доказательств. Напротив, обеспечение соблюдения уголовного законодательства является в некоторой степени более доступным для правосудия. Национальные специальные службы полагаются на секретность и защиту своих источников, в то время как правоохранительные органы более прозрачны и обязаны раскрывать следственную информацию в ходе судебного разбирательства, если она имеет значение для обвинения. На практике информация, собираемая национальными специальными службами, не предназначена для использования в судебных разбирательствах, а скорее, используется для пресечения или отслеживания предполагаемых угроз национальной безопасности.

Исторически сложилось так, что специальные службы недружественных стран использовали разные тактики для вербовки, часто исходя из их идеологии, местоположения и целей. С этой точки зрения, не существует единого, единообразного процесса вербовки. Однако специальные службы учатся друг у друга, и часто существует много общего в том, как они устанавливают контакты, внушают идеологию и реализуют методы вербовки.

В большинстве случаев вербовка представляет собой бесконечный процесс, в котором существует несколько различных слоев, через которые специальные службы пытаются расширить свое влияние и расширить свою базу.

На самом деле деятельность специальных служб недружественных стран зависит от способности наладить контакт с новыми людьми и убедить их присоединиться, гарантируя этим свое существование в будущем. Часто люди думают о подготовленных в военном отношении ударных отрядах специальных служб, реализующих те или иные акции. Тем не менее существует огромный пласт иных вовлеченных структур. К ним относятся государственные бюрократии, структуры тыловой и финансовой поддержки, средства массовой информации и пропаганды, гражданские лидеры,

контролирующие или представляющие различные регионы или структуры, и просто люди, которые прямо или косвенно, активно или пассивно поддерживают организацию идеологически, финансово или каким-либо образом, не участвуя непосредственно в акциях и конфликтах.

Вербовка – это длительный и трудоемкий процесс, который часто хорошо спланирован и тщательно проводится всеми членами отдельной группы. Например, существуют отдельные руководства по вербовке, которые являются прекрасным примером того, как специальные службы недружественных стран подчеркивают важность вербовки, создавая пошаговые инструкции, чтобы научить своих членов, как правильно завербовать, следуя рекомендуемым процедурам.

Кроме того, следует иметь в виду, что неспособность группы достичь своей конечной цели по привлечению большого числа преданных членов не должна автоматически считаться неудачей. По разным причинам потенциальные участники могут не проявлять свой интерес, но одновременно могут стать частью более широкой составляющей деятельности данной группы, предложив поддержку, предоставив такие ресурсы, как финансы, безопасное убежище и опыт.

Радикализация – набор сложных причинно-следственных процессов, в которых несколько факторов работают вместе для получения экстремистских результатов, ведущих к принятию идеологии, наряду с насильственными действиями, вытекающими из нее. Радикализация может происходить на разных уровнях; индивидуальный, групповой и массово-общественный.

В центре внимания должна также находиться не только радикализация сама по себе, но и социализация и мобилизация к насилию посредством радикализации, поскольку принятие радикальной идеологии является основным путем к насильственному экстремизму и противоправной деятельности.

Исследователи склонны классифицировать два разных типа радикализации, которые приводят к насильственному экстремизму. Они проводят различие между «исследованиями, которые фокусируются на поведенческой радикализации (которая рассматривает участие человека в насильственных действиях) и когнитивной радикализации (которая интерпретирует принятие и интернализацию человеком насильственных и экстремистских убеждений)».

Предотвращение вербовки – запланированные, систематические и комплексные действия, направленные на то, чтобы помешать потенциальному рекруту присоединиться к специальной службе недружественной страны. Профилактика может применяться на любом этапе процесса вербовки [3]. Термин «предупреждение» относится не к воспрепятствованию насильственным атакам или другим противоправным действиям, а скорее к предотвращению вербовки.

Акции со стороны специальных служб недружественных стран по своей сути задуманы как средство коммуникации, используемое для распространения страха среди населения и передачи сообщения посредством

насилия. Как коммуникационная стратегия, подобные акции в первую очередь направлены на то, чтобы представить специальные службы недружественных стран более могущественными и изощренными, чем они есть на самом деле. Во-вторых, акции осуществляются, чтобы перехватить освещение в СМИ и помочь распространить их сообщения после атаки. Акции могут на короткое время доминировать в мировой повестке, что приводит к интенсивной огласке за счет чрезмерного освещения в СМИ (а теперь и в социальных сетях), что превращается в массовую пропаганду. Подобное бесплатное освещение в СМИ позволяет рассматриваемой специальной службе вербовать больше членов.

Бесплатное освещение в СМИ и пропаганда, распространяемая посредством акций, в некотором смысле катализирует основу деятельности специальной службы. Привлечение внимания к акциям исторически было одной из основных целей специальных служб.

Современные средства массовой информации, являясь основным каналом информации о таких действиях [2], играют жизненно важную роль в расчетах специальных служб. Действительно, без освещения в средствах массовой информации воздействие акции, возможно, теряется, оставаясь узко ограниченным непосредственными жертвами нападения, а не достигая более широкой «целевой аудитории», на которую фактически направлено насилие. Только распространяя ужас и возмущение на гораздо более широкую аудиторию, специальные службы недружественных стран могут получить максимальные потенциальные рычаги, необходимые им для осуществления фундаментальных политических изменений.

Другой стороной обеспечения национальной безопасности в современных условиях является защита критически важной инфраструктуры. Она включает в себя активы, системы, средства, сети и другие элементы, на которые опирается общество для поддержания национальной безопасности, экономической жизнеспособности, здоровья и безопасности населения. Зачастую существующая физическая и киберинфраструктура может принадлежать и управляться частным сектором, хотя некоторые из этих организаций и были учреждены органами власти различных уровней.

Не вся инфраструктура в отрасли имеет решающее значение для страны или региона. Необходимость анализа, какая инфраструктура одновременно важна для поддержания непрерывного функционирования общества и уязвима для того или иного типа угроз, позволяет обеспечить процессы планирования и реализации контрмер. Приоритизация распределения доступных ресурсов для подмножества инфраструктуры способна повысить безопасность страны через обеспечение отказоустойчивости. В литературе [1, 4] выделяют четыре жизненно необходимых элемента инфраструктуры: транспорт, водоснабжение, энергетика и связь, а это означает, что их надежная работа настолько важна, что нарушение или потеря одной из них напрямую повлияет на безопасность и устойчивость совокупной критически важной инфраструктуры.

Связи и взаимозависимости между элементами инфраструктуры означают, что потеря одной или нескольких жизненно важных функций обычно оказывает непосредственное влияние на весь существующий объем. В результате со временем может возникнуть дополнительная потеря других функций. Кроме того, определение и официальное признание отраслевых секторов, которые являются жизненно важными или имеют межотраслевые взаимозависимости, облегчают сотрудничество и обмен информацией, что способствует непрерывности обслуживания.

В настоящее время в качестве наиважнейших элементов инфраструктуры можно выделить: химические производства; финансовые услуги; объекты массового скопления людей; продовольственные и сельскохозяйственные предприятия; органы государственной власти; предприятия оборонно-промышленного комплекса; объекты здравоохранения и образования; плотины; информационные технологии и коммуникации; ядерные объекты и площадки складирования отходов; аварийные службы; транспортную систему; энергетический сектор; системы водоснабжения и водоотведения.

Безопасность можно определить как снижение риска для критически важной инфраструктуры от вторжений, атак или последствий природных или техногенных катастроф за счет применения физических средств или защитных мер в киберпространстве. Устойчивость можно определить как способность подготовиться к меняющимся условиям и адаптироваться к ним. Это означает способность противостоять сбоям, преднамеренным атакам, авариям, естественным угрозам, или инцидентам и быстро восстанавливаться. Устойчивая инфраструктура также должна быть надежной, гибкой и адаптируемой. Надежная программа обеспечения безопасности и устойчивости критической инфраструктуры всегда основана на сотрудничестве и обмене информацией.

Список литературы

1. Арипшев А. М. Экстремизм в молодежной среде как угроза безопасности государства // Журнал прикладных исследований. – 2023. – № 2. – С. 143-145.
2. Цримов А. А. Кибертерроризм: проблемы выявления и доказывания // Журнал прикладных исследований. – 2023. – № 2. – С. 154-157.
3. Таков А. З. Организация экстремистских сообществ: проблемы в доказывании // Журнал прикладных исследований. – 2023. – № 2. – С. 146-149.
4. Оракбаев А. Б. К вопросу об использовании виртуальных систем в ходе расследования преступлений экстремистской направленности // Журнал прикладных исследований. – 2023. – № 1. – С. 177-182.