

УДК 332.1

© **Иванна Ивановна Дерен,**
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры гуманитарных и
социально-экономических дисциплин,
Владимирский юридический институт
Федеральной службы исполнения наказаний
deren-ivanna@yandex.ru

Deren Ivanna Ivanovna,
Dr. Sci. (Econ.), Associate professor,
Professor of the Department of Humanities
and Socio-Economic Studies, Vladimir Law
Institute of the Federal Penitentiary Service

© **Ксения Алексеевна Самофатова,**
соискатель кафедры менеджмента и
маркетинга, Владимирский
государственный университет имени
Александра Григорьевича и Николая
Григорьевича Столетовых
kandikaeva@mail.ru

Samofatova Kseniia Alekseevna,
Candidate of the Department of
Management and Marketing,
Vladimir State University named
after Alexander Grigoryevich
and Nikolai Grigoryevich Stoletov

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ДОЛГОВРЕМЕННОГО УХОДА ЗА ИНВАЛИДАМИ И ГРАЖДАНАМИ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Socio-economic analysis of the current state of the system of long-term care for the disabled and elderly citizens in the Stavropol Territory

Аннотация: в статье авторами проведен социально-экономический анализ актуальных статистических данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, раскрывающих современное состояние и показатели сферы социального обслуживания населения в Ставропольском крае. Рассмотрены особенности социальной политики государства в отношении инвалидов и людей старшего поколения в рамках системы долгосрочного ухода.

Abstract: The authors conducted a socio-economic analysis of current statistical data of the Department of the Federal State Statistics Service for the North Caucasus Federal District, revealing the current state and indicators of the social services sector in the Stavropol Territory have been consider in the article. The features of the social policy of the state in relation to the disabled and older people in the framework of the long-term care system are considered.

Ключевые слова: социально-экономический анализ, система долгосрочного ухода, инвалиды, граждане пожилого возраста, пилотный проект, Ставропольский край.

Keywords: socio-economic analysis, long-term care system, disabled people, elderly citizens, pilot project, Stavropol Territory.

На протяжении последнего десятилетия государственная социальная

политика в отношении инвалидов и людей старшего поколения определяет новые направления развития с учетом демографических тенденций старения населения как на территории Ставропольского края, в целом Российской Федерации, так и в мире, реализация которых направлена на улучшение качества и уровня жизни в зависимости от определения нуждемости и их индивидуальных потребностей.

Приоритетное развитие услуг, в том числе по уходу, имеет важное значение в настоящее время для российской экономики [9]. Государственная социальная политика в части оказания социальной поддержки и социальной помощи таким социально уязвимым категориям населения, как инвалиды, немобильные и маломобильные люди старшего поколения, приобретает не только массовый характер, но и становится объективной необходимостью в связи с возрастающим спросом на услуги по долговременному уходу.

Одной из основных демографических тенденций 2013-2023 годов в Ставропольском крае является старение нации, которое проявляется в устойчивом росте численности населения (рисунок 1).

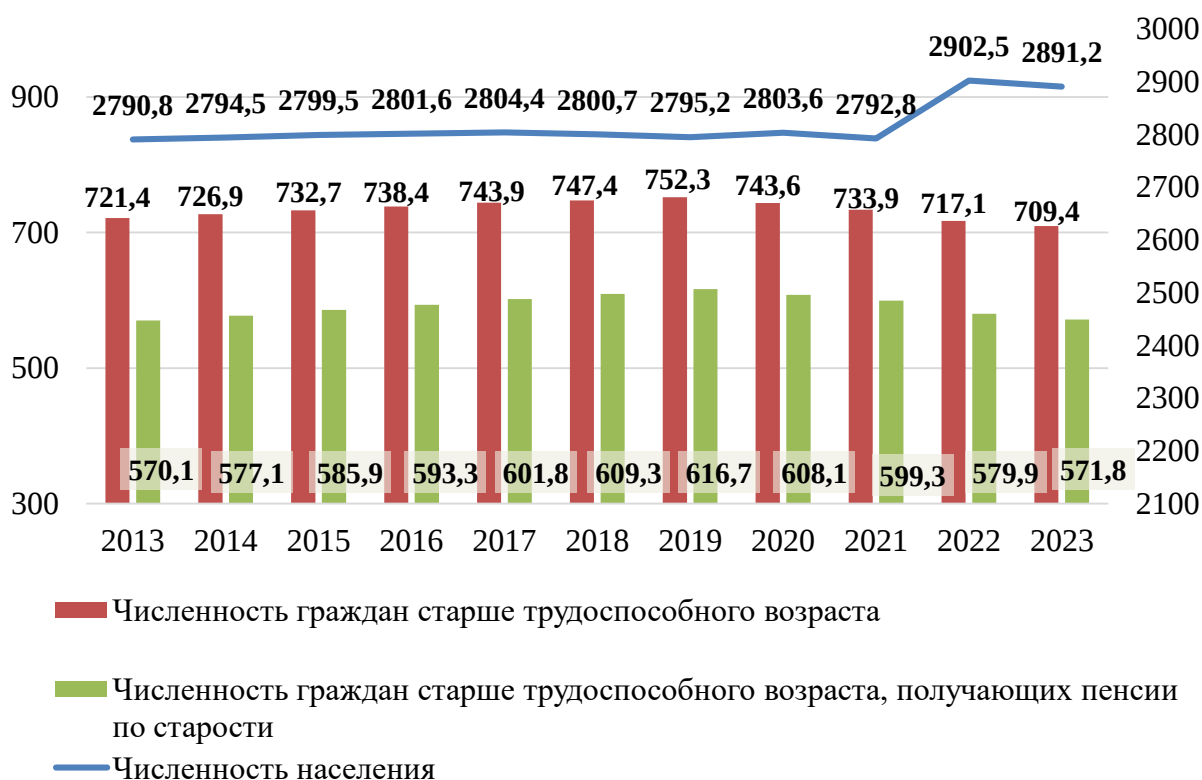


Рис. 1. Численность населения старше трудоспособного возраста, получающих пенсии по старости, на 1 января, тыс. чел. [7]

Численность граждан старше трудоспособного возраста в Ставропольском крае начиная с 2020 года ежегодно сокращается. Так, в 2023 году по сравнению с 2020 годом данной категории граждан стало меньше на 34,2 тыс. человек. Такое уменьшение численности граждан связано с кризисными периодами в Российской Федерации, в первую

очередь, с распространением коронавирусной инфекции (инвалиды и люди старшего поколения находились в зоне риска), а во вторую очередь – повышением пенсионного возраста и проведением пенсионной реформы. Последнее привело к сокращению количества получателей старше трудоспособного возраста пенсии по старости на 36,3 тыс. человек (с 608,1 тыс. человек в 2020 году до 571,8 тыс. человек в 2023 году).

Одним из важных аспектов здоровья, качества жизни и активного долголетия людей пожилого возраста является предоставление доступа к высококвалифицированному социальному и медицинскому обслуживанию. В связи с этим на основе межведомственного взаимодействия в 2018 году была создана система долговременного ухода в рамках пилотного проекта, апробация которого продолжается в 2023 году в тридцати четырех территориальных субъектах Российской Федерации [3].

В Ставропольском крае реализация пилотного регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ставропольский край)» началась с 2019 года [6]. Проект реализуется благодаря совместной работе министерства труда и социальной защиты населения и министерства здравоохранения Ставропольского края.

Объем финансового обеспечения за 2019-2023 гг. составил 610,9 млн. рублей (таблица 1).

Таблица 1

Объем финансового обеспечения регионального проекта
в Ставропольском крае, тыс. руб. [4, 5]

Объем финансирования	2019	2020	2021	2022	2023
Средства федерального бюджета	44 185,20	114 925,90	147 265,10	148 011,80	150 234,40
Средства краевого бюджета	753,76	1 160,87	1 487,53	1 495,07	1 517,52
Всего	44 938,96	116 086,77	148 752,63	149 506,87	151 751,92

В Ставропольском крае финансирование деятельности пилотных учреждений социального обслуживания осуществляется на основании бюджетного законодательства за счет средств федерального и краевого бюджетов. За период реализации пилотного проекта финансирование с каждым годом увеличивалось и было направлено на:

- введение дополнительных ставок помощников по уходу, предоставляющих социальные услуги по уходу в разных формах социального обслуживания, в том числе в группах дневного пребывания для обеспечения качественного ухода за инвалидами и людьми старшего возраста;
- организацию дополнительного профессионального обучения по

программам повышения квалификации и основным программам профессионального обучения;

- оснащение и укомплектование пунктов проката технических средств ухода и реабилитации для последующей выдачи их во временное пользование нуждающимся инвалидам и людям старшего поколения, их семейному окружению, а также оснащение школ ухода при центрах социального обслуживания, в которых проводится обучение родственников и законных представителей практическим навыкам ухода и манипуляций с немобильными и маломобильными гражданами;

- предоставление услуг по долговременному уходу 800 инвалидам и людям старшего возраста, отнесенным ко второму и третьему уровню нуждаемости (посещение и оказание услуг помощником по уходу от 4 до 7 дней в неделю). Социальные услуги, входящие в социальный пакет долговременного ухода, им предоставляются бесплатно. Данный пакет включает в себя гарантированный объем и перечень услуг, которые предоставляются получателям социальных услуг, на основе их индивидуальной потребности и уровня нуждаемости.

Ежегодное увеличение объема финансового обеспечения за период 2019-2023 гг. (см. табл. 1) системы долговременного ухода за инвалидами и людьми старшего возраста порождает мультипликативные эффекты в различных отраслях сферы услуг [1].

На сегодняшний день сфера социального обслуживания населения Ставропольского края представляет собой разветвленную систему, сочетающую в себе разные формы, типы и виды организаций, основополагающей целью которых является определение и удовлетворение социально важных потребностей инвалидов и людей пожилого поколения. В рамках системы функционируют 53 государственных учреждения социального обслуживания, из которых обслуживанием инвалидов и граждан старшего поколения занимаются:

- 32 центра социального обслуживания населения;
- 11 психоневрологических интернатов;
- 7 домов-интернатов для престарелых и инвалидов;
- 2 геронтологических центра;
- 1 центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий.

Из 53 организаций социального обслуживания населения в пилотный региональный проект по внедрению системы долговременного ухода включено только 37 учреждений, подведомственных министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

Деятельность данных учреждений направлена, в первую очередь, на улучшение качества жизни инвалидов и людей старшего поколения, которые в силу наличия инвалидности, возрастных ограничений, травм или заболеваний полностью или частично утратили возможность либо способность самостоятельно передвигаться, осуществлять самостоятельное обслуживание себя.

Ежегодно увеличивается количество пилотных учреждений, участвующих в региональном проекте, и дальнейшем практика реализации проекта распространится на все подведомственные организации социального обслуживания.

В таблице 2 представлены аналитические данные в рамках пилотного проекта о численности поставщиков социальных услуг Ставропольского края, о количестве социальных услуг.

Таблица 2

Основные показатели системы социального обслуживания населения в Ставропольском крае за 2020-2023 гг. в рамках регионального проекта

Показатель	Год			
	2020	2021	2022	2023*
Количество муниципальных районов и образований, участвующих в проекте, ед.	21	25	25	25
Количество юридических лиц – участников пилотного проекта, из которых, ед.:	66	75	77	78
организации социального обслуживания	25	34	36	37
медицинские организации	41	41	41	41
Численность инвалидов и людей старшего поколения, которые признаны нуждающимися в социальных услугах по уходу, из которых, чел.:	66 234	184 162	182 790	122 086
получившие услуги на дому	33 390	39 911	40 082	35 658
получившие услуги по полустационарной форме социального обслуживания	32 844	144 251	142 708	86 428
Численность инвалидов и людей старшего поколения, получивших услуги по стационарозамещающим технологиям, чел.	5 188	13 369	15 066	9 819
Численность инвалидов и людей старшего поколения, получивших только срочные социальные услуги, чел.	3 546	2 654	53 925	25 834

* Данные за 7 месяцев 2023 года.

Внедрение новых социально-инновационных сервисов и стационарозамещающих технологий в отдаленных и труднодоступных территориях от краевых административных центров Ставропольского края позволило задействовать более широкий круг нуждающихся, особенно в период пандемии. В рамках системы долговременного ухода в Ставропольском крае активно применяют такие стационарозамещающие технологии как школа ухода, услуги пункта проката, сопровождаемое

проживание, соседская помощь, дружные соседи, службы «Санаторий на дому», «гостевые семьи» для пожилых, «хосписы на дому», «службы сиделок». Использование стационарозамещающих технологий в деятельности пилотных учреждений направлено на максимально возможное продление автономной жизнедеятельности в домашних (привычных) условиях инвалидов и людей старшего поколения, поддержание и сохранение их физического, психологического и социального здоровья, повышение доступности и качества предоставляемых им социальных услуг по уходу, а также на поддержку их семейного окружения (родственного ухода).

Отличительными особенностями применения инновационных технологий и сервисов пилотными учреждениями на территории Ставропольского края являются:

- большее количество и разнообразие инноваций и реализуемых проектов;
- формализация реального эффекта от внедрения инновации, как в количественном, так и в качественном выражении;
- ориентация инновационных методик не только на инвалидов и людей пожилого возраста, но и на персонал организаций, а также автоматизацию процесса предоставления социальных услуг по уходу [8].

За время реализации пилотного проекта расширилась не только его география, но и сформирована нормативная правовая база, актуализированы стандарты предоставления социальных услуг, а также расширен их перечень, внедрены в деятельность организаций социального обслуживания новые сервисы и методики по уходу за инвалидами и людьми старшего поколения, проведена работа по совершенствованию материально-технического обеспечения и развитию кадрового потенциала организаций – участников пилотного проекта.

Развитие социального направления экономического роста, ориентированного на повышение качества предоставления социальных услуг по уходу, повышение значимости «человеческого фактора» определяют сферу социальной защиты населения в число услуг, которые определяют будущие перспективы развития субъектов Российской Федерации [2].

Таким образом, с целью реализации индивидуального подхода к организации ухода за инвалидами и гражданами старшего поколения продолжает реформироваться система их социального обслуживания, внедряются передовые и стационарозамещающие технологии с учетом международного опыта, приобретается современное реабилитационное оборудование и вспомогательные средства ухода для более полного оснащения пунктов проката технических средств реабилитации, проводится своевременное дополнительное профессиональное обучение персонала, задействованного в предоставлении социальных услуг по уходу.

Список литературы

1. Дерен И. И., Самофатова К. А. Мультипликативный эффект от развития системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста // Journal of New Economy. – 2023. – Т. 24. – № 2. – С. 50-65.

2. Кузнецов Ю. В., Черкасова И. И. Методология формирования организационно-качественных параметров регионального туристского рынка // Вестник Национальной академии туризма. – 2007. – № 1 (2). – С. 21-23.

3. О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2023 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2022 № 781. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440970/ (дата обращения: 10.08.2023).

4. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, проживающими на территории Ставропольского края, на 2022 год: Распоряжение правительства Ставропольского края от 20 июня 2022 № 334-рп // АО «Информационная компания "Кодекс"»: офиц. сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406108966?marker> (дата обращения: 10.08.2023).

5. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, на территории Ставропольского края в 2023 году: Распоряжение правительства Ставропольского края от 26 декабря 2022 № 979-рп // АО «Информационная компания "Кодекс"»: офиц. сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406424392?ysclid=ll6hvu6ngk548031723> (дата обращения: 10.08.2023).

6. Паспорт регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ставропольский край)» // Министерство труда и социальной защиты Ставропольского края: офиц. сайт. URL: https://minsoc26.ru/social/Nac_proekt_Demografia/RegProekt_starshee_pokol/ (дата обращения: 10.08.2023).

7. Ставропольский край в цифрах за 2017-2022 годы. 2023: Крат. стат. сб. / Северо-Кавказстат. – Ставрополь, 2023 – 95 с.

8. Ульяновченко И. И., Гударенко Р. Ф., Гударенко П. В., Иванников В. Ф., Багмет К. В., Мирошниченко Р. В., Мухорьянова О. А., Андикаева К. А., Леденева Е. О. Социальная инноватика: диссеминация современных практик учреждений социального обслуживания населения Ставропольского края. – Ставрополь: ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет» Филиал в г. Ставрополе, 2016. – 149 с.

9. Черкасова И. И. Исследование системы индустрии туризма в условиях рыночной экономики: монография. – М. : ВЗФЭИ, 2006. – 176 с.