

© Татьяна Александровна Зезюлина,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой гражданско-
правовых дисциплин факультета
подготовки следователей Московской
академии Следственного комитета
Российской Федерации, г. Москва
Tatina_zezyulina@mail.ru

Zezyulina Tatyana Alexandrovna,
PhD (Law), Associate Professor,
Head of the Department of Civil Law
Disciplines of the Faculty of Investigator
Training of the Moscow Academy of the
Investigative Committee of the Russian
Federation, Moscow

РЕДКИЕ И ИСЧЕЗАЮЩИЕ ВИДЫ РАСТЕНИЙ И ЖИВОТНЫХ КАК ПРЕДМЕТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Rare and endangered species of plants and animals as subjects of criminal law protection

Аннотация: статья посвящена общей оценке особенностей предмета преступлений, нарушающих безопасность и целостность редких и исчезающих видов растений и животных. В статье подробно исследуется категориально-понятийный аппарат, а также содержание нормативных правовых актов, отражающих понятие и виды редких и исчезающих видов животных и растений, которые подлежат уголовно-правовой охране. Делается общий вывод о том, что экологическая безопасность всей планеты, и в частности редких и исчезающих видов растений и животных, является на текущий момент серьезным вопросом, актуальным абсолютно для всех государств. Надежная охрана правовыми средствами редких, исчезающих видов животных и растений – одна из задач государства при осуществлении его экологической функции.

Annotation: The article is devoted to the general assessment of the features of the subject of crimes that violate the safety and integrity of rare and endangered species of plants and animals. The article examines in detail the categorical and conceptual apparatus, as well as the content of normative legal acts reflecting the concept and types of rare and endangered species of animals and plants that are subject to criminal protection. The general conclusion is made that the ecological safety of the entire planet, and in particular of rare and endangered species of plants and animals, is currently a serious issue that is relevant for absolutely all states. Reliable protection by legal means of rare, endangered species of animals and plants is one of the tasks of the state in the implementation of its ecological function.

Ключевые слова: редкие виды растений, редкие виды животных, исчезающие растения и животные, экологическая безопасность, окружающая среда, предмет преступления.

Keywords: rare plant species, rare animal species, endangered plants and animals, environmental safety, environment, subject of crime.

В последние десятилетия XXI в. проблемы экологии, экологической безопасности и сохранения дикой природы являются одними из самых обсуждаемых во всем мире. Человек, живя в рамках созданной без него природной среды, к сожалению, довольно часто негативно влияет на нее. Обусловлено это множеством процессов техногенного характера, которые буквально нарушают нормальное состояние флоры и фауны планеты Земля, приводя к неизгладимым и невосполнимым последствиям в виде гибели различных животных и растений. Утрата тех или иных видов растений и животных может со временем привести к полному нарушению целостности, продуктивности и устойчивости всей экосистемы нашей планеты.

Все большее экономическое значение с учетом научно-технического прогресса приобретают редкие и исчезающие виды растений и животных. Продукты их жизнедеятельности, клетки и ткани активно используются в легкой и пищевой промышленности, фармацевтике, а также служат основой для новых научных разработок по линии генной инженерии, клонирования и т. п. Подобный экономический интерес имеет и обратную сторону, которая заключается в том, что помимо пагубного воздействия промышленных объектов (заводов, фабрик и т.д.) появляются новые виды угроз балансу животного мира, с одновременным исчезновением навсегда и без того малочисленных популяций животных и растений.

Все названные обстоятельства в их совокупности предопределяют особую заботу каждого государства, и Российской Федерации в том числе, об экологическом благополучии, при этом особое внимание уделяется закреплению, реализации и требованиям неукоснительного соблюдения законодательных норм, составляющих основу правового регулирования охраны редких и исчезающих животных на современном этапе.

В этой связи использование государством мер уголовно-правового реагирования на нарушение отношений в области сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, являющееся частной задачей более масштабного направления в виде обеспечения охраны окружающей среды, имеет, на наш взгляд, принципиальное значение. Это обусловлено тем, что уголовная ответственность является самым строгим видом юридической ответственности, который в свою очередь весьма успешно служит мощным препятствием к противоправной деятельности в указанной сфере. В частности, Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает следующие составы преступлений в области нарушения законодательства об охране редких и исчезающих видов растений и животных.

1. Статья 226.1 УК РФ «Контрабанда особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов».

2. Статья 258.1 УК РФ «Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации».

3. Статья 259 УК РФ «Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

Принципиальным отличием уголовной ответственности от иных видов юридической ответственности в рассматриваемой области выступает размер причиняемого ущерба и масштабы гибели соответствующих охраняемых предметов. Ответственность усиливается, если данные преступления совершаются лицом с использованием своего служебного положения, либо в составе группы лиц по предварительному сговору или организованной группы.

Вместе с тем для правильного применения указанных бланкетных норм УК РФ необходимо четко понимать, какие именно растения и животные относятся к категории редких и соответственно выступают предметом уголовно-правовой охраны.

Редкие и исчезающие виды растений и животных – это такие населяющие планету Земля животные и растения, численность которых со временем под воздействием различных компонентов техногенного и (или) природного характера уменьшается по сравнению с их естественным воспроизводством на такое количество, которое может свидетельствовать об их полном исчезновении с течением определенного периода времени. На формирование генофонда растений и животных влияет процесс эволюции и их естественный отбор. Еще с 1600 г. ведется «черный список» полностью исчезнувших с нашей планеты видов животных и растений. И Всемирный союз охраны природы (World Conservation Union) подсчитал и официально привел показатели, согласно которым «за все это время с лица нашей планеты исчезло уже 844 вида растений и живых существ» [14]. А, по данным ЮНЭП, за прошедшие 400 лет с планеты «навсегда исчезли около 500 видов животных и более 650 видов растений» [3, с. 36].

Поимая, что любой вид объектов естественной природной среды может быть невосполним и обладает определенной экологической ценностью, все государства мира стремятся их обезопасить от негативного воздействия в первую очередь антропогенной деятельности и предусматривают весьма тщательный механизм их правовой охраны. Российская Федерация, являясь участницей многих международных соглашений в части обеспечения экологической безопасности, также ведет плодотворную работу в указанном направлении. И для ее анализа в первую очередь необходимо определиться с пониманием того, что подпадает под категорию «редкие и исчезающие виды растений и животных», выступающую объектом правовой охраны.

Нормативное закрепление тех растений и животных, которые относятся к категориям редких и исчезающих, можно обнаружить в таких документах, как: Международная Красная книга, Красная книга Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации. Рассмотрим их подробнее.

В Международную Красную книгу заносятся редкие животные и растения со всего мира, многие из которых обитают только на определенных географических территориях. Наиболее редкими из тех, что включены в нее и встречаются на территории субъектов Российской Федерации, являются следующие: снежный барс, морской ангел (обитатель Антарктики),

мадагаскарская клювогрудая черепаха, суматранский носорог, хоботковая собачка Петерса (обитатель африканских лесов) и другие [8, с. 13].

Правовой охраной редких видов животных занимается одна из крупнейших в мире общественная благотворительная организация – Всемирный фонд охраны дикой природы (WWF). Также существует организация Greenpeace, созданная после проведения ядерных испытаний в Америке в 60–70-х гг. XX века и организация, направленная на решение экологических проблем, – Международный Зеленый Крест. Также существует британская организация международного характера Bird Life International, ориентированная на охрану птиц [1]. На уровне Российской Федерации функционируют отделения названных организаций, а также Русское географическое общество.

В п. 1 ст. 60 Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что «в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации» [10].

В ст. 24 Федерального закона РФ от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» уточняется, что «занесение (исключение) в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира осуществляется на основании данных государственного мониторинга и опубликованных научных данных (научных оценок численности)» [9].

Согласно п. 3.2 Приказа Минприроды России от 23.05.2016 № 306 «Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации», в Красную книгу Российской Федерации заносятся «объекты животного и растительного мира, нуждающиеся в специальных мерах охраны, а именно: 1) объекты животного и растительного мира, находящиеся под угрозой исчезновения; 2) уязвимые, узкоареальные и редкие объекты животного и растительного мира, охрана которых важна для сохранения флоры и фауны различных природно-климатических зон» [13].

Также существует ГОСТ Р 59783-2021, который закрепляет, что «редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды (подвиды, популяции) диких животных и виды (подвиды) дикорастущих растений и грибов заносят в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации и изымают из хозяйственного использования. Занесение объекта животного и растительного мира в красные книги разных уровней является одним из юридических формализующих признаков его правовой охраны. Это позволяет формально отграничить такой объект ото всех других представителей животного и растительного мира и установить для него особые механизмы правовых и организационных гарантий, повышающих возможности его сохранения (охраны, воспроизводства и неистощительного использования)» [2]. Также данный ГОСТ содержит ранги редкости, угрозы исчезновения отдельных видов и приоритета их охраны, в сравнении с более высокими или низкими рангами; статус, т.е. состояние видов по принятым

критериям; сами критерии оценки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов по системе Международного союза охраны природы (МСОП), который фактически служит дополнением Красной книги РФ с учетом важности охраняемых объектов для мировой цивилизации.

Официальный текст Красной книги РФ расположен на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [7]. Ведение Красной книги РФ соответствует не только вышеназванным национальным нормативным правовым актам, но и международным, ратифицированным Россией [5]. Категории статуса редкости видов (подвидов, популяций), занесенных в Красную книгу РФ, определяются по следующей шкале: 0 – вероятно исчезнувшие; 1 – находящиеся под угрозой исчезновения; 2 – сокращающиеся в численности и/или распространении; 3 – редкие; 4 – неопределенные по статусу; 5 – восстанавливаемые и восстанавливающиеся. В Красную книгу РФ занесено порядка около 300 видов животных и 676 растений [11].

Помимо прочего в целях особой правовой охраны утвержден отдельный Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 УК РФ, в рамках которого закреплена особая охрана следующих разновидностей.

1. Млекопитающие: алтайский горный баран; амурский тигр; белый медведь; леопард; зубр, за исключением гибридов зубра с бизоном, домашним скотом; сайгак; снежный барс.

2. Птицы: балобан; беркут; кречет; сапсан.

3. Рыбы: амурский осетр; атлантический осетр; белуга; калуга; персидский осетр; русский осетр; сахалинский осетр; сахалинский таймень; севрюга; сибирский осетр; шип [12].

В Красных книгах субъектов Российской Федерации использовано более 160 вариантов определения статуса редкости и угрозы исчезновения, занесенных в них объектов животного и растительного мира. Как указывают специалисты, «это связано с произвольным выбором критериев оценки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, а также с отсутствием общепринятого понимания целей и задач создания и применения красных книг» [4, с. 149].

Так, например, по состоянию на 2019 г., когда было утверждено третье и последнее на текущий момент издание Красной книги Республики Коми, в нее вошли 532 вида, из которых 464 – объекты растительного мира и 68 – животные. Так, согласно Красной книге Республики Коми, на территории этого субъекта Российской Федерации под особой охраной находятся такие млекопитающие, как северная пищуха, европейская норка, европейский барсук, северный олень (дикий) [6].

Таким образом, обобщив изложенную информацию, можно отметить, что для экологического благополучия как нашей страны, так и всей планеты

первостепенной задачей является сохранение популяции редких и исчезающих видов растений и животных. Это именно те виды, количество которых существенно мало, либо стремится к полному исчезновению. Именно они выступают предметами преступлений, предусмотренных специальными ст. 226.1, 258.1, 259 УК РФ. Соответствующие списки таких растений и животных закреплены как на международном, так и на национальном федеральном и региональном уровнях, с определенной периодичностью обновляются, на что необходимо обращать принципиальное внимание в процессе осуществления их уголовно-правовой охраны и последующей квалификации соответствующих деяний в качестве преступных.

Непрерывная комплексная оценка видов и состояний популяций редких и исчезающих видов животных и растений в итоге способствует более правильной правоприменительной деятельности и позволяет полноценно реализовывать те гарантии, которые установлены на уровне уголовного законодательства, а также обеспечивать рациональное и справедливое применение уголовной ответственности, существенно способной сдерживать преступное поведение человека в различных видах его деятельности – от самой масштабной в виде строительства и эксплуатации промышленных объектов, до бытовой в виде частной охоты на таких животных.

Список литературы

1. Голикова А. Г. Пять самых известных международных экологических организаций. URL: <https://www.tula.kp.ru/daily/26165.4/3052278/> (дата обращения: 23.07.2023).
2. ГОСТ Р 59783-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Критерии оценки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов»: приказ Росстандарта от 21 окт. 2021 г. № 1236-ст // СПС «КонсультантПлюс».
3. Данилова А. С., Фролова А. В. Правовая охрана редких, исчезающих видов растений и животных // Вестник современных исследований. – 2018. – № 12.2 (27). – С. 36-39.
4. Киселева А. А. Правовая охрана редких и исчезающих видов растений и животных // Теория и практика современной науки. – 2022. – № 6 (84). – С. 149-152.
5. Конвенция о биологическом разнообразии: заключена в г. Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г.: вступила в силу для России 4 июля 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 19, ст. 2254.
6. Красная книга Республики Коми: офиц. сайт. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%> (дата обращения: 21.07.2023).
7. Красная книга: офиц. сайт. URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/red_book/krasnaya-kniga-rossiyskoy-federatsii/ (дата обращения: 22.07.2023).
8. Ляпустин С. Н., Сонин В. В., Барей Н. С. Правовые основы охраны природы: учебное пособие. – Владивосток : Апельсин, 2019. – 274 с.

9. О животном мире: федер. закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17, ст. 1462.

10. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

11. Об утверждении перечней (списков) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 окт. 2005 г. № 289 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 50.

12. Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 45, ст. 5814.

13. Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации: приказ Минприроды России от 23.05.2016 № 306 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 35.

14. Редкие и исчезающие виды растений: офиц. сайт. URL: http://razuznai.ru/redkie_i_istchezayuschie_vidy_rastenij.html (дата обращения: 23.01.2023).