

© **Наталья Валерьевна Наумова**
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС
e-mail: natalya.naumova.69@list.ru

Naumova N. V.
candidate of Pedagogics, associate
Professor of the department of
constitutional and municipal law of the
Vladimir branch of the RANEPa

© **Екатерина Владимировна Носова**
студент магистратуры
юридического факультета,
Владимирский филиал РАНХиГС
e-mail: ekaterina.nosova2016@yandex.ru

Nosova E. V.
master's degree student
of the Faculty of Law,
Vladimir branch of RANEPa

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Problems of legal regulation of public procurement for medical institutions

Аннотация: в статье предпринята попытка раскрыть особенности государственных закупок для медицинских организаций. Основное содержание исследования составляет анализ нормативно-правовой базы. Особое внимание в работе авторы акцентируют на выявлении правовых коллизий и предлагают пути преодоления правового «кризиса» исследуемой темы.

Abstract: the article attempts to reveal the features of public procurement for medical organizations. The main content of the study is the analysis of the regulatory framework. The authors pay special attention to the identification of legal conflicts and suggest ways to overcome the legal "crisis" of the topic under study.

Ключевые слова: правовая основа, контрактная система, государственные закупки, медицинская сфера, контрактный управляющий, картельный сговор, лицензия.

Keywords: legal basis, contract system, public procurement, medical sphere, contract manager, cartel agreement, license.

Государственные закупки – это составляющая часть достаточно большого количества правоотношений, которые связаны с деятельностью государственных органов власти или учреждений, финансирование которых осуществляется из бюджета. Одной из таких сфер выступает здравоохранение, где государственные закупки проводятся для обеспечения медицинских учреждений лекарственными средствами, медицинскими изделиями, а также медицинской техникой и расходными материалами.

Сфера здравоохранения является очень важной сферой для личности, общества и государства, осуществляя поддержание здоровья и жизнедеятельности российских граждан. Немаловажную роль в эффективности и своевременности оказания медицинской помощи играет закупка всех необходимых медицинских изделий и лекарственных средств. Вследствие этого возрастает и актуальность государственных закупок в данной сфере, поскольку частично именно от них и зависят жизнь и здоровье россиян. Однако в системе государственных закупок для такой важной социальной сферы существует ряд проблем, которые потенциально могут оказать негативное влияние на качество и своевременность оказания медицинской помощи. Можно выделить следующие проблемные аспекты.

1. Наличие картельных сговоров при проведении торгов.

Здесь сразу следует отметить, что такая проблема характерна для всей российской системы государственных закупок и не ограничивается только медицинской сферой.

В самом простом понимании картельный сговор – это неформальное соглашение между участниками государственных закупок, которое заключается в том, что они договариваются между собой осуществлять продажу товаров (услуг) по одинаковой цене. Форм картельного сговора существует немало, и с каждым годом их становится все больше и больше с целью продолжения данной противозаконной деятельности.

Основная угроза картельных сговоров заключается в том, что они уничтожают конкуренцию на рынке товаров, работ и услуг, увеличивают бюджетные расходы, порождают коррупцию. По оценкам экспертов, ущерб от картельных соглашений составляет 1,5-2 % ВВП ежегодно; завышение цен в случае картелей на торгах достигает 30 % (от начальной стоимости предмета торгов), завышение цен картелями на товарных рынках составляет 18 %, трансграничными, международными картелями – 23 % [6].

Вследствие чего от выявленных действий страдают потребители. Например, им приходится покупать не совсем качественный товар по завышенной цене, так как конкуренты с низким ценовым предложением ранее уже были вытеснены с рынка. В нашем случае таким потребителем выступает медицинская организация, а в последующем может пострадать и человек, которому потребовалась медицинская помощь.

Картельный сговор наказуем. За него предусмотрена административная и уголовная ответственность. Противодействие картельным сговорам осуществляет Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (далее – ФАС РФ) [5, с. 107]. По официальной статистике данного государственного органа медицинская сфера находится на втором месте по количеству картельных сговоров при осуществлении государственных закупок после сферы строительства [6].

Вместе с тем существующая на сегодняшний день система противодействия картельной деятельности малоэффективна, что подтверждает ежегодно увеличивающееся количество картелей и увеличение «срока их жизни». С целью надлежащего осуществления исследуемой деятельности существует объективная необходимость совершенствования административного и уголовного законодательства по борьбе с данным противоправным деянием. В настоящий момент в Государственной Думе Российской Федерации рассматривается законопроект, который и направлен на корректировку правового регулирования проблемного поля (внесен Правительством Российской Федерации по инициативе ФАС РФ) [3]. Нельзя не согласиться с тем, что предложенная новация позволит минимизировать правовой «кризис» исследуемой проблемы.

2. Неправильное оформление медицинской организацией требований к участникам государственной закупки.

Некоторые медицинские учреждения используют в своей деятельности «газификатор холодный криогенный» (далее – ГХХ). Данное устройство представляет собой автономный комплекс, который занимается преобразованием жидкого кислорода в газообразный и обеспечивает его подачу больным. Применение такого оборудования обосновано, когда нужна непрерывная подача газообразного кислорода большому количеству пациентов.

Согласно номенклатурной классификации медицинских изделий, утвержденной соответствующим приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации, газификаторы не являются медицинскими изделиями [1].

В результате этого медицинские учреждения при проведении государственной закупки часто не требуют от участников торгов никаких лицензий для технического обслуживания ГХХ.

Однако соответствующим приказом Ростехнадзора техническое обслуживание ГХХ требует от исполнителя наличия у него лицензии на «Эксплуатацию

взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» [2]. В связи с этим при проведении государственной закупки необходимо указывать на то, что участник торгов должен обязательно иметь лицензию на осуществление вышеуказанной деятельности. В противном случае государственная закупка осуществляется с нарушением требований действующего законодательства. Указанное подтверждается практикой ФАС РФ. Так, например, решением Московского УФАС РФ от 27.12.2022 по делу № 077/07/00-18904/2022 была удовлетворена жалоба участника торгов на то, что медицинской организацией до торгов было допущено юридическое лицо, которое не имело лицензии на осуществление деятельности по обслуживанию ГХК. В последующем данное лицо было призвано победителем торгов. УФАС РФ жалоба была удовлетворена [4].

Кроме того, участие в торгах лиц, не имеющих соответствующей лицензии, создает предпосылку того, что победитель торгов не сможет исполнить свои обязательства по контракту, поскольку не будет иметь соответствующего оборудования и (или) практического опыта в данной сфере.

Решение представленной проблемы достаточно простое, поскольку она возникает из-за человеческого фактора. Контрактный управляющий, формируя документацию к торгам, может не указать наличие требований к лицензиям. С целью устранения такой проблемы предлагается:

- в каком-либо Определении Верховного Суда Российской Федерации, посвященном государственным закупкам, представить алгоритм разбора возникшей ситуации с целью указать контрактным управляющим, как действовать в сложившейся ситуации;

- добавить в электронный каталог товаров, работ и услуг, размещенный в Единой информационной системе в сфере закупок, позицию, которая будет посвящена исключительно закупке ГХК. В эту позицию в качестве обязательного требования к участнику торгов включить необходимость наличия соответствующей лицензии на данную деятельность.

Внедрение какого-либо из предложенных правовых нововведений позволит исключить такой фактор, как человеческий, при проведении государственных закупок.

Поэтому своевременная правовая модернизация регулирования государственных закупок для медицинских учреждений является приоритетным направлением, поскольку качественная реализация законодательства исследуемой темы оказывает прямое влияние на благополучие и достойную жизнь российского общества и государства.

В заключение отметим, что практическое внедрение правовых новаций по решению выявленных проблем поможет избежать юридических коллизий и сделать в соответствии с законодательством России государственные закупки в медицинской сфере понятнее и прозрачнее.

Список литературы

1. Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий: Приказ Минздрава России от 06.06.2012 № 4н: ред. от 07.07.2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132477/ (дата обращения: 25.09.2023).

2. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности: Приказ Ростехнадзора от 25.11.2020 № 454: ред. от 24.11.2021. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381764/ (дата обращения: 27.09.2023).

3. О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации:

проект федерального закона № 848246-7. URL: <https://base.garant.ru/77511903/> (дата обращения: 01.09.2023).

4. Решение Московского УФАС РФ от 27.12.2022 по делу № 077/07/00-18904/2022. URL: <https://www.tenderguru.ru/fas/1832368> (дата обращения: 25.09.2023).

5. Яковлева-Чернышева А. Ю. Картельные сговоры на торгах: проблемы и направления противодействия // Право и практика. – 2021. – № 2. – С. 104-109.

6. Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://fas.gov.ru/publications/15808> (дата обращения: 26.09.2023).