

© Татьяна Александровна Зезюлина
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой гражданско-
правовых дисциплин факультета
подготовки следователей
Московской академии Следственного
комитета имени А. Я. Сухарева,
г. Москва
e-mail: Tatina_zezyulina@mail.ru

Zezyulina Tatyana Alexandrovna
PhD (Law), Associate Professor,
Head of the Department of Civil Law Disciplines
of the Faculty of Investigator Training of the
Moscow Academy of the Investigative
Committee named after A.Y. Sukharev,
Moscow

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УСТАНОВЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ

The criminal legal basis for the establishment and implementation of responsibility for crimes committed by foreign citizens

Аннотация. Статья посвящена изучению норм отечественного уголовного законодательства, а также практике их применения в отношении иностранных граждан. Доказывается, что современные иностранные преступники совершают преимущественно общеуголовные преступления, как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами. Наряду с реальным лишением свободы таким лицам назначаются наказания, не связанные с изоляцией от общества (штраф), а также условное осуждение. На фоне общего увеличения количества преступлений, совершаемых иностранными гражданами, предлагается возможный вариант реформирования уголовного закона в данной области реализации уголовной ответственности.

Annotation. The article is devoted to the study of the norms of domestic criminal legislation, as well as the practice of their application in relation to foreign citizens. It is proved that modern foreign criminals commit mainly ordinary crimes, both on the territory of the Russian Federation and abroad. Along with actual imprisonment, such persons are sentenced to penalties not related to isolation from society (fine), as well as probation. Against the background of a general increase in the number of crimes committed by foreign citizens, a possible option for reforming the criminal law in this area of criminal liability is proposed.

Ключевые слова: иностранный гражданин, преступление, преступность, уголовный закон, предупреждение преступлений иностранцев.

Keywords: foreign citizen, crime, criminality, criminal law, prevention of crimes of foreigners.

Текущее состояние развития Российской Федерации характеризуется сложностью по многим направлениям деятельности. На первый план выдвигаются вопросы не просто безопасности и свободного развития, а

фактического существования нашего государства под колоссальным политическим, экономическим, правовым и военным давлением извне. При таком состоянии дел различными способами происходит вовлечение граждан в совершение преступлений против нашей страны. Все большую преступную активность начинают проявлять граждане других государств, находящиеся либо за пределами Российской Федерации, либо прибывшие на ее территорию как законным, так и незаконным способами.

Одним из наиболее ярких примеров опасности современных преступлений, совершаемых иностранными гражданами, является террористический акт, осуществленный 22 марта 2024 г. перед концертом в «Крокус Сити Холле» в г. Красногорске Московской области, в результате которого погибли 145 чел. Преступление было организовано и исполнено преимущественно уроженцами Таджикистана [11]. Получив широкий политический и общественный резонанс, случившееся вновь обострило проблему преступности иностранных граждан в России.

При этом современные ученые отмечают «устойчивый характер совершаемых преступлений иностранными гражданами по всей России, в том числе в отдельных регионах» [13, с. 4]. В подтверждение данного тезиса подчеркнем, что официальная статистика свидетельствует о том, что преступления, где субъектом выступает иностранный гражданин, либо лицо без гражданства, в динамике характеризуются практически ежегодным увеличением их количества.

Так, согласно данным МВД России, по итогам 2021 г. было выявлено 31321 такое лицо, что составило 3,7 % от общего числа лиц, совершивших преступления в этом году, в 2022 г. – 33193 (4,1 %), в 2023 г. – 30207 (4 %) [10]. Что касается количества ежегодно осуждаемых иностранных граждан, то здесь показатели также отражают негативные тенденции. По итогам 2021 г. был осужден 19251 иностранец, что составило 3,4 % от общего числа осужденных в этом году, в 2022 г. – 21802 чел. (3,8 %) и в 2023 г. – 22391 чел. (4,1 %) [6].

Проблематика преступлений и преступности иностранных граждан существовала в отечественной уголовно-правовой и криминологической науке еще более двадцати пяти лет назад [12, с. 3]. Тем не менее, как видим, она не утратила своей актуальности, а скорее, наоборот, в весьма сложных условиях развития Российской Федерации стала одной из центральных на повестке обеспечения внутренней и внешней безопасности страны. В этой связи совершенно оправданно рассматривать преступность иностранных граждан в качестве самостоятельного структурно-видового элемента всей российской преступности [4, с. 14], обладающего своими криминологическими характеристиками и уголовно-правовыми особенностями [3, с. 3], нуждающегося в особом подходе к разработке и совершенствованию мер по комплексному противодействию.

Центральное место во всей правовой составляющей противодействия преступлениям, совершаемым иностранцами, составляют нормы УК РФ. Благодаря соответствующим предписаниям и прямым запретам

обеспечивается, с одной стороны, сдерживание противоправной активности данных граждан, а с другой – неизбежное, но справедливое привлечение к уголовной ответственности и наказанию. Стоит отметить, что нормы Общей части УК РФ фрагментарно регулируют отдельные вопросы, касающиеся специфики реализации уголовной ответственности в отношении таких субъектов преступлений. А в рамках Особенной части УК РФ не существует отдельной главы, предусматривавшей бы составы преступлений, субъектами которых выступали бы исключительно иностранные граждане. Такие запреты рассредоточены по всей Особенной части УК РФ. Однако эти обстоятельства не вызывают затруднений в ходе реализации уголовно-правового подхода к оценке противоправной активности данной категории лиц.

Анализируя положения УК РФ, касающиеся заявленной проблематики, в первую очередь отметим прямое действие российского уголовного закона в отношении иностранных граждан, совершивших преступление вне пределов Российской Федерации, с учетом требований ч. 3 ст. 12 УК РФ. Подчеркнем, что с момента начала проведения специальной военной операции на территории Украины участились случаи совершения преступлений против интересов Российской Федерации и ее граждан со стороны лиц, постоянно проживающих вне ее пределов и имеющих подданство других государств. В качестве наиболее распространенных стоит признать совершение диверсий (ст. 281 УК РФ) и террористических актов (ст. 205 УК РФ) с использованием беспилотных летательных аппаратов, целью которых становятся военные объекты, социальная и промышленная инфраструктура в различных российских городах Южного и Центрального федеральных округов, а также содействие их совершению (ст. 205.1, 205.4, 205.5, 281.1, 281.3 УК РФ) [14]. Также можно отметить различные публичные заведомо ложные высказывания иностранных граждан, дискредитирующие Вооруженные силы РФ, а также иные субъекты, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные силы РФ, что подпадает под квалификацию по ст. 280.3 УК РФ [2], и публичные призывы к совершению различных преступлений, направленных против безопасности Российской Федерации [9]. Еще одним направлением активной преступной деятельности иностранцев, находящихся на территории других государств, является дистанционное мошенничество в отношении россиян с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» (ст. 159 УК РФ) [1].

Соответственно правовые основания, установленные в ч. 3 ст. 12 УК РФ, позволяют законным способом привлекать иностранных граждан, находящихся за пределами нашей страны, к уголовной ответственности.

Что касается установления уголовной ответственности для иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, то здесь стоит отметить, что на них всецело распространяются так называемые общеуголовные нормы, для применения которых не важно гражданство субъектов преступлений. Но некоторые нормы уголовного закона в отношении них все же применяться не могут. Речь идет о составах преступлений, где прямо закреплена ответственность исключительно граждан

Российской Федерации (ст. 275, 275.1, 284.2 УК РФ), а также о некоторых составах преступлений, включенных в гл. 30 УК РФ, совершение которых возможно должностными лицами государственных и иных публичных органов власти, не предусматривающих возможность замещения таких должностей иностранными гражданами.

Но в Особенной части УК РФ закреплены и статьи, в которых установлена ответственность только специальных субъектов в лице иностранных граждан. Соответственно эти преступления можно назвать специальными. Это шпионаж (ст. 276 УК РФ) и незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации (ч.ч. 2, 3 ст. 322 УК РФ). Вместе с тем статистика свидетельствует о весьма скромных показателях осуждения иностранцев за данные виды преступлений. Так, в 2023 году по ст. 276 УК РФ было осуждено всего 9 чел. (0,04 % от общего числа осужденных иностранцев в этом году), по ч.ч. 2, 3 ст. 322 УК РФ – 881 чел. (3,9 %) [7].

Совокупный анализ приведенных данных позволяет сделать вывод о том, что большинство иностранцев, а это порядка 96 %, совершают общеуголовные преступления против интересов Российской Федерации и ее граждан. По итогам 2023 года на первом месте по популярности среди иностранцев расположились подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков (ст. 327 УК РФ) – на долю таких преступлений пришлось 21,8 % осужденных иностранцев. На втором месте совершение краж (ст. 158 УК РФ) – 19,9 % осужденных. На третьем месте преступление, предусмотренное ст. 228.1 УК РФ, – 12,7 % [5].

Следующий механизм, который заложен в основы уголовно-правового предупреждения преступлений, совершаемых иностранными гражданами, находится в плоскости особого подхода к выбору видов наказания. Речь идет о том, что таким гражданам нельзя назначать в качестве наказания ограничение свободы (ч. 6 ст. 53 УК РФ). Такой запрет обусловлен тем, что у иностранных граждан априори нет официального постоянного места жительства на территории Российской Федерации. В связи с этим исполнение ограничения свободы в отношении них невозможно, поскольку в противном случае противоречило бы самой сущности данного наказания.

Проведенный анализ состояния судимости иностранных граждан за 2023 год позволил выявить, что наиболее популярным видом наказания для них является штраф. К нему было приговорено 8902 чел., что составило 39,8 % от общего числа осужденных иностранцев по итогам 2023 г. На втором месте по популярности оказалось лишение свободы: 8621 осужденный, или 38,5 %. Наиболее востребованы сроки лишения свободы, расположенные в границах «свыше пяти до восьми лет включительно» (24,7 % осужденных к лишению свободы). На третьем месте расположилось условное осуждение к лишению свободы: 1575 иностранцев (7 %) [8].

Данные показатели свидетельствуют, что при выборе наказаний отечественными судами превалирует более гуманное, нежели карательное

воздействие на иностранных граждан, которые признаны виновными в совершении преступлений.

В заключение исследования отметим, что уголовно-правовые основы установления и реализации ответственности за преступления, совершаемые иностранными гражданами, воплощены положениями Общей и Особенной части УК РФ. Гражданство другого государства не является для субъектов преступлений обстоятельством, влияющим на реализацию уголовно-правовых норм. В этом аспекте существует равенство иностранцев и россиян перед уголовным законом. Территориальное нахождение вне пределов Российской Федерации не является препятствием к привлечению иностранных лиц к уголовной ответственности. Но вместе с тем официальные данные свидетельствуют о том, что такими гражданами в основном совершаются общеуголовные, нежели специально предусмотренные для них преступления. При этом при назначении иностранцам уголовного наказания суды руководствуются принципом экономии уголовной репрессии и преимущественно назначают таким лицам имущественное наказание в виде штрафа.

Также стоит особо обратить внимание, что ввиду ежегодного увеличения количества преступлений, совершаемых иностранными гражданами, очевидно, что рассмотренные законодательные и правоприменительные подходы нуждаются в реформировании. В качестве одного из предлагаемых нами вариантов усиления уголовной ответственности иностранцев возможно закрепление нового обстоятельства, отягчающего наказание, в ч. 1 ст. 63 УК РФ, а именно: «у) совершение преступления иностранным гражданином».

Список литературы

1. «За обман русских мне ничего не будет». Телефонные мошенники атакуют россиян с Украины. Как работают их кол-центры? // Лента.ру: офиц. сайт. URL: <https://lenta.ru/articles/2023/08/11/call/> (дата обращения: 14.09.2024).
2. 610 дел о дискредитации армии поступило в суды за месяц // Право.ру: офиц. сайт. URL: <https://pravo.ru/news/240379/> (дата обращения: 14.09.2024).
3. Богомолова К. И. Преступность, связанная с иностранцами: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Богомолова Ксения Игоревна. – Саратов, 2011. – 220 с.
4. Кобец П. Н. Предупреждение преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Кобец Петр Николаевич. – М., 2004. – 450 с.
5. Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации за 12 месяцев 2023 г. // Судебный департамент при ВС РФ: офиц. сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8690> (дата обращения: 14.09.2024).
6. Отчет о составе осужденных, месте совершения преступления за 12 месяцев 2021 г. – 12 месяцев 2023 г. // Судебный департамент при ВС РФ:

офиц. сайт. URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 14.09.2024).

7. Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации и иных лиц, в отношении которых вынесены судебные акты по уголовным делам, за 12 месяцев 2023 г. // Судебный департамент при ВС РФ: офиц. сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8690> (дата обращения: 14.09.2024).

8. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания за 12 месяцев 2023 г. // Судебный департамент при ВС РФ: офиц. сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8690> (дата обращения: 14.09.2024).

9. Против арестованного под Владимиром иностранца возбудили дело о призывах к террору // ТАСС: офиц. сайт. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/19107663> (дата обращения: 14.09.2024).

10. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2021 года – за январь–декабрь 2023 года // МВД РФ: офиц. сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/101762> (дата обращения: 14.09.2024).

11. Теракт в «Крокус Сити Холле» // РИА Новости: офиц. сайт. URL: https://ria.ru/category_strelba-v-krokus-siti-kholle-2024/ (дата обращения: 13.09.2024).

12. Харламова Ю. Н. Ответственность иностранных граждан по российскому уголовному праву: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Харламова Юлия Николаевна. – М., 1998. – 167 с.

13. Шишкин Р. В. Предупреждение преступлений, совершаемых иностранными гражданами на потребительском рынке в Дальневосточном федеральном округе: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Шишкин Радий Владимирович. – М., 2019. – 185 с.

14. Эксперты Совбеза указали на попытки диверсий со стороны украинских националистов // ТАСС: офиц. сайт. URL: <https://tass.ru/politika/16807515> (дата обращения: 14.09.2024).