

© **Елизавета Викторовна Конопаткина**

студент факультета управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
elizaveta.girl2211@icloud.com

Elizaveta V. Konopatkina
student of the Faculty of Management,
Vladimir branch of RANEPA,
Vladimir

© **Наталья Валерьевна Наумова**

кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
natalya.naumova.69@list.ru

Natalia V. Naumova
Candidate of Pedagogics, Associate
Professor, Associate Professor of the
Department of Constitutional and
Municipal Law,
Vladimir branch of the RANEPA,
Vladimir

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ: СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

Legal support for the state management of regional development: a modern view of the problem

Аннотация. Статья посвящена правовому обеспечению государственного управления региональным развитием. Автором представлены мнения экспертов, раскрывающие проблемную часть и предлагающие решения вопросов, опираясь на нормативные правовые акты в сфере государственного управления региональным развитием. Выясняется степень важности совершенствования системы российского законодательства в обсуждаемой области.

Abstract. The article is devoted to the legal provision of state management of regional development. The author presents the opinions of experts, revealing the problematic part and offering solutions to issues based on regulatory legal acts in the field of public administration of regional development. The importance of improving the system of Russian legislation in the area under discussion is established.

Ключевые слова: развитие региона, правовая база, проблемы правового регулирования.

Keywords: regional development, legal framework, problems of legal regulation.

Система государственного управления развитием региона – это деятельность по организующему и регулиующему воздействию органов власти на различные параметры жизнедеятельности территории: уровень жизни населения, производственная среда, социальная инфраструктура. По мнению Борщевской О. С., она состоит из трех взаимосвязанных подсистем:

структурно-ресурсной, функционально-технологической, документально-целевой [3, с. 2].

Структурно-ресурсная подсистема государственного управления развитием региона характеризуется взаимодействием различных структур и ресурсов для достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Структурами в данном случае можно считать органы государственной власти территории, государственные внебюджетные фонды, общественные и некоммерческие организации. Их деятельность реализуется на основе ресурсной базы региона: финансовых показателей (региональный бюджет, инвестиции), информационных составляющих (статистические данные), земельных и природных ресурсов. Функционально-технологическая подсистема, в отличие от структурно-ресурсной, делает акцент на процессах управления, а именно инструментах, используемых для достижения целей социально-экономического развития территории.

Ее компонентами можно считать функции государственного управления (стратегическое планирование, регулирование жизнедеятельности региона, информационное обеспечение), технологии государственного управления (аутсорсинг, проектное управление, управленческий консалтинг).

Каждая из подсистем оказывает первостепенное влияние на построение грамотного государственного регулирования территорией, но именно документально-целевая подсистема является базисом для дальнейших действий государственной власти. Она включает в себя совокупность норм, принципов, механизмов, целей, программ, которые и составляют правовую базу государственной политики управления территорией, и содержатся в нормативных правовых документах: Конституции РФ, федеральных законах, указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ.

В статье 5 Конституции Российской Федерации сформулирован принцип федерализма: «Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации» [4].

Несмотря на то, что система государственного управления страной едина, Конституция РФ разграничивает полномочия государства и регионов [4]. В статьях 71-73 определены предметы ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также право региональных органов принимать самостоятельные решения по вопросам, которые не затронул закон. Исходя из законодательного потенциала, в области регионального управления основными для рассмотрения можно считать: Федеральный закон «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Федеральный закон «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ регулирует вопросы образования, формирования и деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Глава 4 указанного выше закона содержит информацию о системе исполнительных органов региона, а в статье 7 зафиксированы общие принципы разграничения полномочий региональных органов и полномочий федеральных органов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ устанавливают основные принципы организации и функционирования местного самоуправления. В статьях 14-18 определены вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению, статьи 70-78 выделяют зону ответственности органов МСУ и затрагивают тему контроля и надзора за их деятельностью. Также в главе 7 представлен перечень муниципальных правовых актов, порядок формирования, отмены и приостановления их действия.

Рассматривая постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в данной области, основными нормативными правовыми актами можно считать Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 13 февраля 2019 года № 207-р [5]. Стратегия определяет основные направления развития регионов. Что касается указов Президента РФ, наиболее важным для исследования является Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [8; 9], который определяет национальные интересы и приоритеты страны, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Нельзя забывать и об узконаправленных нормативных правовых документах, затрагивающих управление регионом, а именно о стратегиях социально-экономического развития регионов, постановлении Правительства об утверждении плана мероприятий для достижения целей, установленных в стратегии.

Существующая нормативно-правовая составляющая в области регионального управления характеризуется эффективностью регионального развития, но сдерживается рядом проблем, обозначенных, в частности, Д. И. Скворцовым и Н. В. Мамитовой.

Так, Скворцов Д. И. главной проблемой считает противоречия и «пробелы» в нормативных правовых актах. В 2019 году была разработана Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, которая выявляет основные цели регионального развития и является основным правовым документом по развитию субъектов РФ. Показатели не соответствуют представленным в Стратегии национальной безопасности целям и задачам, а также Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года не содержит важнейших показателей:

«уровень конкурентоспособности страны, сбалансированность и устойчивость ее развития, качество жизни населения» [1, с. 7]. Планы до 2025 года кажутся краткосрочными и можно увидеть отсутствие расчетов «для определения эффективности экономических специализаций различных регионов» [1, с. 7]. Механизмы для достижения поставленных целей содержит план по выполнению Стратегии пространственного развития на период до 2025 года, утвержденный Правительством РФ 27 декабря 2019 года под номером 3227-р, который также нельзя оставить без внимания.

При изучении данного документа выявляется проблема неточности формулировок в правовых актах. Постановление упоминает о «заинтересованных органах государственной власти субъектов РФ», хотя за реализацию планируемых мероприятий несут ответственность федеральные исполнительные органы. «Это создает проблемы с точным определением ответственных и снижает эффективность контроля за выполнением стратегии» [1, с. 8]. Отсюда вытекает проблема нечеткости распределения полномочий и ответственности между государственными органами в нормативных правовых актах.

По мнению Мамитовой Н. В., «необходимо законодательно закрепить ответственность Правительства РФ за достижение целей региональной политики и возложить обязанность закрепления за министерствами и ведомствами ответственности за реализацию направлений государственной региональной политики» [2, с. 38]. В первоначальной версии документа о Стратегии пространственного развития не было перечня макрорегионов страны и даже критериев для их определения. Недостаток был исправлен в 2019 году, при утверждении Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года, а именно спустя четыре года после одобрения соответствующего постановления Правительства № 822.

Это говорит нам о системном подходе к совершенствованию нормативной базы в области регионального управления. Для этого производится комплексная проработка правовых документов, дается оценка их эффективности, изучается общественное мнение, учитывается практическое применение законов прошлых лет и других стран (например, Китай, Япония) производится регулярный мониторинг, изменения внедряются последовательно.

Динамика развития законодательства Российской Федерации в последние годы демонстрирует устойчивую тенденцию к росту объемов правотворческой деятельности.

С 2013 года наблюдается значительное увеличение количества принимаемых федеральных законов, превышающее 500 ежегодно. Это свидетельствует о высоком темпе изменений в различных сферах общественной жизни и необходимости адаптации правовой системы к новым вызовам и реалиям. Несмотря на это, высокая интенсивность законотворческой деятельности не всегда гарантирует повышение качества правового регулирования. Избыток нормативных актов, нечеткая формулировка правовых норм, несогласованность отдельных законов

между собой могут приводить к правовой неопределенности и затруднять применение законодательства на практике.

Это подчеркивает необходимость повышения качества нормотворческой работы, усиления механизмов экспертизы проектов нормативных актов и оптимизации действующего законодательства путем отмены устаревших и дублирующих норм.

После изучения научных подходов ученых-экспертов Мамитовой Н. В., Борщевской О. С. и Скворцова Д. И. становится понятной важность совершенствования правовой базы государственного управления регионом в 2024 году. В период быстро изменяющихся тенденций проявляется все больше недочетов (правовые пробелы!) в законах и нормативных актах. Исследуя каждый, можно понять, что ориентированность на совершенствование законодательства обретает все большее воздействие: государственные органы регулярно проводят необходимые мероприятия по актуализации нормативно-правовой базы в соответствии с последними изменениями действующего законодательства и вызовами современного мира.

Список литературы

1. Скворцов Д. И. Анализ нормативно-правовых основ пространственного развития в России // Вестник евразийской науки. – 2024. – Т. 16, № s2.
2. Мамитова Н. В. Проблемы правового регулирования государственной региональной политики в Российской Федерации // Юридическая наука. – 2016. – № 3. – С. 36-42.
3. Борщевская О. С. Система государственного регионального управления: сущность, структура, основные элементы // Инновации и инвестиции. – 2017. – № 2. – С. 2-3.
4. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
5. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2024).
6. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2024).
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2024).

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2024).

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2024).