

© Юлия Олеговна Новикова
кандидат исторических наук, доцент,
заведующий кафедрой таможенного дела
и внешнеэкономической деятельности,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
novikova-yo@ranepa.ru

Yulia O. Novikova
Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor,
Head of the Department of Customs and
Foreign Economic Activity,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛИТЕТА КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

The budget of the municipality as the economic basis for the functioning of local governments

Аннотация. В данной научной статье проведено комплексное исследование структуры и доходов бюджета местного самоуправления. С практической точки зрения, были выявлены пробелы в нормативных актах субъекта, что позволило сформировать полное представление о финансовой составляющей дотационного субъекта. Результатом научной работы стало правотворческое предложение по увеличению налоговых потоков в бюджет муниципалитета, посредством принятия нормативного акта.

Abstract. This scientific article provides a comprehensive study of the structure and revenues of the local government budget. From a practical point of view, gaps were identified in the regulatory acts of the entity, which allowed us to form a complete picture of the financial component of the subsidized entity. The result of the scientific work was a legislative proposal to increase tax flows to the municipal budget through the adoption of a regulatory act.

Ключевые слова: местное самоуправление, бюджет, правотворчество, финансы.

Keywords: local government, budget, law-making, finance.

Местное самоуправление служит формой осуществления гражданами своей власти непосредственно или с передачей полномочий органам местного самоуправления. Одной из основных задач, стоящей перед муниципалитетом, является решение локальных вопросов. Вопросы местного значения, направленные на формирование социального блага, включают в себя благоустройство территорий, развитие социально значимых объектов, таких как детские сады, школы, больницы и прочее. Вышесказанный комплекс выполняемых задач органами местного самоуправления служит индикатором уровня жизни населения субъекта. Однако для поддержания достойного качества жизни граждан муниципалитету необходим финансовый ресурс. Следовательно, видится

необходимость в рассмотрении структуры формирования бюджета местного самоуправления, выявлении проблем и создании метода по увеличению дохода в местный бюджет.

Местный бюджет представляет механизм формирования и расходования финансовых средств на финансовый год для реализации потребностей. На основании статьи 132 Конституции Российской Федерации [1] и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4] органам местного самоуправления делегировано право самостоятельно утверждать, формировать и исполнять бюджет. Опираясь на данные Федеральной службы государственной статистики, в нашем государстве существует 17 747 муниципальных образований [6]. Данные цифры показывают, что муниципальные бюджеты являются весомым элементом финансовой системы Российской Федерации. Следовательно, фундаментальность бюджетов местного самоуправления в экономической системе нашего государства показывает необходимость в повышении ее стойкости и прочности.

Бюджет местного самоуправления пополняется посредством налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений. Корректные механизм и критерии формирования бюджета местного самоуправления регламентированы в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Проведя анализ Бюджетного кодекса РФ, можно сделать вывод, что механизм налоговых и неналоговых поступлений составляет 83 %, а доля безвозмездных поступлений 17 %. Так или иначе, учитывая серьезную долю налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципалитета, в механизме формирования бюджета местного самоуправления не всегда есть возможность покрыть расходы на потребности. Данная ситуация создает для муниципалитета проблему в виде долга перед областным центром, что в свою очередь влечет приобретение субъектом статуса дотационного.

Увеличение поступлений в бюджет муниципалитета является серьезным вопросом, поскольку касается каждого гражданина. Поэтому данную проблему стоит рассмотреть с практической точки зрения. Исследование будет проводиться на примере субъекта, который является столицей стекольной промышленности в Российской Федерации. Гусь-Хрустальный является городом в составе Владимирской области. В городе сосредоточено весомое количество производственных предприятий, обеспечивающих поступление налогов в местный бюджет, создание рабочих мест и прочее. Среди более известных предприятий можно назвать: ООО «Мегапек», АО «Росатом Стекловолокно», ООО «Магистраль» и многие другие. Однако структура доходов бюджета города Гусь-Хрустального складывается следующим образом: за январь-сентябрь 2024 года налоговые и неналоговые доходы, сформированные за счет собственных доходов, составили 26,9 %, а дотации, субсидии, субвенции и прочие межбюджетные трансферты равны 73,1 %. Анализ статистических

данных позволяет сделать вывод, что город Гусь-Хрустальный является дотационным субъектом.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять правотворческую деятельность. Муниципальная правотворческая деятельность представляет собой деятельность органов местного самоуправления, направленную на создание нормативных актов. В статье 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержится перечень актов, которые уполномочены принимать органы местного самоуправления. В силу пункта 2 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях разрешения вопросов местного значения, должностные органы вправе устанавливать, изменять или отменять местные налоги и сборы. Данное положение служит действенным инструментом для увеличения дохода в бюджет.

Одним из наиболее продуктивных решений по увеличению доходов в бюджет местного самоуправления является введение торгового сбора. Торговым сбором является местный платеж, устанавливаемый в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся торговой деятельностью через объекты движимого и недвижимого имущества. Положения, характеризующие и регулирующие торговый сбор, закреплены в главе 33 Налогового кодекса Российской Федерации [2].

Введение торгового сбора для торговых сетей в качестве одного из основных налогов в муниципалитете позволит создать дополнительный приток денежных средств в бюджет. Поскольку, если проанализировать ситуацию на рынке товаров и услуг, можно сделать вывод, что львиную долю потребителей забирают торговые сети. Торговыми сетями признается совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации [5]. Основными представителями крупных торговых сетей в регионах выступают X5 Group, «Магнит», Wildberries, Ozon и многие другие. Исходя из многомиллионных оборотов компаний, перечисленных выше, введение торгового сбора не станет тяжелым бременем для них как налогоплательщиков и создаст устойчивый налоговый сбор для муниципалитета.

Подводя итог, можно сделать вывод, что необходимо проводить постоянную работу как с органами местного самоуправления, так и с нормативной базой дотационного субъекта. Необходимо создавать условия, при которых субъект, нуждающийся в дополнительных средствах, сможет самостоятельно реализовывать потребности в финансировании, без помощи извне. Если каждый субъект будет грамотно использовать инструмент нормативного правотворчества, это позволит создать фундаментальную финансовую базу на уровне государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 4398.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ : ред. от 19.12.2023 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3824.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ : ред. от 28.11.2018 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3823.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 14.02.2024 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822.

5. О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» : Письмо ФАС России от 22.07.2016 № АК/50406/16 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2024 года // Федеральная служба государственной статистики РФ : [сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 07.04.2025).