

Научная статья
УДК 34.09

Правовое регулирование реализации субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению деятельности мировой юстиции

Михаил Васильевич Новиков

Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, Владимир, Россия
m_novikov@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов, связанных с нормативным закреплением и реализацией государственных полномочий по обеспечению функционирования мировой юстиции. В частности, автором предпринята попытка анализа действующего законодательства и исторических аспектов его трансформации с момента становления института мировых судей в современной России до настоящего времени. В работе осуществлен анализ условий реализации нормативных установлений, регламентирующих процесс реализации субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению деятельности мировой юстиции, причин трансформации правового регулирования рассматриваемой сферы, предпринята попытка выявить факторы, негативно влияющие на рассматриваемый процесс, и предложить мероприятия по их минимизации.

Ключевые слова: мировая юстиция, обеспечение деятельности мировых судей, аппарат мирового судьи, полномочия субъекта Российской Федерации

Original article

Legal Regulation of the Exercise of Powers to Ensure the Operation of Justices of the Peace by Subjects of the Russian Federation

Mikhail V. Novikov

Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service, Vladimir, Russia
m_novikov@mail.ru

Abstract. This article examines issues related to the regulatory consolidation and implementation of state powers to ensure the operation of justices of the peace. Specifically, the author analyzes current legislation and the historical aspects of its transformation from the establishment of the institution of justices of the peace in modern Russia to the present. The paper analyzes the conditions for implementing

the regulations governing the exercise of powers by subjects of the Russian Federation to ensure the operation of justices of the peace, the reasons for the transformation of legal regulation in this area, and attempts to identify factors negatively impacting this process and propose measures to minimize them.

Keywords: Justices of the Peace, support for the activities of justices of the peace, justices of the peace apparatus, powers of a subject of the Russian Federation

Актуальность исследования правового регулирования обеспечения деятельности мировой юстиции обусловливается множеством факторов как теоретического, так и прикладного, правоприменительного характера. Мы считаем, что ключевым направлением исследования в данной области выступает изучение правовых норм, регулирующих деятельность уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности мировой юстиции.

Необходимость детального анализа юридической регламентации полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере обусловлена, прежде всего, реформами судопроизводства, направленными на децентрализацию и увеличение роли региональных органов. Это предполагает усиление их ответственности в обеспечении условий для полноценной работы мировых судей, включая вопросы назначения, финансирования и организационной поддержки, а также проблемные вопросы, которые возникают в правоприменительной практике.

При этом российская судебная система достигла своего нынешнего состояния, пройдя сложный путь трансформации. Понимание многоуровневой структуры отечественного правосудия критически важно. Особое место в ней занимают мировые судьи – первичное, но фундаментальное звено судебной власти [8, с. 214].

Различные вопросы, соприкасающиеся с темой исследования, нашли отражение в работах таких ученых-теоретиков и практиков, как Р. И. Абушов, Н. А. Власенко, Е. А. Волосатых, А. Р. Гарифуллина, И. В. Головинская, И. И. Дунаев, Г. Н. Захаров, Е. В. Кузнецова, С. А. Овсянчук и других.

Кроме того, вопросы правового регулирования полномочий, так или иначе связанные с обеспечением функционирования мировой юстиции и возникающими в связи с этим проблемами, рассматривались в работах В. А. Азарова, О. В. Гладышева, Н. В. Редькина, С. В. Лонской.

Однако, несмотря на достаточно большой объем литературы по рассматриваемой тематике, проведенный анализ научных трудов позволяет констатировать, что в современных условиях достаточно остро встает вопрос о поиске направлений практического совершенствования правового

регулирования реализации субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению деятельности мировой юстиции, что, в свою очередь, также обуславливает актуальность темы проводимого исследования.

Возрождение мировой юстиции в России новейшего времени связано с прежними традициями ее становления и развития [9, с. 63]. Развитие института мировой юстиции в современной России берет свое начало с 1998 года, когда был принят основной федеральный закон, регулирующий данный институт – Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» [10]. В соответствии с положениями которого мировой судья признается судьей общей юрисдикции субъекта Российской Федерации, при этом входящим в единую судебную систему России. При этом мировые суды обладают большой автономией в принятии решений по делам, которые попадают в их юрисдикцию, что позволяет им гибко реагировать на специфику ситуации конкретной территории. Эта свобода действий способствует доверительному отношению населения к судебной системе в целом, поскольку люди видят в мировых судах не бюрократический аппарат, а реальный инструмент разрешения конфликтов. Благодаря локализации судебных участков на своей территории и достаточно высокому уровню доступности мировых судей граждане получают возможность непосредственного участия в правосудии на начальном уровне, что способствует общественной поддержке мировой юстиции.

В современных условиях уделяется большое внимание деятельности мировых судей как первичному звену судебной системы Российской Федерации. За достаточно непродолжительный период своей деятельности они способствовали ускорению осуществления правосудия в стране, резко снизили нагрузку в федеральных судах и таким образом обеспечили быстрый доступ граждан к правосудию [3, с. 42]. Тем не менее реализация полномочий в сфере мировой юстиции, и работа мировых судей в частности, сопряжена со значительным объемом сложностей. При этом, исходя из траектории развития политической ситуации в государстве и обществе, система судов общей юрисдикции может пойти по пути формирования в виде смешанной или асимметричной модели [2, с. 349]. Зачастую ограниченные человеческие и организационные ресурсы ставят перед ними задачи, требующие высокого уровня не только юридической, но и организационно-управленческой подготовки. Сказанное позволяет констатировать, что система мировой юстиции не только выступает фундаментальной частью судебной системы, но и является важным звеном в поддержании общественного порядка. А мировые судьи, в свою очередь, выполняют ряд значимых функций, начиная от доступного правосудия и заканчивая воспитанием правового сознания у граждан. Поэтому их правильное понимание и уважение к их труду должны оставаться

приоритетом в развитии судебной системы современного Российского государства.

Правовому регулированию организационного обеспечения деятельности мировых судей органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации посвящена ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» [10], в которую неоднократно со времени принятия закона вносились изменения, в частности в 2011 [11, 12], 2012 [13], 2014 [14], 2018 [15] и 2025 [16] году.

В первую очередь, отметим, что, согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ № 188, «под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия». Это один из немногих случаев в отечественной законотворческой практике, когда законодательно трактуются подобные термины. Понятие организационного обеспечения было введено с принятием ФЗ от 18 апреля 2018 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» [15].

В связи с этим становится очевидным, что обеспечение деятельности мировых судей представляет собой сложный механизм координации федеральных и региональных полномочий и субъектов их реализации. Рассматриваемая двойственность разграничения полномочий между федеральным и региональным уровнями власти приводит к возникновению определенных трудностей в практике реализации этих полномочий. Двухуровневое финансирование системы мировой юстиции ставит перед органами власти субъектов РФ вопрос надлежащего материально-технического обеспечения мировых судей необходимыми ресурсами для полноценного исполнения их обязанностей.

При этом вопросы финансирования являются лишь одной из сторон обеспечения мировых судей. Не менее важным является кадровое обеспечение участков мировых судей сотрудниками аппарата. При этом отбор и подготовка кадров требует не только внимания и тщательного подхода, но и высокого уровня взаимодействия между мировым судьей, для обеспечения работы которого осуществляется подбор кадров, и соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации, который проводит конкурс и в штате которого он будет трудоустроен. При этом региональные власти должны не только обеспечить привлечение квалифицированных специалистов для замещения должностей в аппарате мировой юстиции, но и организовать их постоянное обучение и повышение квалификации.

При рассмотрении материально-технического обеспечения мировой юстиции нам представляется необходимым отдельно остановиться на том, что оно включает в себя не только физическую инфраструктуру (помещения, их оснащение необходимым оборудованием, расходные делопроизводственные материалы), но и современные информационные технологии обеспечения судопроизводства. При этом информационное обеспечение судебного делопроизводства, в свою очередь, предполагает не только информатизацию внутреннего документооборота, но и работу с гражданами, являющимися сторонами судопроизводства или третьими лицами. Открытость и доступность информации о судебном делопроизводстве мировых судей онлайн является важным элементом эффективного функционирования судебной системы в современных условиях цифровизации деятельности государства.

В настоящее время законодательно определена методика расчета и выбора видов бюджетных расходов регионов для обеспечения деятельности мировых судей в соответствии с нормами положенности, устанавливаемыми федеральными и региональными нормативными документами. Кроме того, процедура расчета и распределения видов бюджетных расходов, связанных с обеспечением деятельности мировых судей, требует пристального внимания и согласованности между органами государственной власти федерального уровня, подведомственными Верховному суду Российской Федерации, и органами государственной власти регионального уровня, на которые возложены соответствующие полномочия. В вопросе координации совместных усилий следует обратить внимание на выстраивание взаимодействия территориальных подразделений Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и уполномоченных на обеспечение деятельности мировых судей органов государственной власти региона. Представляется, что особое место в этом процессе могут занять советы судей регионов. Именно они могут играть ключевую роль как выразители и защитники интересов судебной власти на местах. Представляется, что они вполне могли бы участвовать в процессе обсуждения и утверждения бюджета, выделяемого на обеспечение деятельности мировых судей, а также в мониторинге его исполнения, выявляя возможные пробелы и недостатки в материально-техническом обеспечении мировых судей. Кроме того, участие представителей советов судей региона в кадровом обеспечении деятельности мировых судей способствовало бы распространению положительного опыта взаимодействия мировых судей с работниками аппарата. Это обуславливает необходимость тесного взаимодействия между советами судей, органами законодательной и исполнительной власти регионов, а также территориальных подразделений Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, что сможет способствовать формированию обоснованных, сбалансированных

бюджетных решений, способных в условиях индивидуальной финансово-экономической ситуации каждого региона максимально эффективно обеспечить деятельность мировой юстиции.

Мы считаем, что установленные в настоящее время законодательные механизмы финансирования полномочий по обеспечению деятельности мировой юстиции являются важными инструментами, поддерживающими надлежащие условия осуществления в Российской Федерации. Гарантируя независимость и адекватное обеспечение мировых судей, они вносят весомый вклад в реализацию принципов независимости судебной власти и верховенства закона. Без надлежащей поддержки и учета мнения судейского сообщества судебная система не смогла бы эффективно выполнять свои функции. Поэтому подобная система взаимодействия и контроля за бюджетными процессами имеет ключевое значение для развития правового государства. При этом нельзя забывать, что бюджетная система финансирования должна обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникающие проблемы в финансовой сфере [1, с. 133].

Подводя итог исследования отдельных вопросов правового регулирования реализации субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению деятельности мировой юстиции, мы считаем, что, несмотря на неоднократно предпринятые законодателем попытки оптимизации правового регулирования рассматриваемой сферы, еще остаются вопросы, требующие дальнейшего обсуждения и решения. И одной из таких проблем является неравномерность финансирования мировых судей, особенно это очевидно при сравнении регионов с профицитными и дотационными бюджетами. Финансовые ресурсы, выделяемые на обеспечение деятельности мировых судей, существенно отличаются по объему. Это усугубляет как кадровые проблемы, так и возможности информатизации и повышения уровня доступности мировой юстиции.

Наряду с этим внимания заслуживает вопрос обучения и повышения квалификации мировых судей и работников аппарата мировой юстиции. Наличие законодательного требования повышения квалификации не реже одного раза в три года не всегда может быть исполнимым в связи с неукомплектованностью штата судебного участка или уровнем текучести кадров. При этом все же в контексте законодательных требований важно предпринять попытку установления именно нормативных гарантий регулярного повышения квалификации как самих мировых судей, так и всех сотрудников аппарата, что будет способствовать повышению уровня профессионализма.

Список источников

1. Барциц А. Д. Организация бюджетного финансирования национальной судебной системы и принятие комплекса мер по ее совершенствованию в 2021-2023 годах // Экономика. Налоги. Право. – 2021. – Т. 14, № 1. – С. 131-141.
2. Карягина О. В. Особенности правового регулирования деятельности мировых судей // Модернизация российского общества: стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров : материалы XX Всероссийской научной конференции (национальной с международным участием), Таганрог, 19–20 апреля 2019 года / ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики». – Таганрог : Таганрогский институт управления и экономики, 2019. – С. 346-350.
3. Лаврентьева И. М. Некоторые правовые аспекты организации деятельности мировых судей в субъекте Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2018. – № 4 (48). – С. 40-47.
4. Лонская С. В. Институт мировой юстиции в России: историко-теоретическое правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Лонская Светлана Владимировна. – СПб., 2020. – 366 с.
5. Лосев С. Г., Морозов В. И. Пути совершенствования института мировой юстиции в России // Право и политика. – 2025. – № 1. – С. 33-39.
6. Миронова А. Д., Иванцова Г. А. Мировая юстиция в России 1990-х годов и современный институт мировых судей // Право и государство: история и современность, перспективы развития : сборник трудов по итогам работы научно-практического семинара, Стерлитамак, 22 ноября 2022 года. Том Выпуск 5. – Стерлитамак : Стерлитамакский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий», 2022. – С. 41-43.
7. Новиков М. В. К вопросу о понятии и принципах реализации государственной кадровой политики // Кадровик. – 2022. – № 4. – С. 17-21.
8. Нурмухаметов Р. Н. Мировые судьи за пределами национальных границ: сравнительно-правовое исследование // Правовое государство: теория и практика. – 2025. – № 1 (79). – С. 213-221.
9. Фурсов Д. А. Прошлое, настоящее и будущее мировой юстиции в Российской Федерации // Российское правосудие. – 2012. – № 8(76). – С. 61-64.
10. О мировых судьях в Российской Федерации : Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51, ст. 6270.

11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 240-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30, ч. 1, ст. 4588.
12. О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» : Федеральный закон от 30.11.2004 г. № 144-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49, ст. 4843.
13. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации : Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 269-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53, ч. 1, ст. 7594.
14. О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» : Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 276-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30, ч. I, ст. 4277.
15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей : Федеральный закон от 18.04.2018 г. № 76-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 17, ст. 2425.
16. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 23.07.2025 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2025. – № 30, ч. II, ст. 4405.

Статья поступила в редакцию 13.04.2026; одобрена 25.05.2026; принята к публикации 05.06.2026.

The article was submitted 13.04.2026; approved after reviewing 25.05.2026; accepted for publication 05.06.2026.