УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры менеджмента Владимирского филиала РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ института экономики и менеджмента Владимирского государственного университета

Lapygin Yu.N.,
doctor of economics, professor, professor of the management department of the Vladimir branch of the RANEPA, professor of the ESA department of the institute of economics and management of Vladimir state university

© Денис Юрьевич Лапыгин,
к.э.н., доцент кафедры менеджмента Владимирского филиала РАНХиГС

Lapygin D. Y.,
Candidate of Economics, Associate Professor, Department of Management, Vladimir branch of the RANEPA

К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

To the question of the development strategy of the central federal district

Аннотация: *Центральный федеральный округ Российской Федерации (ЦФО) включает 18 областей России, имеющих стратегии своего развития, но только сам округ такой стратегии не имеет, поскольку разработанная ранее стратегия закончилась по сроку ее реализации. В настоящее время ведется работа по формированию новой стратегии ЦФО, которая сопровождается вопросами, требующими методической и организационной проработки со стороны регионов округа. В настоящей статье предложены направления разработки указанной новой стратегии.*

Annotation: *The Central Federal District of the Russian Federation (CFD) includes 18 regions of Russia that have strategies for their development, but the district itself does not have such a strategy, since the strategy developed earlier has ended in terms of its implementation. Currently, work is underway to formulate a new strategy for the Central Federal District, which is accompanied by issues that require methodological and organizational study on the part of the regions of the district. This article proposes directions for the development of this new strategy.*

Ключевые слова: *стратегия, регион, цели развития, проблемы, подходы, инструменты разработки.*

Keywords: *strategy, region, development goals, problems, approaches, development tools.*

Ранее принятая стратегия развития Центрального федерального округа (далее – ЦФО) [9] и уточненная после выхода федерального закона о стратегическом планировании в стране [5] (далее - Закон) представляла собой простое копирование фрагментов стратегий развития регионов, что отражало попытку выделить то самое главное, что для себя определили субъекты Федерации ЦФО.

Однако такой подход не позволил сформировать системное представление о перспективах развития ЦФО, но оправдан с точки зрения простоты процедуры.

Такое положение сложилось в силу того, что методическое обеспечение процедуры разработки стратегии не разработано в той степени, которая позволяет сформировать стратегию ЦФО самостоятельно. К тому же стратегии страны не было в тот период (да и нет ее в настоящее время, есть только отдельные национальные цели [4] и проекты для их реализации [3]). В то время как с позиций системного подхода на стратегию ЦФО должны опираться регионы (исходить из целей развития ЦФО при построении стратегий регионов), а сама стратегия ЦФО должна быть ориентирована на национальные цели (а лучше, конечно, на стратегию развития страны).

По настоящее время стратегии развития не всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав ЦФО, соответствуют и требованиям Закона, и методическим рекомендациям Минэкономразвития РФ [7], поскольку были сформированы до 2014 года и надлежащей корректировке не были подвергнуты.

Как следует из содержания таблицы 1, временной лаг, на который ориентированы стратегии регионов, существенно отличается и не совпадает по времени со сроками действия стратегии ЦФО, которая завершена в своей реализации в 2020 году.

Когда аппарат ЦФО отмечает недостатки региональных стратегий, выделяя их иногда абстрактный и декларативный характер, тогда необходимо иметь в виду следующие положения. Для того чтобы региональные стратегии учитывались в федеральных программах и межбюджетных отношениях, Минэкономразвития РФ должно обращаться в Федеральный реестр стратегий субъектов Федерации и черпать из него информацию для федеральных программ.

Таблица 1

Распределение сроков реализации стратегий регионов

Наименования региона	Сроки реализации, годы	2000	2010	2020	2030
1. Белгородская	2010-2025				
2. Брянская	2018-2030				
3. Владимирская	2009-2030				
4. Воронежская	2018-2035				
5. Ивановская	2021-2024				
6. Калужская	2009-2030				
7. Костромская	2021-2035				
8. Курская	2019-2030				
9. Липецкая	2016-2035				
10. Московская	2020-2030				
11. Орловская	2020-2035				
12. Рязанская	2019-2030				
13. Смоленская	2019-2030				
14. Тамбовская	2019-2035				
15. Тверская	2015-2030				
16. Тульская	2015-2030				
17. Ярославская	2015-2025				
18. город Москва	2020-2030				
19. ЦФО	2011-2020				

Чтобы региональные стратегии были конкретными, цели развития регионов должны вытекать из конкретных результатов SWOT-анализа (первый этап реализации стратегии), Миссии регионов, сформулированных стейкхолдерами (второй этап), Видения стейкхолдеров в части перспектив развития регионов (третий этап). Кроме того, цели развития регионов станут конкретными тогда, когда будут отражать стратегически значимые решения, вытекающие из результатов анализа факторов внешней и внутренней среды. Естественно, что стратегии регионов следует привести в соответствие с законом и указом Президента РФ о национальных целях [4] в процессе работы стейкхолдеров над формулировками целей трех указанных выше этапов, а при формировании показателей оценки степени успешности достижения указанных целей руководствоваться не только Указом № 68 от 04.02.2021 [6], но и соответствующими рекомендациями

Минэкономразвития РФ, а также показателями по национальным проектам и еще более чем 1200 показателями, собираемыми Федеральной службой статистики.

Что касается федеральной поддержки стратегических проектов и программ регионов ЦФО, следует заметить, что для того чтобы стратегия региона стала гарантом федеральной поддержки, необходимо как минимум, чтобы указанная стратегия была направлена на реализацию стратегии ЦФО, а для этого она должна быть опять-таки разработана и ориентирована на реализацию стратегию развития страны, которой также пока нет. Кроме того, речь следует вести не о «наличии у региона утвержденной стратегии» (все стратегии субъектов ЦФО, находящиеся в Федеральном реестре стратегий, утверждены надлежащим образом), а о процедуре распределения трансфертов, исходя из государственных приоритетов, прописанных в стратегии развития страны (или стратегии ЦФО).

Рассматривая недостатки текущих подходов к разработке стратегий регионов ЦФО, необходимо заметить, что они обусловлены отсутствием подробной и вариативной методики, содержащей инструментарий, обеспечивающий процесс разработки, хотя, судя по публикациям исследователей, есть и разработки консультантов, и предложения преподавателей вузов, которые можно было бы взять за основу.

О корректировке подходов к стратегическому планированию говорил президент страны В. В. Путин, выступая на очередном заседании Совета безопасности РФ, подчеркивая при этом, что для этого необходимо решить ряд первоочередных задач, среди которых увязка региональных и муниципальных стратегий с федеральными целями и задачами, согласование муниципальных и региональных стратегий по целям и ресурсам, обеспечение качественной аналитики и прогнозирования, мониторинг и корректировка стратегически значимых решений [8].

По факту в большинстве стратегий регионов присутствуют по три варианта реализации стратегий, которые называются сценариями, но сценариями не являются по своему содержанию. Сценарий следует прописать только один, исходя из целей (решаемых задач) и ожидаемых результатов, а в процессе реализации стратегии осуществлять корректировку стратегии по результатам мониторинга за изменениями внешней и внутренней среды конкретного региона.

Администрацией ЦФО отмечается, что ресурсное обеспечение стратегий регионов не обосновано, однако определение ресурсов (людских, материальных, финансовых, информационных, энергетических), необходимых для реализации стратегических проектов и программ, процесс многофакторный и чаще всего выполняется методом экспертных оценок (в зависимости от метода точность может быть разной). Там же, где это возможно, необходимо формировать бизнес-планы проектов (программы состоят из проектов). Финансовое участие федерального центра при этом будет, естественно, только по тем проектам, которые работают в масштабах страны (или ЦФО). Для перераспределения внебюджетных сверхдоходов федерального бюджета целесообразно разработать методику оценки вклада федеральных округов в стратегическое развитие страны.

Для того чтобы регионы ЦФО были включены в число приоритетных геостратегических территорий РФ, в стратегиях регионов должны быть позиции, которые отражают приоритетные направления развития в масштабах страны. Но эти позиции будут ясны, когда будет разработана стратегия страны (или ЦФО). В этом плане Московская агломерация могла бы усилить свои позиции и позиции регионов округа, если бы формировала межрегиональные кластеры, передавая в виде аутсорсинга, например, часть своих заказов, которые в настоящее время размещает в иных федеральных округах.

Когда заходит речь о слепом дублировании содержания стратегий регионов ЦФО, то здесь надо отделять имитацию стратегических намерений в попытке скопировать поведение лидирующих регионов от конкуренции между регионами за деньги бюджета в процессе ориентации на решение одних и тех же проблем в развитии страны. Наряду с конкуренцией следует развивать и межрегиональное сотрудничество на принципах

партнерства, что может быть отражено в стратегиях, например в части формирования межрегиональных кластеров.

Приоритеты в развитии регионов ЦФО станут понятными после того, как будут сформулированы цели развития округа. Ускоренный экономический рост на базе привлечения частных инвестиций и повышение эффективности экономики, а также рост рождаемости и повышение качества жизни, скорее всего, станут приоритетными задачами, но вначале все-таки необходимо разработать стратегию ЦФО, проведя анализ факторов внешней и внутренней среды [1], определить цели на каждом из этапов реализации стратегии, построить матрицы конкретных решений конкретных стратегически значимых проблем, и тогда будут сформулированы мероприятия [2], обеспечивающие рост рождаемости и повышение качества жизни населения, а также ускоренный экономический рост.

Список литературы

1. Лапыгин Д. Ю., Лапыгин Ю. Н. Комплексный анализ в стратегическом развитии региона: монография. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. – 254 с.
2. Лапыгин Ю. Н., Лапыгин Д. Ю., Тулинова Д. В. Стратегические приоритеты развития региона. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. – 200 с.
3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/ (дата обращения: 06.11.2021).
4. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 [Электронный ресурс]. URL: https://cao.мск.мвд.рф/Dop/Pravovaja_informacija/документы/указы-президента-российской-федерации/item/20839358 (дата обращения: 06.11.2021).
5. О стратегическом планировании в Российской Федерации / Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26, ч. I, ст. 3378.
6. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. № 68 [Электронный ресурс]. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102040027 (дата обращения: 04.11.2021).
7. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/ (дата обращения: 01.11.2021).
8. Система стратегического планирования в центре внимания президента на заседании Совбеза РФ [Электронный ресурс] / Заседание Совета безопасности РФ 27 сентября 2021 года. URL: https://www.1tv.ru/news/2021-09-27/413753-sistema_strategicheskogo_planirovaniya_v_tsentre_vnimaniya_prezidenta_na_zasedanii_sovbeza_rf (дата обращения: 08.11.2021).
9. Стратегия социально-экономического развития центрального федерального округа на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 6 сентября 2011 г. № 1540-р [Электронный ресурс]. URL: http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/StrategTerPlanning/komplSTPlanning/strategSTPlanning/ (дата обращения: 06.11.2021).