УДК 335

© Калмыков В. В., 2016,
д-р экон. наук, профессор кафедры ГМУ,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Тюрин Р. Ю., 2016,
студент 3 курса факультета «Государственное, муниципальное управление и экономика народного хозяйства»,
Орловский филиал РАНХиГС

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАК АСПЕКТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *в статье проводится анализ реализации стратегических национальных приоритетов в сфере здравоохранения, дается оценка их результатов и эффективности с точки зрения обеспечения национальной безопасности. Проведен анализ законодательной базы планирования и прогнозирования в здравоохранении. Отражена взаимосвязь целевых показателей сферы здравоохранения с основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности.*

Ключевые слова: *национальная безопасность, сфера здравоохранения, снижение смертности населения, стратегическое планирование, целевые показатели сферы здравоохранения, государственная программа, ожидаемая продолжительность жизни.*

Abstract: *in the article the analysis of realization of strategic national priorities in the health sector, assesses their results and effectiveness from the point of view of national security. The analysis of legislative base of planning and forecasting in health care. Reflects the relationship of targets health with basic indicators necessary to assess the state of national security.*

Keywords: *national security, health sector, reduction of mortality, strategic planning, target indicators of health sector, state program, life expectancy.*

Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации (далее - РФ) является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан (указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее - Стратегия НБ) [5].

Стратегия НБ является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности РФ и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Она является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Правовую основу настоящей Стратегии НБ составляют Конституция Российской Федерации [1], Федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [2] и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской

Федерации» [3], другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ.

В Стратегии НБ определены национальные интересы на долгосрочную перспективу, среди которых - укрепление здоровья населения и обеспечение стабильного демографического развития страны [5].

Стратегические национальные приоритеты РФ - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности. Реализация стратегических национальных приоритетов (среди которых обозначено здравоохранение) служит фактором, обеспечивающим национальные интересы. Подчеркивается, что состояние национальной безопасности напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов [5].

В данной статье проводится анализ степени реализации стратегических национальных приоритетов (в сфере здравоохранения) для оценки уровня состояния национальной безопасности.

Среди основных показателей, необходимых для оценки состояния национальной безопасности, выделен показатель ожидаемой продолжительности жизни [5]. Ожидаемая продолжительность жизни (показатель средней продолжительности предстоящей жизни) — важнейший интегральный демографический показатель, характеризующий уровень смертности населения [8, 9].

Учитывая взаимосвязь между показателями средней продолжительности жизни и смертности населения, определим приемлемый уровень данных показателей в соответствии с основными документами стратегического планирования в сфере здравоохранения и национальной безопасности.

Основой стратегического планирования развития здравоохранения в России являются: Государственная программа развития здравоохранения РФ, утвержденная распоряжением Правительства РФ № 2511-р от 24 декабря 2012 года (далее - Государственная программа) [7], а также Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [4], Распоряжение Правительства РФ от 28 февраля 2013 г. № 267-р об утверждении Комплекса мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» [6].

Государственная программа определяет цели, задачи, основные направления развития здравоохранения и мероприятия, механизмы их реализации и финансовое обеспечение.

Реализация мероприятий Государственной программы предусмотрена в два этапа: первый этап - с 2013 по 2015 год, второй этап - с 2016 по 2020 год.

Целевые показатели даны в виде непосредственных результатов реализации государственной программы (к 2020 году):

- снижение смертности от всех причин (на 1000 населения) до 11,4;
- снижение материнской смертности (случаев на 100 тыс. родившихся живыми) до 15,5;
- снижение младенческой смертности (случаев на 1000 родившихся живыми) снизится с 7,8 в 2016 году до 6,4;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) до 622,4;
- снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения) до 10;
- снижение смертности от новообразований (на 100 тыс. населения) до 190;
- снижение смертности от туберкулеза (на 100 тыс. населения) до 11,2;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,3 года в 2020 году [12, 7].

Государственная программа «Развитие здравоохранения» рассматривается Министерством здравоохранения РФ в качестве основного инструмента реализации государственной политики в сфере здравоохранения.

Отдельно остановимся на указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [4]. Перечислим основные показатели, порученные правительству в рамках этого указа (обеспечить к 2018 г.):

- снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от новообразований до 192,8 случая на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения;

- снижение младенческой смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми [4].

Таким образом, реализация целевых показателей снижения смертности населения (которые коррелируют с показателем ожидаемой продолжительности жизни, необходимым для оценки состояния национальной безопасности), заложенных в государственной программе развития здравоохранения до 2020 года, и показателей, обозначенных в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 (необходимо обеспечить к 2018 г.), является ключевым звеном для обеспечения приемлемого уровня национальной безопасности РФ.

Рассмотрим динамику смертности по основным, указанным в этих двух документах, дублируемым направлениям, относительно заданных целевых величин.

Материал представлен в виде таблицы (данные Федеральной службы государственной статистики) [11, 10].

Динамика смертности населения РФ

Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100000 населения за год, Российская Федерация, все население, значение показателя за год, чел.							
Год	2011	2012	2013	2014	2015	Целевой показатель 2018 года	Целевой показатель 2020 года
Новообразования (на 100000)	204,6	203,1	203,3	202	205	192,8	190
Болезни системы кровообращения (на 100000)	753	737,1	698,1	654	635	649,4	622,4
Всего умерших от всех причин (на 1000)	13,47	13,31	13,04	13,05	13,03	Нет данных	11,4
Все виды транспортных несчастных случаев (на 100000)	20,7	21,1	20,3	20	17	10,6	10
Туберкулез (на 100000)	14,2	12,5	11,3	10	9	11,8	11,2
дополнительно							

Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	7,4	8,6	8,2	7,4	6,5	7,5	6,4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (мужчины и женщины) [10]	69,83	70,24	70,76	70,93	Нет данных	Нет данных	74,3

Из представленных данных можно сделать вывод в целом о положительной динамике относительно снижения смертности по основным направлениям, указанным в документах стратегического планирования в сфере здравоохранения.

Однако стоит отметить сохраняющуюся отрицательную тенденцию и замедление темпов снижения смертности от новообразований. В рамках поиска путей решения данного вопроса можно вынести в виде рекомендации - более широкое развитие и охват системой диспансеризации населения.

Таким образом, наличие положительной тенденции в выравнивании имеющихся значений с целевыми показателями снижения смертности, заложенными в государственной программе развития здравоохранения и обозначенными в указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 (которые коррелируют с показателем ожидаемой продолжительности жизни), позволяет сделать вывод о достаточном, приемлемом уровне состояния национальной безопасности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.constitution.ru (дата обращения: 04.11.2016).

2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/32417 (дата обращения: 04.11.2016).

3. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630 (дата обращения: 04.11.2016).

4. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании Государственной политики в сфере здравоохранения» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/35262 (дата обращения: 04.11.2016).

5. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391 (дата обращения: 04.11.2016).

6. Распоряжение Правительства РФ от 28 февраля 2013 г. № 267-р «О комплексе мер по совершенствованию оказания медицинской помощи населению на основе госпрограммы "Развитие здравоохранения"» [Электронный ресурс]. URL: http://archive.government.ru/gov/results/23142 (дата обращения: 04.11.2016).

7. Государственная программа развития здравоохранения РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/programms/health/info (дата обращения: 04.11.2016).

8. Общественное здоровье и здравоохранение: учебник / Ю. П. Лисицын, Г. Э. Улумбекова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2015. – 544 с.

9. Общественное здоровье и здравоохранение. Национальное руководство / ред. В. И. Стародубов, О. П. Щепин. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - 624 с.

10. Здравоохранение в России. 2015: стат. сб. / Росстат. - М., 2015. - 174 с.

11. Федеральной службы государственной статистики [Сайт]. URL: http://www.gks.ru.

12. Министерство здравоохранения [Сайт]. URL: https://www.rosminzdrav.ru/ru.