УДК 35.086

© Фирсов Д. А., 2016,
магистрант факультета права Владимирского филиала РАНХиГС

© Кудрявцев А. В., 2016,
д-р юрид. наук, доцент, декан факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: *в статье представлен сравнительный анализ оснований дисциплинарного взыскания в России и в иных странах, раскрываются особенности дсциплинарной ответственности государственных служащих.*

Ключевые слова: *дисциплинарная ответственность, ответственность государственных служащих, признаки дисциплинарной ответственности, особенности дисциплинарной ответственности.*

Annotation: *The article presents a comparative analysis of the disciplinary action of bases in Russia and in other countries, especially disclosed dstsiplinarnoy liability of public servants.*

Keywords: *disciplinary responsibility, the responsibility of civil servants, signs of disciplinary responsibility, especially disciplined.*

Значение служебной дисциплины в процессе прохождения государственной службы трудно переоценить. Это основа профессиональной служебной деятельности и служебного поведения государственных служащих, необходимое условие эффективного функционирования государственной службы в целом. Действующее законодательство ряда стран определяет служебную дисциплину на гражданской службе как обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, установленных в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, нормативными актами государственного органа и со служебным контрактом. В обязанность представителя нанимателя входит создание условий, необходимых для соблюдения государственными служащими служебной дисциплины. Руководитель государственного органа или его структурного подразделения обязан следить за состоянием служебной дисциплины среди своих подчиненных и осуществлять дисциплинарную практику. Дисциплинарная практика складывается из двух составляющих:

1) поощрений и награждений государственных служащих;
2) дисциплинарных взысканий.

И общая, и специальная дисциплинарная ответственность государственных служащих имеют ряд признаков, которые позволяют отличить их от других видов юридической ответственности.

1. Основанием для дисциплинарной ответственности государственных служащих является дисциплинарный проступок. Однако, в специально установленных в законодательстве случаях, основанием дисциплинарной ответственности могут выступать нарушение морального характера, а также совершение административного проступка.

2. Дисциплинарная ответственность выражается в применении к государственным служащим дисциплинарных взысканий.

Проведя анализ применения дисциплинарного производства в ряде зарубежных стран, хотелось бы отметить, что в странах с устоявшимися системами государственной службы к государственным служащим применяются аналогичные с установленными в России или похожие мероприятия дисциплинарной ответственности. Так, во Франции, где дисциплинарная ответственность является наиболее распространенным видом юридической ответственности, применяемой к государственным служащим, законом также предусмотрены предупреждения и выговор. Более суровые виды связаны с продвижением по службе: прекращение повышения в разряде; временное увольнение сроком до 15 дней; перевод на другое место работы; понижение в разряде; временное увольнение на срок от 6 месяцев до 2 лет[1].

В США в дисциплинарной практике разных ведомств используются предупреждение, выговор, понижение в должности, временное отстранение от работы без выплаты зарплаты, увольнение со службы. В полиции применяется наложение денежного штрафа как мера дисциплинарного взыскания[2].

В Японии широко применяются дисциплинарные санкции материального характера: временное устранение от должности сроком от одного дня до одного года (за это время государственный служащий, как правило, не получает заработную плату); удержание из должностного оклада (может быть удержано до трети жалованья за период от одного дня до одного года). Применяются также освобождение от должности и письменный выговор (замечание)[3].

В Египте среди видов взысканий, которые накладываются на государственных служащих, значительное место занимают дисциплинарные взыскания, приводящие к материальным лишениям государственных служащих: отсрочка не более чем на три месяца назначения надбавки к должностному окладу; удержания из заработной платы не более двух месяцев на протяжении года в размере до 25 %; снятие половины надбавки к должностному окладу, который полагается за выслугу лет; отстранение от работы на срок до шести месяцев на протяжении года с соответствующим удержанием из заработной платы; снятие надбавки к должностному окладу. На служащих могут накладываться также предупреждение, отсрочка повышения по службе на срок до двух лет, понижение в должности, переведение на пенсию; увольнение[4].

Таким образом, при сравнении перечней дисциплинарных взысканий, которые применяются к государственным служащим в России и в других государствах, можно отметить следующее.

В зарубежных государствах большой удельный вес составляют дисциплинарные взыскания материального характера, которые, несомненно, являются для основной массы служащих более действенными, чем, например, моральные дисциплинарные взыскания. Эффективность таких мероприятий дисциплинарной ответственности не оспаривается.

При применении дисциплинарной ответственности положение усложняется тем, что установленные законодательством дисциплинарные взыскания не имеют «привязки» к видам служебных проступков. Таким образом, поскольку применение дисциплинарных взысканий базируется на усмотрении субъектов, наделенных дисциплинарной властью, определенная регламентация здесь будет выступать гарантией от нарушений прав государственных служащих и в то же время будет

---

[1] Аграфонов М. Ю. Правовое регулирование применения мер поощрения и взыскания к служащим правоохранительных органов за рубежом // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. - 2010. - №3 (54).

[2] Административное право: учебник / под общей ред. С. В. Кивалова. - Х. : Одиссей, 2012. – С. 278.

[3] Административное право зарубежных стран: учебное пособие. – М. : СПАРК, 2006. – С. 168.

[4] Аграфонов М. Ю. Указ. соч.

оказывать содействие неотвратимости наступления ответственности за правонарушения.

3. Следующим признаком дисциплинарной ответственности, которая отображает присущие только ей особенности, является то, что право на ее осуществление принадлежит субъектам линейной власти. Дисциплинарная ответственность реализуется в рамках устойчивых коллективов работников, в отношении линейно подчиненных руководителю членов коллектива.

4. Еще один признак — это наличие специального субъекта такой ответственности, а именно государственного служащего.

5. Характерной особенностью дисциплинарной ответственности государственных служащих является также то, что она устанавливается многочисленными разрозненными законами и подзаконными актами.

Основные нормативные акты, которые содержат положения о дисциплинарной ответственности государственных служащих: Федеральный закон от 07.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе».

Базовым и наиболее распространенным основанием дисциплинарной ответственности, как уже было сказано, является совершение дисциплинарного проступка. Однако дисциплинарное законодательство, в отличие от уголовного и административного, не дает определения основания дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарный проступок государственного служащего это — общественно вредное противоправное виновное деяние (действие или бездеятельность), которое состоит в невыполнении или ненадлежащем выполнении своих служебных обязанностей, или другом нарушении служебной дисциплины, за которое законом предусмотрена дисциплинарная ответственность.

Дисциплинарная ответственность может применяться также за совершение других правонарушений и нарушений морального характера. Кроме того, дисциплинарная ответственность может применяться за проступки, которые являются также и административными проступками.

Тот факт, что правонарушение государственного служащего может признаваться одновременно и дисциплинарным, и административным, ставит вопрос о допустимости или недопустимости наложения на виновное должностное лицо сразу двух взысканий — дисциплинарного и административного.

В некоторых странах государственный служащий может подвергаться одновременно и дисциплинарной, и уголовной ответственности за совершение одного правонарушения. Так, во Франции иногда рассматриваются одновременно два дела — уголовное и дисциплинарное: одно — общим судом, другое — администрацией. Их подход к судьбе чиновника бывает разным. Суд толкует всякое сомнение в пользу подсудимого и может считать вину недоказанной и оправдать его. Администрация же рассматривает дело с позиций морали и истолковывает все сомнительное не в пользу лица, которое привлекается к ответственности. Чиновник может быть уволен лишь по подозрению[5].

Действующее российское законодательство не допускает объединения уголовной и дисциплинарной ответственности.

Тем не менее в тех случаях, если на государственного служащего уже наложено дисциплинарное взыскание, а в составе совершенного дисциплинарного правонарушения обнаруживаются признаки преступления, наложенное дисциплинарное взыскание не освобождает государственного служащего от уголовной ответственности. Однако если дисциплинарное взыскание в этих случаях еще не

[5] Аграфонов М. Ю. Указ. соч.

приведено в исполнение, то выполнение его прекращается до решения уголовного дела.

Дисциплинарное законодательство не содержит, за редким исключением, конкретных составов дисциплинарных проступков.

Дисциплинарная ответственность не может быть реализована в каждом конкретном случае без правоприменительной деятельности, которая устанавливает событие правонарушения и его субъектов, обеспечивает сбор необходимых материалов и доказательств, их проверку и, в конце концов, определяет в правовом акте соответствие юридического и фактического оснований ответственности (наличие состава правонарушения в конкретном действии) и способ реагирования на проступок.

Хотя применение мер дисциплинарного принуждения предусматривает не только наложение дисциплинарных взысканий, но это, безусловно, главное, что включается в понятие дисциплинарного производства. Таким образом, под дисциплинарным производством относительно государственных служащих нужно понимать урегулированную законодательством деятельность уполномоченных субъектов по применению дисциплинарных взысканий, что гарантирует обеспечение прав и законных интересов государственных служащих.

Список литературы

1. Административное право: учебник / под общей ред. С. В. Кивалова. - Х. : Одиссей, 2012.

2. Административное право зарубежных стран: учебное пособие. – М. : СПАРК, 2006.

3. Аграфонов М. Ю. Правовое регулирование применения мер поощрения и взыскания к служащим правоохранительных органов за рубежом // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. - 2010. - №3 (54).