УДК 349.222.2

© Логинова В. Н., 2016,
студент кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Владимирского филиала РАНХиГС

© Кузнецова И. А., 2016,
канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Владимирский филиал РАНХиГС

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *статья посвящена социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Социальная защита и поддержка инвалидов обеспечиваются государством на двух уровнях: федеральном и региональном. Государство исходя из уровня инфляции в стране постоянно осуществляет индексацию пенсий, ежемесячных денежных выплат, но остается практически без изменения необходимая для обеспечения помощи инвалидам компенсационная выплата на уход.*

Ключевые слова: *инвалид, инвалидность, социальная защита, социальное обеспечение.*

Abstract: *The article is devoted to the social protection of invalids in the Russian Federation. Social protection of persons with disabilities - the system of state-guaranteed economic, legal measures and social support, providing conditions for people with disabilities to overcome, replacement (compensation) of life limits and aimed at the creation of equal opportunities with other citizens to participate in society. Social protection and support of persons with disabilities are provided by the state on two levels: national and regional. State based on the level of inflation in the country is constantly implementing indexation of pensions, monthly payments, but there is little or no change required to provide assistance to the disabled, compensation payments for care.*

Keywords: *disabled, disability, social protection, social security.*

Инвалиды являются одной из наиболее стабильных и многочисленных категорий пенсионеров. Поэтому вопросы их пенсионного обеспечения представляются актуальными как с научной, так и с практической точки зрения.

Государство гарантирует инвалидам возможность получения социального обеспечения на основе принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Для права социального обеспечения инвалидность является прежде всего самостоятельным юридическим фактом, порождающим, как правило, в совокупности с другими обстоятельствами право на получение того или иного социального предоставления.

Система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления,

замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества, представляет собой понятие социальной защиты инвалидов.

Серьезные изменения в правовом регулировании в отношении определения статуса инвалида произошли в России в 2010 году. С 1 января 2010 г. российское законодательство вновь, как это было до 1 января 2004 г., вернулось к установлению трудовых пенсий исходя из группы инвалидности, а не степени ограничения способности к трудовой деятельности[1].

Социальная защита и поддержка инвалидов обеспечиваются государством на двух уровнях: федеральном и региональном. Государство исходя из уровня инфляции в стране постоянно осуществляет индексацию пенсий, ежемесячных денежных выплат, но остается практически без изменения необходимая для обеспечения помощи инвалидам компенсационная выплата на уход.

Учитывая остроту проблемы, связанную с современным положением российских инвалидов, целевой установкой социальной политики государства на современном этапе является повышение уровня и качества жизни данной категории граждан, совершенствование спектра условий их жизнедеятельности. Однако реальные социальные и экономическими процессы, происходящие в нашем обществе, привели к ухудшению обстановки в социальной сфере. В связи с чем правовое регулирование и реализация мер социальной защиты инвалидов продолжает оставаться актуальным и вызывает необходимость ее анализа и оценки.

В ст. 2 Закона о социальной защите инвалидов указывается что, социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Определение смыслового наполнения понятия «социальная защита», обозначаемого нормами правовых актов, имеет не только научное, но и практическое значение прежде всего в рамках:

- различного рода предоставлений, осуществляемых государством в отношении определенных социальных групп;

- функционирования систем органов и организаций;

- определения предмета и обозначения наименования структурной составляющей системы права[2].

Поскольку Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, то термином «социальная защита» могут охватываться мероприятия в области социального обеспечения, здравоохранения, образования и т.д.

Определение смыслового наполнения понятия «социальная защита» представляется также важным в рамках функционирования организационного механизма в части распределения соответствующих полномочий, установления ответственности - наличие ранее определенных систем органов и организаций в различных сферах деятельности (здравоохранения, образования, социальной защиты). В связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, их

---

[1] Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 965 (ред. от 26.10.2000) «О порядке признании лица инвалидом» // Рос. газ. - 1996. - № 158.

[2] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.08.2001) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Рос. газ. - 1995. - № 234.

функциональной направленности к органам и организациям в области социальной защиты следует относить органы и подведомственные им организации в области социального развития, продуцируя тем самым функционирование двух подсистем (здравоохранения и социального развития).

Инвалидность, исходя из ст. 1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», представляет собой такое нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и вызывает необходимость социальной защиты такого субъекта.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

В связи с определенными ограничениями в жизнедеятельности, инвалид ограничен и возможности прежде всего обеспечения себя лично по сравнению со здоровыми людьми (а во многих случаях это могло быть по-другому при других социально-правовых и экономических условиях в нашей стране), и в этом аспекте инвалидность имеет значение в первую очередь для пенсионного обеспечения, поскольку является основанием предоставления пенсии по инвалидности. основными нормативными актами в данной сфере являются: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

Закон № 166-ФЗ предусматривает назначение пенсии по инвалидности следующим категориям лиц:

- военнослужащим;

- участникам Великой Отечественной войны. Причина инвалидности в данном случае значения не имеет. Пенсия может быть назначена и участнику Великой Отечественной войны, которому установлена инвалидность вследствие военной травмы (инвалиду войны) и который проходил в период войны службу по призыву в качестве солдата, матроса, сержанта или старшины;

- гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

Для инвалидов вследствие военной травмы по призыву предусмотрена возможность установления одновременно двух пенсий: пенсии по инвалидности, предусмотренной для инвалидов вследствие военной травмы (подп. 1 п. 2 ст. 15 Закона 166-ФЗ), и трудовой пенсии по старости. Такой инвалид-военнослужащий при наличии хотя бы одного дня трудового стажа имеет право на получение пенсии по инвалидности,

предусмотренной для инвалидов, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.

Документами, подтверждающими проживание и работу в зонах радиоактивного загрязнения, являются удостоверения установленного образца, документы, подтверждающие проживание в указанных зонах (регистрация по месту жительства или месту пребывания), трудовая книжка с записью о факте работы в организации, расположенной в зоне радиоактивного загрязнения[3].

Инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности I, II или III степени, не относящиеся к перечисленным категориям лиц, а также инвалиды с детства, которые не имеют права на получение трудовой пенсии по инвалидности, имеют право на получение в соответствии Законом № 166-ФЗ социальной пенсии.

Для реализации права на пенсию по инвалидности военнослужащим в системе государственного пенсионного обеспечения необходимо наличие двух условий: времени наступления инвалидности в период прохождения военной службы или в течение трех месяцев после окончания военной службы и причины инвалидности - заболевание, увечье, контузия, связанные с прохождением военной службы. Никакие иные условия на назначение пенсии по инвалидности военнослужащим - ни продолжительность военной службы до получения инвалидности, ни наличие трудового или страхового стажа - не влияют.

Инвалидность, наступившая у бывшего военнослужащего, проходившего военную службу по призыву в качестве солдата, матроса, сержанта, старшины, в течение трех месяцев со дня увольнения из армии, рассматривается как наступившая в период военной службы (кроме случаев наступления инвалидности вследствие совершения противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью). Причина инвалидности в этих случаях определяется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы без представления военно-медицинских документов по поводу любого заболевания или увечья (ранения, травмы, контузии), в том числе бытового, с формулировкой "заболевание получено в период военной службы" при наличии документов о прохождении военной службы по призыву с указанием даты увольнения.

Инвалиды вследствие военной травмы имеют право: инвалиды I группы – 300 % размера социальной пенсии; инвалиды II группы – 250 % размера социальной пенсии; инвалиды III группы – 175 % размера социальной пенсии.

Инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы: инвалиды I группы – 250 % размера социальной пенсии; инвалиды II группы – 200 % размера социальной пенсии; инвалиды III группы – 150 % размера социальной пенсии.

Право на пенсию по инвалидности имеют лица, на которых распространяется действие Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

---

[3] Дементьева Н. Ф. Шаталова Е. Ю., Соболь А. Я. Организационно-методические аспекты деятельности социального работника // Социальная работа в учреждениях здравоохранения. – М., 2012.

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп - 85 процентов, III группы - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75 процентов, III группы - 30 процентов соответствующих сумм денежного довольствия.

Помимо упоминавшихся средств реабилитации, обеспечения жильем, льгот по его оплате и пенсионном обеспечении, существуют и иные виды материального обеспечения инвалидов в качестве мер социальной помощи.

Наиболее значимым для инвалида является набор социальных услуг, который предоставляется за счет части ежемесячной денежной выплаты.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.1Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» имеют инвалиды войны; инвалиды; дети-инвалиды.

Социальные услуги в широком понимании - это меры, направленные на повышение уровня жизни лиц, которые нуждаются в получении социальной поддержки от государства.

Перечень набора социальных услуг приведен в ст. 6.2 Закона № 178-ФЗ. В указанный перечень включены такие услуги, как дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В целях обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, необходимыми лекарственными средствами при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18 сентября 2006 г. № 665 утвержден Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

Таким образом, можно сделать вывод, что инвалидность - не свойство человека, а препятствия, которые возникают у него в обществе. На причины этих препятствий существуют различные точки зрения, из которых две наиболее распространены: медицинская и социальная. Согласно медицинской модели инвалиды не могут делать что-то, что характерно для обычного человека, и поэтому вынуждены преодолевать трудности с интеграцией в обществе.

В нашей стране организована широкая законодательная и организационная поддержка людей с ограниченными возможностями. Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.12.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. - № 52, ч. I, ст. 5022.

2. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. - № 12.

3. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 33, ст. 1318.

4. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.08.2001) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. - 1995. - № 234.

5. Указ Президента РФ от 1 июля 1996 г. № 1011 «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 28, ст. 3359.

6. Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 965 (ред. от 26.10.2000) «О порядке признании лица инвалидом» (вместе с «Положением о признании лица инвалидом», «Примерным положением об учреждениях государственной службы медико-социальной экспертизы») // Российская газета. - 1996. - № 158.

7. Постановление Правительства РФ от 26.10.2000 № 820 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 965» // Российская газета. – 2000. - № 212.

8. Постановление Правительства РФ от 14.01.2000 № 36 «О федеральной целевой программе "Социальная поддержка инвалидов на 2000 - 2005 годы''» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2000. - № 4, ст. 393.

9. Приказ Минздрава РФ № 30, Постановление Минтруда РФ № 1 от 29.01.1997 «Об утверждении классификации и временных критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы» // Здравоохранение. - 1997. - № 3.

10. Постановление Минтруда РФ от 14.12.96 № 14 «Об утверждении примерного положения об индивидуальной программе реабилитации инвалида» // Бюллетень Министерства труда РФ. – 1996. - № 12.

11. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. Л. А. Окунькова. – М. : БЕК, 1996.

12. Большая медицинская энциклопедия. – М., 2006.

13. Дементьева Н. Ф., Устинова Э. В. Формы и методы медико-социальной реабилитации нетрудоспособных граждан. – М. : ЦИЭТИН, 2010.

14. Дементьева Н. Ф., Шаталова Е. Ю., Соболь А. Я. Организационно-методические аспекты деятельности социального работника / Социальная работа в учреждениях здравоохранения. – М., 2012.

15. Дементьева Н. Ф., Модестов А. А. Дома-интернаты: от презрения к реабилитации. - Красноярск, 2009.

16. Законодательство по социальной защите ветеранов и инвалидов в Российской Федерации / под ред. Л. П. Щуко. – М. : Изд. дом «Герда», 2009.

17. Социальное обслуживание населения и социальная работа за рубежом. – М. : Институт социальной работы ассоциации работников социальных служб, 2004.