УДК 34

© Карпинская И. А., 2016,
советник председателя Законодательного Собрания Владимирской области,
магистрант Владимирского государственного университета
имени А. Г. и Н. Г. Столетовых,

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: *данная статья посвящена проблемам правового регулирования и развития инновационной сферы общества во Владимирской области. Также затронуты вопросы создания условий для развития малого и среднего инновационного бизнеса на территории региона.*

Ключевые слова: *инновации, инвестиции, государственная поддержка, инновационная привлекательность региона, налоговая ставка, условия для бизнеса, предпринимательская деятельность.*

Annotation: *This article is devoted to problems of legal regulation and the development of innovative sectors of society in the Vladimir region. Also discussed issues on creation of conditions for development of small and medium–sized innovative businesses in the region.*

Keywords: *innovations, investments, state support, the innovative potential of the region, the tax rate, business conditions, business activity.*

На сегодняшний день в России одна из самых сложных и актуальных проблем – это инновационное развитие экономики страны в целом, сокращение технологического отставания. В наше время на основе научных технологий и при условиях высокой конкурентоспособности предприятий можно эффективно развивать экономические и социальные процессы в стране.

«В статье 11 Федерального закона № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" указаны цели и принципы инновационной политики, в Концепции долгосрочного экономического развития Российской Федерации сказано, что необходимо переходить на инновационный путь развития государства»[1].

На сегодняшний день России необходимо достичь уровня развитых стран по показателям эффективности и материального благополучия, решить задачи по опережению в развитии зарубежных государств по различным показателям, как социальным, так и экономическим.

У региональной инновационной политики есть ряд особенностей по сравнению с федеральной политикой. Одна из основных задач региональной политики в сфере инноваций – это помощь в развитии малого и среднего инновационного предпринимательства на территории субъекта.

Для развития Владимирской области необходимо активизировать инвестиционную деятельность, повысить эффективность экономических механизмов, а также создать систему управления и планирования процессами инвестиционной деятельности, совершенствовать политику, основанную на взаимодействии органов исполнительной власти области с региональными и общественными институтами развития. Нужно создавать промышленные зоны и привлекать в них резидентов,

[1] Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35, ст. 11.

обеспечивать индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов, создавать единые «проектные команды».

Тенденции в развитии правового обеспечения инноваций и инвестиций заключаются в следующем:

1) развивается инвестиционное сотрудничество и государственно- частное партнерство;

2) проходит ряд мероприятий, позволяющих развивать внешнеторговую деятельность, в особенности, имиджевые и выставочно-ярмарочные мероприятия;

3) организуется международное сотрудничество.

Например, в регионе существует и активно реализуется подпрограмма «Продвижение положительного делового имиджа региона» в рамках которой предусмотрен ряд мероприятий по участию региона в форумах, семинарах и выставках, имиджевых мероприятиях.

«Общий объем финансовых средств для реализации данной программы составил за 2015 год – 824 041,5 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета – 379 041,5 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 2 000 тыс. рублей, внебюджетных средств – 443 000 тыс. рублей»[2].

В 2015 году были внесены изменения в Закон Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области». Данные изменения позволили улучшить региональный инвестиционный климат, создать благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности, развить приоритетные отрасли экономики, повысить доступность и прозрачность системы оказания государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

В настоящее время одним из приоритетных направлений развития региональной экономики является развитие индустриальных (промышленных) парков и технопарков и привлечение на их территории новых перспективных инвесторов.

«Для решения задачи на сегодняшний день устанавливается порог минимального значения объема инвестиций, который составляет 50 миллионов рублей, в том случае, если резидент индустриального (промышленного) парка или технопарка реализует инвестиционный проект»[3]. В целях стимулирования работы и создания новых производств, установления дифференцированных льгот по налогообложению в зависимости от масштаба проекта и его влияния на производство организации вводятся 5 категорий одобренных инвестиционных проектов.

1. Первая категория: создание новых производств.

2. Вторая, третья, четвертая и пятая категории направлены на развитие действующего производства.

Для определения порядка применения государственной поддержки и помощи инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот, устанавливается шкала зависимости объема фактически осуществленных капитальных вложений и количества лет, на которые действуют налоговые льготы.

«В законе области предусмотрены две шкалы, они зависят напрямую от категорий проектов. Максимальное количество применения налоговых льгот для

---

[2] Постановление Губернатора Владимирской обл. от 30.12.2005 № 789 «Об утверждении Положения о департаменте инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области» (ред. от 21.12.2015) // Владимирские ведомости. – 2006. - № 5.

[3] Закон Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области» (ред. от 10.11.2015) (принят постановлением ЗС Владимирской области от 20.08.2002 № 329) // Владимирские ведомости. – 2002. - № 175-176.

проектов 1 категории – 7 календарных лет, для проектов 2, 3, 4 и 5 категорий – 5 календарных лет»[4]. Для того чтобы расширить ряд инвестиционных проектов, которые претендуют на предоставление государственной поддержки, был дополнен перечень целей, на которые направлен сам инвестиционный проект.

Цель внесения изменений – создание комфортных условий для инвестирования в развитие инфраструктуры электронных коммуникаций, транспортно-логистической инфраструктуры.

Изменения внесены также и в областное налоговое законодательство. Установление налоговых ставок на имущество и прибыль организаций зависит от категории инвестиционного проекта. Для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности и реализующих инвестиционные проекты 1-й категории, установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента. Для тех организаций, которые являются получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности и реализуют одобренные инвестиционные проекты 2, 3, 4, 5-й категорий, установлены пониженные ставки от 14,5 до 17 процентов. На налог на имущество организаций налоговая ставка установлена в диапазоне от 2 до 0,5 процента для организаций, реализующих проекты 2, 3, 4, 5-й категорий и направленные на развитие существующего производства, и применяются ко всему имуществу указанных организаций.

Для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности и реализующих одобренные инвестиционные проекты 1-й категории, законом предусмотрено освобождение от налогообложения в отношении имущества, введенного в эксплуатацию в результате реализации такого одобренного инвестиционного проекта.

В настоящее время департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области разрабатываются проекты подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих порядок рассмотрения заявок инвесторов на предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также порядок принятия решений по предоставлению данной государственной поддержки и порядок осуществления мониторинга реализации инвестиционных проектов, получающих государственную поддержку инвестиционной деятельности.

Таким образом, внесенные в действующее областное законодательство изменения направлены на улучшение регионального инвестиционного климата, создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории области, развитие приоритетных отраслей экономики, на повышение доступности и прозрачности системы предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области.

Для минимизации административных препонов и денежных затрат предпринимателей и инвесторов, которые развивают малый и средний бизнес, в сентябре 2016 года на очередном заседании Законодательного Собрания был принят закон об оценке регулирующего воздействия (ОРВ) законопроектов и других нормативных актов в двух чтениях.

---

[4] Закон Владимирской области от 05.10.2016 № 114-ОЗ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Владимирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Владимирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» // Владимирские ведомости. – 2016. - № 159.

В законе предполагаются два основных направления.

1. Будут выявляться избыточные обязанности, запреты и ограничения в проектах законов для предпринимателей и инвесторов, также законодатели будут стараться не допускать таких ограничений в дальнейшем.

2. Будут также выявлены положения в законах, приводящие к расходам из областного бюджета, предпринимателей и инвесторов [4].

Новым является то, что:

– будут предусмотрены публичные консультации с заинтересованными сторонами;

– предусматриваются экспертизы принятых нормативных правовых актов для выявления положений, препятствующих инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Целью принятия закона является создание условий для бизнеса во Владимирской области и повышения уровня инвестиционной привлекательности региона.

«На законодательном уровне были стимулированы инвестиции путем предоставления налоговых льгот, субсидий и государственных гарантий из областного бюджета»[5].

Для индивидуальных предпринимателей, которые начинают свой бизнес, был принят закон о нулевой налоговой ставке. Для отдельных категорий предпринимателей ставка по «упрощенке» составила с 1 января текущего года 4 % (против прежних 6 %).

С 1 января установлен территориальный коэффициент, что сделало патентную систему более гибкой для малого и среднего бизнеса.

Законодательство, регулирующее деятельность крупных инвесторов, также поменялось. Был принят закон о господдержке инвестиционной деятельности; произошло снижение налога на прибыль организациям – получателям мер господдержки; закон о налоге на имущество был также скорректирован. Таким образом, произошли оптимизация и улучшение условий работы и деятельности инвесторов в регионе. Ограничения по объему вложений для стратегических инвесторов были сняты, и расширился перечень проектов, которые имеют право на господдержку.

Список литературы

1. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно–технической политике» (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35, ст. 11.

2. Постановление Губернатора Владимирской обл. от 30.12.2005 № 789 «Об утверждении Положения о департаменте инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области» (ред. от 21.12.2015) // Владимирские ведомости. – 2006. - № 5.

3. Закон Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области» (ред. от 10.11.2015) (принят постановлением ЗС Владимирской области от 20.08.2002 № 329) // Владимирские ведомости. – 2002. - № 175-176.

4. Закон Владимирской области от 05.10.2016 № 114-ОЗ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Владимирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее

[5] Белецкая А. А. Гражданско-правовое регулирование инвестирования инноваций: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.03 / А. А. Белецкая // СПб. : Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов, 2014. - С. 24.

предусмотренные нормативными правовыми актами Владимирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 23.09.2016 № 251) // Владимирские ведомости. – 2016. - № 159.

5. Белецкая А. А. Гражданско-правовое регулирование инвестирования инноваций: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.03 / А. А. Белецкая // СПб. : Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов, 2014.