УДК 351.86

© Ледащев С. В., 2016,
канд. юрид. наук, доцент кафедры административно-правовых дисциплин, Владимирский филиал РАНХиГС

© Шумилин А. С., 2016,
магистрант факультета права Владимирского филиала РАНХиГС

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: *статья посвящена истории создания института военной полиции в нашей стране: состоянию, правовому обеспечению и актуальным проблемам российской военной полиции, являющейся «молодым» институтом в системе военных правоохранительных органов в Российской Федерации.*

Ключевые слова: *военная полиция, законность, закон и порядок, воинская дисциплина, правовое обеспечение, военные правоохранительные органы, устав военной полиции.*

Abstract*: The article is devoted to the history of the military police institution in our country: state, legal support and actual problems of the Russian military police, which is a "young" institution in the system of military law-enforcement bodies of the Russian Federation.*

Keywords: *military police, legitimacy, law and order, military discipline, legal securing, military law-enforcement agencies, military police charter.*

Военная полиция – новая структура в составе Вооруженных Сил Российской Федерации. Она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, обеспечения в Вооруженных Силах законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных Сил, а также в пределах своей компетенции для противодействия преступности.

Активное обсуждение вопроса о создании в нашей стране военного правоохранительного органа начинается с 1991 года, когда в Бюллетене Главной военной прокуратурой была опубликована статья, где обосновывалась необходимость создания военной полиции. Автор статьи П. В. Полосков выделил ряд проблем, связанных с отсутствием правоохранительного органа в Вооруженных Силах, и высказал предложение о создании военной милиции. По мнению автора, на военную милицию могли бы быть возложены те же задачи, что и на органы внутренних дел, учитывая специфику военно-служебных отношений [1]. Но в связи с расколом СССР в 1991-1992 гг. и образованием 15 независимых государств на постсоветском пространстве идею создания военной милиции так и не реализовали. А вот имеющиеся наработки использовались в дальнейшем для строительства военно-полицейских органов во вновь образованных государствах (Казахстане, Армении, Латвии и Грузии).

В Российской Федерации также не угасала идея создания военно-полицейских органов, тем более к этому подталкивала сама жизнь и те условия, которые складывались в 90-х гг. прошлого века. В условиях вооруженных конфликтов некоторые командиры фактически создавали подразделения, выполняющие полицейские функции. Так, генерал Л. Рохлин в период боевых действий на территории Чеченской Республики использовал для этих целей разведывательную роту, а генерал А. Лебедь – комендантскую роту в Приднестровье.

Впервые в новейшей истории данный вопрос был поднят на официальном уровне в федеральной программе РФ по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 мая 1994 г. № 1016. Одной из первоочередных мер в указанной программе была поставлена задача в 1994-1995 гг. «создать военную полицию во всех военных округах, на флотах и в крупных гарнизонах в пределах численности Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом проводимых мероприятий по их сокращению. Рассмотреть вопрос о распространении на нее прав и обязанностей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О милиции» в пределах её компетенции и задач».

Для реализации указанной задачи был разработан и в 1996 г. внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 96018301-2 «О военной полиции». Законопроект был снят с рассмотрения из-за множественных разногласий по вопросам подчиненности.

31 января 2006 г. на пресс-конференции в Кремле Президент Российской Федерации В. В. Путин, касаясь вопроса о состоянии правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации, заявил, что министр обороны подготовил предложения по качественному улучшению этой работы, включая возможное создание военной полиции.

Результатом этого процесса явилось издание Указа Президента Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1039 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 и в уставы, утвержденные этим указом». Со вступления в силу данного указа принципиально была изменена комендантская служба. Так, если прежде военный комендант был подчинен начальнику гарнизона, то теперь он замыкался на вновь созданный центральный орган военного управления – Главное управление военной полиции (далее - ГУВП). Позднее на пути практической реализации приказом министра обороны Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 1111 были созданы соответствующие региональные управления военной полиции по военным округам и на Северном флоте, которым были переподчинены военные комендатуры гарнизонов соответствующего военного округа и Северного флота.

Федеральным законом № 7 от 3 февраля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» были внесены изменения и дополнения, касающиеся различных аспектов деятельности военной полиции, в 14 законодательных актов.

Ниже мы рассмотрим ряд основных законодательных актов, касающихся регулирования деятельности военной полиции, и составляющих основу законодательного регулирования деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.

УИК РФ в ч. 12 ст. 16 устанавливает полномочия военной полиции по исполнению наказаний в отношении военнослужащих, а также определяет соответствующие структурные подразделения, в которых эти наказания военной полицией исполняются: содержание в дисциплинарной воинской части – в специально предназначенных для этого дисциплинарных воинских частях; арест – на гауптвахтах. Гауптвахты отныне находятся в ведении органов военной полиции.

В ч. 3 ст. 153 УИК РФ начальнику органа военной полиции Вооруженных Сил предоставлено право применения мер поощрения и взыскания к военнослужащим, осужденным к аресту и к отбыванию наказаний в дисциплинарной воинской части.

УПК РФ определяет полномочия военной полиции в осуществлении дознания и производства неотложных следственных действий. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ начальники органов военной полиции Вооруженных Сил относятся к органам дознания (наравне с командирами воинских частей, соединений, начальниками военных учреждений и гарнизонов). В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 157 УПК РФ начальниками органов военной полиции Вооруженных Сил представлено право производить неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях, совершаемых военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 2 ст. 47) закрепляет полномочия военных прокуроров требовать обеспечения военной полицией Вооруженных Сил охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных или заключенных под стражу, а в п. 3 ст. 50 указанного Закона закреплена обязанность военной полиции Вооруженных Сил осуществлять охрану служебных помещений органов военной прокуратуры.

Указанный выше Закон предоставляет военнослужащим военной полиции право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, специальные средства, огнестрельное оружие, боевую и специальную технику в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, общевоинскими уставами и УВП ВС РФ.

Следует отметить, что рассматриваемым законодательным актом определены лишь основные, наиболее важные нормы о деятельности военной полиции. Детальное правовое регулирование деятельности данной правоохранительной структуры осуществляется на подзаконном уровне специальным нормативным правовым актом - Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.

Названным Уставом руководствуются военнослужащие военной полиции и лица гражданского персонала, замещающие в военной полиции воинские должности. Действие УВП ВС РФ распространяется на военнослужащих Вооруженных Сил и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или находящихся в распоряжении воинской части, соединения, учреждения, гарнизона.

Анализ законодательных актов, регулирующих деятельность военной полиции, позволяет сделать вывод, что близится к завершению создание новой правоохранительной и контрольной структуры Минобороны. С принятием Федерального закона № 7 от 3 февраля 2014 г. и Устава военной полиции ВС РФ вести речь о том, что военная полиция в Российской Федерации сформирована полнокровным правоохранительным органом, предназначенным для обеспечения правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах, считаем преждевременным, так как имеется потребность в подготовке подзаконных актов, а также учебных пособий и учебно-методических разработок для обучения и профессиональной подготовки сотрудников военной полиции, повышения их квалификации.

В целях разработки алгоритмов действий должностных лиц военной полиции при организации служебной деятельности (в районах ответственности, на территориях воинских частей и организаций), порядка применения специальных средств, а также апробации ведения разрабатываемой служебной документации, по нашему мнению, должны быть урегулированы правовыми актами Минобороны следующие вопросы: порядок взаимодействия военной полиции с федеральными

органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ. Должно быть разработано типовое положение о РУВП ВС РФ, положение о территориальном органе военной полиции ВС РФ; порядок оказания содействия органам внутренних дел РФ в розыске и задержании военнослужащих, самовольно оставивших воинские части, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных, скрывшихся от органов предварительного расследования или суда; порядок осуществления взаимодействия с органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по вопросам информационного обеспечения и противодействия их незаконному обороту в ВС РФ; порядок обеспечения военной полицией охраны служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов; порядок охраны и конвоирования военной полицией военнослужащих в места принудительного содержания; порядок принятия начальником органа военной полиции решения об оцеплении участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов.

Обобщая сказанное, отметим, что военная полиция сегодня действует более чем в 40 армиях мира, в т.ч. в США, Германии, Франции, Великобритании и Китае. На постсоветском пространстве институт военной полиции существует в вооруженных силах Украины, Казахстана, Армении, Азербайджана, Грузии, а также в армиях Прибалтийских государств. Во всех указанных странах опыт использования такого института является положительным, что во многом предопределяет потребность продолжения законотворческой деятельности в данном направлении.

Список литературы

1. Полосков П. В. Создавать военную милицию? // Информ. бюл. Главной военной прокуратуры. - 1991. - № 2 (140). - С. 32-35.

2. Волчок В. Г. К вопросу о создании военной полиции: военная полиция в зарубежных государствах и проблемы ее создания в России // Право в Вооруженных Силах. - 2006. - № 3.

3. Туганов Ю. Н. Комендантская служба: анализ нормативных актов // Право в Вооруженных силах. - 2011. - № 11.

4. Приказ министра обороны РФ от 7 мая 2012 г. № 1111 «О деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Ермолович Я. Н. Теоретико-правовые основы военно-уголовной политики в Российской Федерации: моногр. - М., 2012.

6. Ачалов П. В. Военная полиция армий зарубежных государств // Законность. - 2005. - № 9.

7. Карпов Н. Н. Необходима ли нам военная полиция? // Законность. - 2005. - № 9.

8. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://kremlin.ru/events/president/transcripts/23412.