

ИСТОЧНИКИ И ФОРМЫ ПРАВА

ЮРИЙ АЛЬБЕРТОВИЧ ДМИТРИЕВ,

ПРОФЕССОР РОССИЙСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ДРУЖБЫ НАРОДОВ,
ПРОФЕССОР, ЧЛЕН-КОРРЕСПОНДЕНТ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБРАЗОВАНИЯ,
ЗАСЛУЖЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
Г. МОСКВА

ВАСИЛИЙ ОЛЕГОВИЧ МИРОНОВ,

ПРОФЕССОР, ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
Г. ВЛАДИМИР

В истории права выделяют следующие виды его источников: правовой обычай, судебный прецедент, нормативный договор, религиозные и доктринальные тексты, общие принципы права, нормативные правовые акты.

В правовой системе государства приоритетное значение имеет закон - нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом законодательной власти либо непосредственно народным волеизъявлением на референдуме, регулирующий наиболее важные и устойчивые общественные отношения.

Наивысшей юридической силой среди законов обладают конституция, а также законы, вносящие изменения и дополнения в неё. В федеративном государстве законы могут издаваться федеральными органами законодательной власти и органами аналогичной власти субъектов федерации.

Выделяют также подзаконные нормативные акты: общие, ведомственные, местные и локальные. Нормативные акты действуют во времени, пространстве и по кругу субъектов.

Источники права - это действующие в государстве официальные документы, устанавливающие или санкционирующие нормы права, внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которых воля законодателя становится обязательной для исполнения.

Различают несколько видов источников права. Их значение в разных типах права неодинаково. В период становления права преобладающее значение имел правовой обычай. Это правило поведения, которое сложилось исторически в силу его повторяемости в течение длительного времени, санкционированное государством в качестве общеобязательного. В современных государствах правовой обычай применяется редко.

Судебный прецедент - решение суда (обычно высшей судебной инстанции) по конкретному делу, которое в дальнейшем становится обязательным

образцом при решении аналогичных дел. Такой источник достаточно широко используется в англосаксонских странах. Прецедентное право позволяет суду осуществлять правотворческие функции не только в случае отсутствия соответствующего закона, но и при его наличии.

Нормативный договор - соглашение между субъектами права, в которых содержатся правовые нормы. Это основной источник международного права. В ряде случаев нормативный договор используется во внутригосударственном праве (договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и её субъектов и др.).

Религиозные тексты - священные книги и сборники, которые непосредственно применяются в судебной и иной юридической практике. Сей источник применяется прежде всего в мусульманском праве.

Доктринальные тексты - мнения, идеи и доктрины выдающихся учёных-юристов. Судьи в англоязычных странах, вынося свои решения, нередко основывают их на трудах учёных. В мусульманских странах труды юристов - знатоков ислама имеют официальное юридическое значение.

Общие принципы права - руководящие положения, исходные начала права либо отдельной его отрасли. В соответствии с законодательством ряда западных государств при отсутствии конкретной нормы, прецедента или правового обычая допустимо при решении конкретных дел ссылаться на принципы справедливости, доброй совести, социальной ориентации права.

Нормативный правовой акт - официальный письменный акт, изданный компетентным органом или принятый гражданами государства на референдуме, который устанавливает, изменяет, отменяет нормы права. Это наиболее совершенный источник права, создающий основу для стабильности правового регулирования и укрепления законности. Он облегчает надзор за исполнением таких предписаний, их толкование, систематизацию и учёт. Ему присуща

документированная форма и регламентированный процессуальный порядок принятия и опубликования.

Право издания нормативных актов закреплено законом за конкретными органами власти. Такие акты, регулируя определённый вид общественных отношений, распространяют свое действие на персонифицированный круг лиц, применяются неоднократно и действуют постоянно. Этим они отличаются от правовых актов индивидуального значения.

Нормативные акты находятся между собой в иерархической соподчинённости в зависимости от юридической силы того или иного акта. Акты нижестоящих правотворческих органов не должны противоречить актам вышестоящих органов.

Нормативные акты классифицируют по юридической силе, определяемой компетенцией издавшего их органа и характером самих актов.

Закон - нормативный правовой акт, принятый высшим представительным органом законодательной власти либо непосредственно народным волеизъявлением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы составляют основу правовой системы государства.

Как источник права закон сформировался достаточно давно и пришёл на смену правовому обычаю. В период буржуазно-демократических революций, когда был провозглашён принцип сосредоточения законодательной власти в руках парламента, за законом стали признаваться высшая юридическая сила и верховенство по отношению к другим правовым актам.

Закон - форма выражения государственной воли народа, воплощение его суверенитета. Он устанавливает начала правового регулирования. Нормы, содержащиеся в актах других органов, основываются на законе, развивают и конкретизируют его положения, являясь производными от них.

Высшая юридическая сила закона означает, что никакой другой орган, кроме законодательной власти, не может отменить или изменить закон. Принятие нового закона влечёт за собой необходимость внесения изменений в другие акты по тому же вопросу правового регулирования, которые противоречат его содержанию.

Закон нормативен (содержит нормы права). Для него характерны особые порядок принятия и законотворческая процедура: подготовка законопроекта, законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие закона и его обнародование.

В правовом государстве посредством закона регламентируются следующие основные вопросы: установление и изменение конституционных норм, правовой статус личности, её права, свободы и обязанности, национально-государственное устройство, взаимоотношения федерации и её субъектов, основы экономической политики, структура государственного аппарата, порядок образования и полномочия

органов государства, осуществление правосудия, прокурорский надзор, борьба с преступностью, утверждение государственного бюджета, сбор налогов, вопросы войны и мира, судопроизводство, правовой статус партий и иных общественных объединений.

Наивысшей юридической силой среди законов обладают конституция и законы, вносящие изменения и дополнения в неё. Являясь основным законом государства, конституция устанавливает основы конституционного строя, основные права и обязанности граждан, федеративное устройство, систему государственных органов, их полномочия и порядок формирования, основы правосудия, избирательную систему.

Положения конституции развиваются и детализируются в других нормативных актах, которые должны соответствовать конституционным нормам. Особый характер конституции, её роль в законодательном закреплении основ общественного и государственного строя проявляются в специальной процедуре её принятия, изменения и дополнения.

Законы, издающиеся в процессе повседневной законодательной деятельности, образуют основной массив законодательства. Их, как правило, делят на кодификационные и текущие. Кодификационный закон имеет следующие особенности:

1) в нём закрепляются нормы, регулирующие наиболее важные вопросы общественной жизни, определяющие основы конкретной отрасли законодательства;

2) он регулирует достаточно обширную сферу общественных отношений (имущественные, трудовые и т.п.);

3) это сводный акт, совокупность предписаний, единый документ;

4) кодификация нацелена на создание стабильных норм с длительным периодом действия;

5) кодификационный закон «возглавляет» систему нормативных актов, образующих отрасль, подотрасль или институт законодательства;

6) акт кодификации достаточно значителен по объёму, имеет сложную структуру.

Одна из форм кодификационного закона - основы законодательства, содержащие наиболее общие нормы по предмету совместного ведения федерации и её субъектов, конкретизированные в иных актах.

Чаще используемый вид кодификационного закона - кодекс. Это сводный акт, детально регулирующий определённую сферу общественных отношений и подлежащий непосредственному применению.

По характеру регулируемых общественных отношений кодексы бывают отраслевые и комплексные. Первые регулируют конкретную отрасль права (уголовный, уголовно-процессуальный, гражданский кодексы и др.). Комплексные кодексы систематизируют нормы по иным основаниям (сфера государственной деятельности, отрасль хозяйства или социально-

культурного строительства) и объединены общими принципами регулирования значительной области отношений (воздушный, таможенный кодексы и др.).

Для создания единой системы законодательства предпочтение следует отдавать отраслевым кодексам как актам, отражающим систему права.

В федеративном государстве законы издаются федеральными органами законодательной власти и законодательными органами субъектов федерации.

Отдельный вид законодательства - модельный закон. Это типовый акт, содержащий рекомендации, варианты возможных правотворческих решений для нижестоящих органов законодательной власти. Такие законы используют для унификации правовых систем государственных образований, входящих в состав федерации, конфедеративное сообщество государств.

Подзаконные нормативные акты - это принятые компетентным органом и устанавливающие нормы права юридические акты, основанные на законе и не противоречащие ему. Их юридическая сила зависит от положения органа власти, издавшего нормативный акт, в системе органов государства. Такие акты можно разделить на общие, ведомственные, местные и локальные.

Общие подзаконные акты издаются органами общей компетенции. С их помощью осуществляется оперативное государственное руководство экономической, политической, социальной и культурной жизнью страны.

Главное место в системе общих подзаконных актов принадлежит указам президента, которые обладают среди них наибольшей юридической силой и регламентируют основные направления внутренней и внешней политики государства.

Следующий вид подзаконных актов - решения правительства, принимаемые во исполнение законов и указов президента с целью решения оперативных вопросов управления экономикой, наукой, культурой, обороной и т.д.

Ведомственные нормативные правовые акты издаются министерствами, агентствами и службами в пределах их компетенции. Они регулируют внутриведомственные отношения. Такие акты издаются в форме приказов, инструктивных писем, положений и др.

Местные нормативные правовые акты принимают представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Они действуют на соответствующей территории и обязательны для лиц, проживающих или находящихся на этой территории. К местным нормативным правовым актам относят решения представительного органа местного самоуправления, постановления, распоряжения главы муниципального образования, главы администрации.

Локальные (внутриорганизационные) нормативные акты принимаются в пределах своей компетенции администрацией предприятий, учреждений, организаций для регулирования их внутренней деятельности.

Нормативный правовой акт имеет временные и пространственные пределы действия. Он распространяется на определённый круг лиц или иных субъектов права.

Существуют следующие способы вступления нормативного акта в силу: указание в самом акте либо в отдельном акте о вступлении его в силу даты начала его действия, указание определённого факта, события, с которыми связывается вступление акта в силу (с момента принятия, с момента опубликования и др.). Если в нормативном акте не указаны соответствующие дата, факт, событие, то применяются установленные законодательством общие правила вступления таких актов в силу.

Нормативные правовые акты перестают действовать в результате различных обстоятельств. Акт временного действия теряет юридическую силу по истечении срока, на который он был рассчитан (конкретная дата или наступление определённого события). В иных случаях правовой акт утрачивает силу в результате его отмены, которая фиксируется либо в новом акте, заменяющем старый, либо в особом перечне актов, утративших силу.

Кроме того, нормативный правовой акт утрачивает силу вследствие издания нового акта, содержание которого противоречит старому акту. Отсутствие официальной отмены в случае противоречия нового и старого актов иногда создает путаницу в правовом регулировании, споры и ошибки в юридической практике. Нормативный правовой акт также теряет силу, если противоречит международному договору. Он перестает действовать и в случае признания его неконституционным.

Правило запрета обратного действия закона - это один из принципов цивилизованной правовой системы. Оно обеспечивает правовую стабильность, уверенность граждан и юридических лиц в том, что они находятся под защитой закона и их правовое положение не может быть ухудшено новым законом.

Юридической практикой выработаны два исключения из принципа «закон не имеет обратной силы»:

- 1) закон имеет обратную силу, если он предусматривает применение содержащихся в нём норм к отношениям, возникшим до его вступления в силу;
- 2) имеют обратную силу законы, устраняющие или смягчающие ответственность за преступления или административные правонарушения.

По общему правилу нормативный правовой акт действует на всей территории, на которую распространяются властные полномочия соответствующего правотворческого органа. Федеральные нормативные акты действуют на всей территории федерации. Действие нормативных правовых актов её субъектов распространяется на соответствующие территории, а актов местного самоуправления - на территории муниципальных образований.