

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ В ЦАРСКОЙ РОССИИ

В. С. КАЛИНИН,

курсант ВЮИ ФСИН России

(научный руководитель - М. Г. Назарова, старший преподаватель кафедры

гуманитарных дисциплин ВЮИ ФСИН России, к.филос.н.)

(г. Владимир, Россия)

Формирование тюремной системы в царской России начинается с принятия в 1649 г. Соборного уложения, где законодательно закрепились порядок исполнения наказаний в виде тюремного заключения и система управления тюрьмами. Согласно Уложению, надзор за тюремными учреждениями осуществляли воеводы, наместники и губные старосты. На них возлагались следующие обязанности: регулярный осмотр тюрем, проверка несения служб тюремными стрельцами, обеспечение ремонта и строительство тюремных зданий. Непосредственное управление тюрьмами вменялось в обязанность целовальникам и сторожам, все усилия которых были направлены лишь на то, «чтобы колодники не бежали».

Подобная система просуществовала вплоть до царствования Екатерины II. С 1775 г. Европейская часть России стала подразделяться на губернии и уезды. Губерниями управляли губернаторы при помощи губернского правления, в составе которых были образованы приказы общественного призрения. Они помимо решения вопросов здравоохранения и образования также занимались организацией исполнения лишения свободы в работных и смиренных домах.

08.09.1802 издается Манифест «Об учреждении министерств», в соответствии с которым образуется Министерство внутренних дел, и ему передаются Екатерининские приказы общественного призрения. В 1810 г. было создано Министерство полиции, которое стало центральным органом, управляющим тюрьмами империи. Однако тюремная система осталась децентрализованной, тюрьмы находились в ведении разных государственных органов. Так, монастырские тюрьмы подчинялись Синоду. В губерниях и городах остроги (места заключения гражданского ведомства) находились в подчинение губернаторов и градоначальников. В Сибири складывается система этапных и каторжных тюрем, подчиненных генерал-губернаторам. Еще в XVIII в. в Тюмени было учреждено Присутствие по колодничей части – центральный распределительный пункт для каторжан и ссыльных. В 1822 г. вместо него был учрежден приказ о ссыльных в Тобольске. Общеуголовные тюрьмы и каторга находились в ведении Департамента исполнительной полиции МВД.

Александр I в 1819 г. учредил Общество попечительное о тюрьмах, сыгравшее большую роль в деятельности тюремной системы дореволюционной России. Это была первая попытка установить общественный контроль в системе исполнения наказаний. У тюрем впервые появилось более или менее стройное организационное единство в лице объединяющего их в управленческом плане Общества.

Материальные средства Общества складывались из средств, пожертвованных на благотворительность; членских взносов; сборов за различные мероприятия. Все Общества организовывались на добровольных началах. Сначала Общество занималось исключительно вопросами нравственного воздействия на заключенных, однако вскоре внимание Общества перешло и на хозяйственную деятельность тюрем. В 1820 г. в ведение Общества были переданы собираемые для арестантов кружечные деньги, в 1825 г. – деньги, собираемые городской казной на отопление и освещение тюрем, а в промежутке с 1827 по 1837 год стали выделяться средства из казны.

В период царствования Николая I государственное управление местами лишения свободы было сосредоточено во втором управлении департамента полиции. Его функции в основном сводились к обеспечению охраны, распределению и этапированию заключенных. При этом в нормативно-правовых актах не было четкого разграничения компетенции в области управления местами лишения свободы между центральными и местными органами власти, что очень осложняло управление карательной системой, порождало неразбериху и дублирование в многочисленных распоряжениях и указаниях различных ведомств. Управление местами исполнения наказаний было запутанным: они находились в подчинении различных должностных лиц и различных ведомств (губернатора и губернского правления; губернского прокурора; полицмейстера; городничего и т.д.). Таким образом, единство тюремного управления как в центре, так и на местах отсутствовало, будучи разбито между различными юрисдикциями.

Губернские власти констатировали отсутствие единых режимных требований, что приводило к

излишней суровости в одних тюрьмах и наличия возможных послаблений в других. В некоторых тюрьмах имелось независимое от тюремного начальства внутреннее самоуправление, которое состояло из избранных из среды арестантов лиц – старост, кашеваров, банщиков и т.д. Все эти лица за свою работу награждались дополнительной порцией с общего стола. Тюремная администрация не вмешивалась в дела арестантского самоуправления, а те, в свою очередь, следили за недопущением беспорядков.

Такое самоуправление представляло собой отвратительное явление – хорошо организованный и сплоченный союз «воровских людей», который выступал по отношению к своим членам самым жестоким и неумолимым тираном. С тюремным начальством община вступала в сговор. Община ручалась за то, что никто не сбежит, не будет крупных скандалов внутри тюрьмы и, самое главное, со стороны арестантов при посещении тюрьмы руководством. Со своей стороны, администрация гарантировала невмешательство в дела общины и обязывалась закрывать глаза на пьянство, карточные игры, торговлю и сношения с внешним миром.

27.02.1879 в составе Министерства внутренних дел было учреждено Главное тюремное управление (далее – ГТУ), к ведению которого были переданы все места заключения гражданского ведомства, арестантская пересыльная часть, приюты для несовершеннолетних, чуть позже были переданы и вопросы ссылки и содержания политических арестантов. ГТУ стало высшей контролирующей и распорядительной организацией, осуществляющей непосредственное руководство подчиненными ему местными органами тюремного ведомства. В состав ГТУ входили: начальник, его помощник, тюремные инспекторы и канцелярия.

Подавляющая часть рабочего времени инспектора уходила на ревизии мест заключения. Они проверяли состояние тюремных зданий, количество заключенных и условия их содержания, личный состав администрации с учетом их профессиональной пригодности и материального обеспечения, финансово-хозяйственную деятельность.

Средний уровень власти над местами заключе-

ния осуществляли губернаторы, начальники областей и градоначальники. Они должны были следить за благоустройством мест заключения, порядком содержания заключенных, а также контролировать исполнение всех постановлений правительства.

Во главе мест заключения стояла администрация, в состав которой входили: начальник тюрьмы, его помощники, тюремные священники, врачи, фельдшеры, тюремные надзиратели и иные чиновники тюремной стражи. Проблема организации управления тюрьмами на местах была решена в 1890 г. с введением в губерниях тюремных инспекций. Введение инспекций явилось необходимым условием для единообразного исполнения наказания в виде лишения свободы по всей империи. Губернский тюремный инспектор контролировал деятельность тюремных учреждений, возбуждение ходатайств перед ГТУ об удовлетворении нужд тюрем, представление отчетов в ГТУ.

13.12.1895 система мест заключения была передана в Министерство юстиции.

Февральская революция 1917 г. кардинальных изменений в организацию пенитенциарного дела и его законодательство не внесла. 26 апреля 1917 г. ГТУ было переименовано в Главное управление по делам мест заключения. В таком виде управление пенитенциарной системой существовало до октябрьской революции 1917 г.

Таким образом, в рассмотренный период пенитенциарная система в России подвергалась значительным преобразованиям. Если изначально управление тюремной системой было децентрализованным, то во второй половине XIX в. было создано Главное тюремное управление, в котором сосредоточились все функции по управлению тюремной системой. Вместе с тем создание ГТУ можно охарактеризовать как результат либерального начала в политике российской монархии, поскольку новый орган в определенной степени улучшил положение заключенных и стал одной из мер правительства, направленных на борьбу с терроризмом в условиях обострившейся социально-политической обстановки в стране. ГТУ стало прообразом современной Федеральной службы исполнения наказаний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Соборное Уложение 1649 г. // Российское законодательство X – XX вв. Т. 4. – М.: Юрид. лит., 1985. С. 76 – 443.
2. Лучинский Н. Ф. Курс практического тюремоведения. Составлен по программе, утвержденной начальником Главного тюремного управления тайн. сов. С. С. Хрулевым // Тюремный вестник. – СПб.: Главное Тюремное управление, 1912. № 12. С. 3 – 145.
3. См.: Юдин Е. Г., Олейник И. И. История уголовно-исполнительной системы России: Учеб. пособие / Ивановский гос. энерг. ун-т. Иваново, 2003. С. 21.
4. Устав общества попечительного о тюрьмах. – СПб.: Почтовый департамент, 1869. 24 с.
5. Беляева Л. И. Патронат в России (XIX – начало XX в.): Учеб. пособие. / Академия МВД России. Под ред. М. П. Стуровой. – М., 1996. С. 7.
6. Саломон А. П. Тюремное дело в России. / Лекция, прочитанная 18 февраля 1898 года лицеистам 3-го курса воспитанникам императорского Александровского лицея, перед посещением ими С.-Петербургских мест заключения. – СПб.: Тип. ГТУ, 1898. С. 9. 56 с.
7. Закон от 27 февраля 1879 г. «Об учреждении в составе Министерства внутренних дел Главного тюремного управления» // Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2-е. Т. LIV. – СПб., 1881. № 59360.
8. Зубков А. И., Калинин Ю. И., Сысоев В. Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. – М.: Норма, 1998. С. 26.
9. Детков М. Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России, – М.: Вердикт-1М, 1999. С. 91.