

О ЗАДАЧАХ, ВОЗЛОЖЕННЫХ НА АКАДЕМИЮ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ЕЮ УСЛУГАХ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

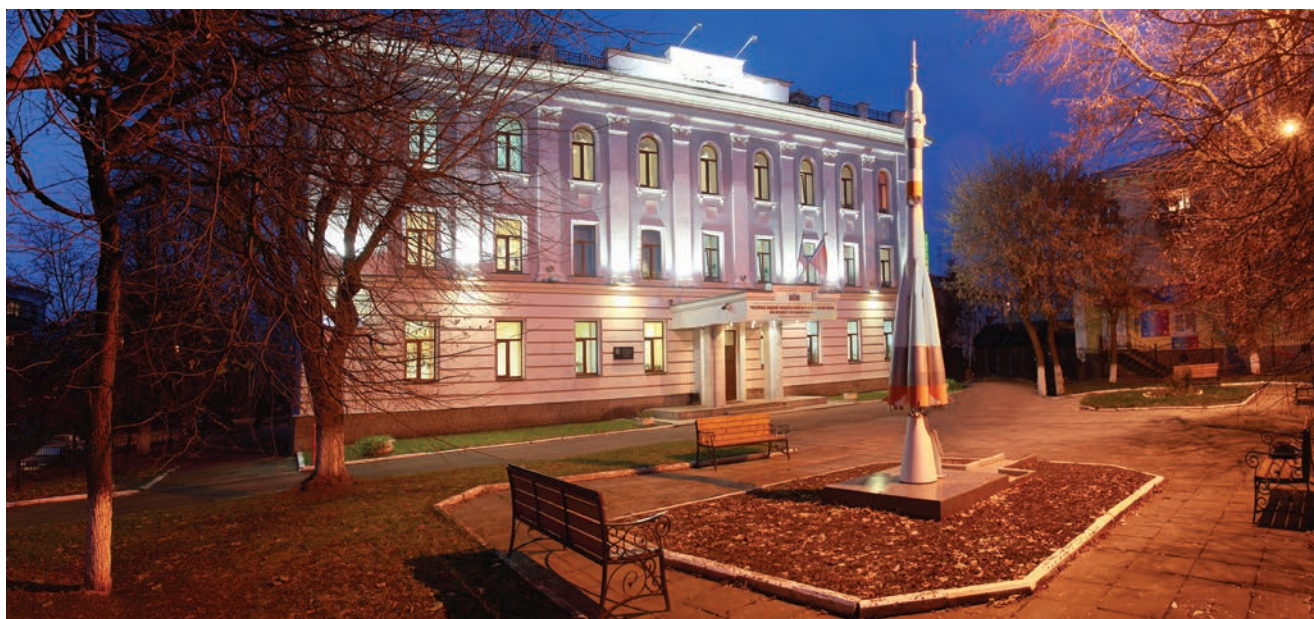
А. М. НАУМОВ,

к.ю.н., заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин,
директор Владимирского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»



14 февраля 2013 года состоялся Координационный совет по взаимодействию администрации области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. На совете выступил с докладом о работе нашего учебного заведения Андрей Михайлович Наумов. По итогам заседания было вынесено решение о дальнейшем сотрудничестве между филиалом и администрацией области





Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ является федеральным государственным **бюджетным** учреждением высшего профессионального образования. Он был создан в 1992 году. Так что в прошлом году мы отметили свой 20-летний юбилей.

Надо сказать, что наше учебное заведение является по-своему уникальным. Это прослеживается и в его истории, в статусе, в тех задачах, что стоят перед ним.

Несколько слов об истории. Мало кто знает, но вот интересный факт. Приказ ректора Российской академии управления об организации в г. Владимире филиала Центра проблем рыночной экономики Российской академии управления датирован 10 июля 1992 года. А месяцем раньше, 8 июня 1992 года, состоялось совместное решение Владимирского областного Совета народных депутатов и администрации области об открытии в г. Владимире филиала Центра рыночной экономики РАУ.

Причем, что интересно, если впоследствии областной Совет вышел из состава соучредителей нашего филиала, то областная администрация до настоящего времени остаётся нашим соучредителем. В этом, наверное, причина и залог той помощи и тесной поддержки, которую мы постоянно ощущаем со стороны администрации области.

За эти 20 лет несколько раз менялось название нашего учебного заведения. Если в 1992 году мы были филиалом РАУ, то с 1995 года - фи-

лиалом Российской академии государственной службы при Президенте РФ, а с сентября 2010 года - филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Указом Президента РФ № 1140 от 20 сентября 2010 года была создана Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ путем присоединения к АНХ при Правительстве РФ РАГС при Президенте РФ и 11 региональных академий государственной службы со своими филиальными сетями.

Т.о., было создано мощное образовательное учреждение, имеющее 67 филиалов и 28 представительств по всей стране: от Калининграда до Владивостока. Общее количество студентов: от 150 до 200 тысяч.

Учредителем Академии выступает Правительство РФ, координацию его деятельности осуществляет Администрация Президента РФ.

Наша Академия встает в один ряд с такими мощными образовательными структурами как МГУ имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет. Имеет отдельную строчку в Государственном бюджете РФ, обсуждается специальный федеральный закон об Академии.

Специфичны и по-своему уникальны и те задачи, которые поставлены перед филиалом такими нормативными актами как Указ Президента РФ № 1140 от 20 сентября 2010 года, Устав Академии и Положение о Владимирском филиале.

На филиал как структурное подразделение РАНХиГС возложены следующие **основные задачи**:

- реализация образовательных программ высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования;
- удовлетворение потребностей общества и региона в квалифицированных специалистах;
- разработка и реализация образовательных программ для специалистов в области государственно-общественного управления и предпринимательства, соответствующих лучшим мировым достижениям;
- подготовка, профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов РФ, муниципальных служащих, в том числе включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы в порядке должностного роста;
- организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и иных научно-исследовательских, аналитических работ по вопросам реформирования и развития экономики, управления, кадровой политики, государственной и муниципальной службы; использование полученных результатов в образовательном процессе и содействие другому практическому использованию этих результатов;
- оказание информационно-аналитических, консультационных, экспертных и научно-методических услуг федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и иным организациям.

За 20 лет в филиале прошли подготовку, переподготовку и повышение квалификации около 20 тысяч руководителей и специалистов всех уровней власти, предприятий и организаций различных форм собственности.

В структуре филиала сегодня 3 факультета (управления, экономики, права), 12 кафедр, которые являются основными учебными и научно-учебными подразделениями филиала, осуществляют проведение учебной, методической, научной, воспитательной работы со студентами. При кафедрах созданы 13 научно-методических кабинетов, лабораторий.

Обучение ведется по очной, очно-заочной (вечерней) и заочной формам обучения. За последние годы численность студентов филиала увеличилась с 2600 человек в 2008 году до 4300 в 2012 году. Специфика профессиональных образовательных программ ориентирована на подготовку кадров с учетом особенностей региона: 7 направлений бакалавриата, 2 специалитета, 5 направлений магистратуры. Открыта аспирантура.

Кроме того, по программам повышения квалификации ежегодно проходят обучение от 800 до 1600 человек. Ежегодное количество реализуемых программ повышения квалификации от 13 до 21.

Бесспорными конкурентными преимуществами филиала в регионе являются высокое качество образовательного процесса, обеспечиваемое профессорско-преподавательским составом, материально-техническое оснащение учебных корпусов, библиотечный фонд, организация учебного процесса в зависимости от форм обучения и достаточно умеренная стоимость.

В филиале работает 120 человек профессорско-преподавательского состава, из них 70 - штатные педагогические работники и 50 - работающие на условиях внешнего совместительства. Высокий качественный состав - отличительная черта профессорско-преподавательского состава филиала. Более 80 % имеют ученые степени и звания: 17 докторов наук, профессоров и более 60 кандидатов наук, доцентов.

На что хотелось бы обратить внимание: очень важна двусторонняя и эффективная связь теории с практикой.

Достигается эта связь различными путями.

Прежде всего, за счёт привлечения к учебному процессу уникальных преподавателей, которые являются не только теоретиками, но и практиками.

Многие из них совмещают преподавательскую деятельность с другими видами деятельности.

Не случайно губернатором Владимирской области Виноградовым Н.В. рекомендованы в состав Общественной палаты Владимирской области четыре преподавателя нашего филиала: доценты, кандидаты наук Евстифеев Роман Владимирович, Илларионов Александр Ефимо-

вич, Цветков Сергей Анатольевич и Якушева Лина Васильевна.

Это очень известные и уважаемые во Владимирской области люди.

Кандидат экономических наук, доцент кафедры управления Карцев Борис Владимирович также является исполнительным директором «Ассоциации муниципальных образований Владимирской области», и этот факт позволяет нам очень тесно взаимодействовать с этой организацией.

Нашими преподавателями являются такие известные и уважаемые люди как кандидат психологических наук, доцент Цветков Сергей Анатольевич, который известен по своей работе в Общественно-политическом совете при Губернаторе; он также возглавляет областное отделение общества психологов и является членом областной Общественной палаты; кандидат исторических наук, доцент Якушева Лина Васильевна, которая возглавляет комиссию по правам человека при губернаторе Владимирской области и является председателем Общественного совета при УМВД по Владимирской области; доктор исторических наук, профессор Тихонов Андрей Константинович, который является председателем Областного общества краеведов; доктор политических наук, доцент Евстифеев Роман Владимирович, который возглавляет региональное отделение Российской ассоциации политических наук; кандидат юридических наук, доцент Картухин Вячеслав Юрьевич, который возглавляет областное отделение Союза юристов России и является директором юридического института ВлГУ; и много, много других.

Особо хочется отметить, что в нашем Филиале трудится в качестве преподавателей целый отряд (10 человек) сотрудников областной администрации. Это – председатель комитета по экономической политике Кретинин Валерий Алексеевич; председатель государственно-правового комитета Земсков Владимир Александрович; начальник управления по документообороту Мартынова Нина Александровна и ряд других.

Тесную связь с практикой мы поддерживаем также благодаря включению в состав государственных аттестационных комиссий по различным специальностям видных практиков из числа

представителей различных властных структур, которые, кстати сказать, являются и потенциальными работодателями для наших студентов.

Так, председателем ГАК по специальности «финансы и кредит» является первый заместитель губернатора области, директор департамента финансов, бюджетной и налоговой политики, заслуженный экономист РФ Кузин Вячеслав Павлович.

Председателем ГАК по специальности ГМУ является заместитель губернатора области, доктор экономических наук Чесноков Владимир Яковлевич.

Председателем ГАК по специальности юриспруденция является председатель первого арбитражного апелляционного суда, заслуженный юрист РФ Кузнецов Владимир Иванович.

Взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления с Владимирским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации берет свое начало с момента его создания и носит разносторонний характер.

Прежде всего, это касается вопросов переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих.

Владимирский филиал РАНХиГС приступил к обучению по программам дополнительного профессионального образования на регулярной основе в 2001 году. Тогда 48 государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Владимирской области обучались по программе профессиональной переподготовки «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», 30 государственных гражданских служащих – по программе краткосрочного повышения квалификации «Финансово-кредитная и налоговая политика государства», а 21 депутат городского Совета XXIV созыва г. Владимира обучался по программе краткосрочного повышения квалификации «Государственное и муниципальное управление: проблемы и пути их решения».

За период с 2001 по 2012 год в Филиале по различным программам только дополнительного профессионального образования обучено

около 13 900 человек – это государственные и муниципальные служащие, представители малого, среднего и крупного бизнеса, физические лица. В том числе 1612 (11,6 %) государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, 1900 (13,7 %) государственных гражданских служащих региональных органов исполнительной власти, 9370 (67,4 %) муниципальных служащих, 1020 (7,3 %) представителей бизнеса, физических лиц.

Во Владимирском филиале РАНХиГС реализуются все виды дополнительного профессионального образования:

- профессиональная переподготовка;
- повышение квалификации;
- профессиональные курсы и бизнес-образование.

Программы дополнительного профессионального образования охватывают широкий аспект проблем развития страны и региона в области управления, экономики и финансов, права, информатизации.

Программы повышения квалификации, наиболее востребованные для государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (расположены по приоритетности количества обученных):

1. Антикоррупционная деятельность в системе государственного и муниципального управления.
2. Управление государственными и муниципальными заказами: содержание и механизмы реализации.
3. Повышение эффективности государственной службы РФ.
4. Базовые информационные технологии в управлении.
5. Управление персоналом государственной и муниципальной службы РФ.
6. Бюджетная, финансово-кредитная и налоговая политика государства: проблемы, перспективы и направления реформирования.

С филиалом наиболее активно сотрудничают следующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Владимирской области, которые ежегодно направляют в филиал на обучение по программам дополнительного профессионального образования

своих работников количеством от нескольких человек до нескольких десятков человек:

Управление Роспотребнадзора по Владимирской области;

Управление Судебного департамента во Владимирской области;

Управление Федерального казначейства по Владимирской области;

Управление ФМС по Владимирской области;

Владимирский областной суд;

ГУ МЧС России по Владимирской области;

Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;

Управление Росздравнадзора по Владимирской области;

Прокуратура Владимирской области;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Владимирской области и другие.

Ежегодно филиалом формируются учебные группы из представителей перечисленных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Причем в ряде случаев группы формируются только из представителей одного органа исполнительной власти (Роспотребнадзор, Управление Судебного департамента, Управление Федерального казначейства), что позволяет учесть в организации учебного процесса особенности деятельности конкретного органа власти. В остальных случаях учебные группы повышения квалификации формируются из различных органов власти, в соответствии с поданной заявкой на обучение. Обычно в заявке от 1 до 5 кандидатур на обучение по программам повышения квалификации.

Филиал ежегодно удовлетворяет все заявки, поступающие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области на организацию и проведение программ дополнительного профессионального образования для своих служащих.

Количество государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, проходящих в течение года повышение квалификации по согласованным программам во Владимирском филиале РАНХиГС, составляет от 130 до 360 человек (данные за последние 5 лет).

Как уже было сказано, взаимодействие филиала с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти носит разносторонний характер. Это касается не только обучения, но и многих других направлений деятельности.

Руководители и специалисты многих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, областных структур и органов местного самоуправления участвуют в мероприятиях, проводимых филиалом (научно-практические конференции, круглые столы, семинары).

Наиболее подготовленные государственные служащие, имеющие ученые степени и звания и опыт практической работы, привлекаются к учебному процессу в филиале в качестве преподавателей.

В свою очередь, преподаватели филиала выступают в качестве независимых экспертов в организации и проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы, участвуют в качестве независимых экспертов в работе комиссий по урегулированию конфликта интересов, задействованы в общественных советах при том или ином органе власти, принимают участие в разработке учебных программ и планов для государственных и муниципальных служащих всех уровней, в экспертной оценке разрабатываемых регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, в консультировании руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, и т.д.

В то же время уровень взаимодействия филиала с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти может быть расширен по следующим направлениям.

Во-первых, в деле подготовки кадров в области государственного управления:

- более широкое использование территориальными органами федеральных органов исполнительной власти возможностей филиала по обучению, переподготовке и повышению квалификации государственных служащих посредством формирования соответствующих планов с выделением финансирования на эти цели (в последние годы переподготовка и повышение квалификации специалистов этих ор-

ганов носит эпизодический характер и зависит от финансирования из федерального центра);

- ежегодное представление филиалу территориальными органами федеральных органов исполнительной власти тематики дипломных, выпускных квалификационных работ, курсовых работ по наиболее актуальным проблемам развития региона с целью возможного использования результатов исследований в практической деятельности этих органов;

- на наш взгляд, потенциал филиала и современные требования к государственной службе позволяют нам предложить создание на базе филиала регионального Центра кадровой работы государственной и муниципальной службы, включающего как работу с действующими кадрами государственной и муниципальной службы, так и формирование кадрового резерва, его обучение и продвижение.

Во-вторых, в области научных исследований и оказания консалтинговых услуг:

- в целях расширения предоставления филиалом консалтинговых услуг территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам и структурам администрации области, органам местного самоуправления и бизнес-сообществу создать на базе филиала РАНХиГС областной Центр консалтинга и бизнес-администрирования. Такие наработки у нас уже есть, они рассмотрены Ученым советом и могут быть реализованы на практике;

- продолжить практику выполнения хозяйственных работ, соответствующих деятельности филиала, с органами государственной власти.