

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА

Кислякова С.В.,

*зав. отделом трудовых отношений и социального развития
департамента по труду и занятости населения
администрации Владимирской области*

В России социальное партнерство принято рассматривать как трехстороннее сотрудничество между органами государственной власти и представителями сторон трудовых отношений, осуществляемое с целью развития экономики, улучшения условий труда и повышения жизненного уровня трудящихся.

Главный результат социального партнерства — социальное согласие в обществе. Совершенствование системы социального партнерства чрезвычайно важно для повышения эффективности социальной политики.

Российская модель социального партнерства основывается на:

- общих закономерностях и принципах социального партнерства, присущих этому «явлению», независимо от государства;
- международных правовых нормах регулирования социально-трудовых отношений;
- рациональном использовании мирового опыта развития социального партнерства с учетом российской специфики;
- учете новых факторов и явлений, которые привносят в практику социального партнерства накопленный отечественный опыт и современные требования.

Сущность российской модели в следующем.

1. Специфика положения каждого из субъектов системы социального партнерства.

Участие государства характеризуется традиционно высокой ролью как основного субъекта в формировании социальной политики, как представителя и защитника интересов общества в целом.

Профессиональные союзы имеют относительно высокую численность, поэтому более полно, чем в других странах, представляют права и интересы работников. Вместе с тем следует отметить имеющуюся зависимость профсоюзов от работодателя, особенно на уровне организаций.

2. Специфика российского опыта заключается в расширительном толковании сфер общественных отношений, регулируемых на принципах социального партнерства: это не только социально-трудовые, но и связанные с ними экономические и политические отношения.

3. В России складывается одна из самых сложных в мире систем социального партнерства, которая отличается своим многоуровневым характером, значительной структурированностью. Согласно Трудовому кодексу РФ, российская система социального партнерства насчитывает шесть уровней (ст. 26 ТК РФ) и семь видов соглашений.

4. Специфика законодательного обеспечения функционирования системы социального партнерства заключается в относительно небольшом числе ратифицированных конвенций МОТ и многоуровневым законодательным обеспечением.

К настоящему времени создана законодательная база, регулирующая систему социального партнерства, в т.ч. законодательно определено понятие социального партнерства как системы взаимоотношений между работниками, работодателями и органами государственной власти, местного самоуправления.

Достижение целей социального партнерства происходит благодаря использованию различных форм (ст. 27 ТК РФ).

В постоянном режиме работает РТК, в рамках которой ведется согласование социально-экономических интересов сторон, готовится и заключается генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством РФ. Содержание данного правового акта отражает не только сложившуюся на данный момент социально-экономическую ситуацию, но и определяет круг проблем, решение которых необходимо для сохранения социальной безопасности.

Среди элементов социального партнерства выделяются различного вида соглашения и коллективные договоры, которым принадлежит ключевая роль.

Вместе с тем законодательная база российской практики социального партнерства остается одним из слабых мест.

Развитие российской модели социального партнерства на современном этапе необходимо осуществлять через:

- развитие межрегионального уровня взаимодействия (социальное партнерство на уровне федеральных округов);
- развитие территориального уровня системы социального партнерства (на уровне муниципальных образований и на межмуниципальном уровне);
- укрупнение отраслевого уровня, сокращение числа отраслевых секторов за счет расширения сферы их влияния;
- конкретизацию договорных обязательств на локальном уровне (коллективные договоры);
- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы социального партнерства. Причем вопросы совершенствования именно федерального законодательства.

Предложения по совершенствованию законодательной базы в сфере развития социального партнерства.

Несмотря на наличие комплекса международных и российских правовых норм, принятых как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, законодательство о социальном партнерстве нуждается в дальнейшем совершенствовании.

При этом основными направлениями совершенствования должно стать:

- дальнейшая ратификация международных актов, которые будут способствовать выработке социальных стандартов трудовых прав российских граждан и отстаиванию их через систему социального партнерства;
- нормативное закрепление процедуры распространения действия генерального, межрегионального, регионального и территориального соглашений на всех работодателей, функционирующих на соответствующей территории, с целью вовлечения как можно большего числа организаций под действие договорных отношений;
- повышение статуса трехсторонних и двусторонних комиссий на всех уровнях, нормативное закрепление их обязательного формирования не только при заключении генерального, но и всех других соглашений, а также коллективных договоров;
- дальнейшее совершенствование законодательства об ответственности сторон социального партнерства, распространение норм об ответственности, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 5.27 - 5.34), не только на работодателей и их представителей, но и на представителей работников, занимающих штатные должности в профсоюзных органах, а также на должностных лиц, являющихся представителями исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, выступающих стороной в социально-партнерских отношениях.